

以正确政绩观纠治形式主义为基层减负

□梁赢 赵倩男

党的十八大以来,党中央持续推进作风建设,着力纠治形式主义,为基层减负。2025年8月,中办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》,推动基层形式主义落地见效。2026年2月,中共中央办公厅印发《关于在全党开展党纪学习教育,纠正形式主义,让基层卸下“包袱”轻装上阵,关键在于引导广大党员领导干部树立和践行正确政绩观。

正确政绩观的核心内涵

正确政绩观是领导干部对执政目标、执政业绩、执政成效的根本认识和价值判断。新时代正确政绩观立足马克思主义立场观点方法,以党的初心使命为精神底色,具有党性、人民性、实践性等多重属性。

价值根基:立党为公、执政为民。人民至上是正确政绩观的本质规定,从根本上回答了政绩“为谁而立”的核心问题。正确政

绩观要求领导干部坚守人民立场,把为民造福作为最大政绩,把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的重要标准。

工作方法:恪守党性、机制保障。以坚强党性作为评价根本标尺,通过理论学习淬炼党性修养,摒弃私心杂念。科学的考核评价体系是树立和践行正确政绩观的关键保障,通过制度建设,完善干部考核指标,依托科学考核树牢实干导向。

基层减负中形式主义突出问题成因

形式主义是制约基层减负落地见效的突出堵点,其滋生蔓延是干部思想认知、履职行为、制度机制等因素产生的突出问题,本文根据党中央整治形式主义为基层减负相关制度规定,剖析其问题产生的原因。

基层减负中形式主义突出问题。一是文山会海反弹压力较大,过度留痕问题未根治。部分基层部门仍存在“以会议落实会议、以文件落实文件”现象,临时性、紧急性文件会议增多,基层干部疲于应付。部分考

核检查仍侧重台账材料、影像资料,重形式轻实效,基层仍需花费大量精力准备迎检材料。二是干部考核评价机制和激励保障仍有缺陷。部分考核指标仍侧重数据、台账,群众满意度权重不足,考核结果与干部评优评先、晋升任用关联度有待加强。

基层减负中形式主义突出问题成因。一是干部政绩观错位和履职行为弱化。部分基层干部政绩观出现偏差、宗旨意识淡化,背离立党为公、执政为民的根本要求。干事创业方面存在追求短期显性成效,热衷于打造可视可看的示范亮点,对打基础、见实效的基础性工作疏于落实。面对基层工作复杂矛盾和繁重任务,不愿深入基层一线调研摸底,缺乏跟踪问效、落地落实的主动性。二是制度机制不够科学完善对照《整治形式主义为基层减负若干规定》制度要求,部分地区考核评价体系不够科学,实绩实效考核权重不足,倒逼基层投机取巧、打造表面亮点应付考核。监督核查注重流程合规、资料完整,导致基层督查考核、报表填报、创建任务繁杂重叠,挤占基层实干精力,导致干部产生消极履职心态。

正确政绩观引领下纠治基层减负中形式主义问题优化路径

以正确政绩观纠治基层减负中的形式主义问题,靶向破解政绩观错位产生的问题,本文立足基层工作实际,从思想引领和制度建设等方面提出相应对策,切实推动新时代基层工作走深走实。

坚持思想引领,深化理论武装,筑牢思想根基。坚持以党性教育为核心,将正确政绩观教育纳入基层干部培训必修课程,系统阐释“立党为公、执政为民”的核心要义。常态化开展习近平总书记关于基层减负与正确政绩观的重要论述学习教育,引导干部树立“为民出政绩、以实干出政绩”的价值理念。牢固树立以人民为中心的发展思想,筑牢务实履职的思想根基。

破除认知误区,涵养务实作风。针对基层干部存在的认知偏差,采取靶向纠偏措施。破除“唯上”主义和急功近利观念,党政机关和基层组织都是为人民服务的工作载体,必须摒弃只对上负责、不对群众负责的错误认知。摒弃重短期亮点、轻长远根基的

短视思维,树立以人民为中心的工作导向。

完善制度体系,规范考核体系,树立实绩导向。将正确政绩观要求融入考核全流程。指标设置上要从“痕迹”转向看实效,压减台账、报表等痕迹类指标,重点增加群众满意度、实体经济增长率、民生实事办结率等实效指标。建立村民评议、村务监督、第三方评估相结合的多元评价体系,从制度上杜绝为凑指标而脱离实际、造假造假。

健全激励约束机制,破解不敢干困局。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重。落实“三个区分开来”,统筹做好追责问责和容错纠错工作,不得以问责代替整改,未经规定程序、事实未查清之前不对干部进行追责问责。完善容错清单,细化基层工作领域容错纠错实施细则,让干部清楚哪些能试、哪些可闯。

(本文为2026年度通辽市社会科学界旗县区实用性课题阶段性成果;项目编号:TLQZX16;作者单位:中共科尔沁区委员会党校)

热点辨析

积极推动乡村振兴战略下返乡大学生就业创业

□何婷

乡村振兴战略强调:“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,要坚持农业农村优先发展”。实施好这一战略的落脚点,在于“培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍”,这是推进乡村振兴的首要任务。吸引大学生,特别是农村籍大学生返乡就业创业,是解决农村建设人才匮乏问题的适宜之策。

返乡大学生就业创业是新农村建设中有生力量

库伦旗在推进返乡大学生就业创业过程中,始终坚持对其政策引导、平台构建、组织关爱、产业扶持,引导各类返乡大学生根据自身特点、各自条件扎根农村建设,为农村的科学化管理和现代化建设贡献自己的心血、智慧和力量。

农村和农业的发展主要靠农村的基层组织带领村民来实现,在农村的基层组织中充实一批年轻力壮、知识丰富和视野开阔的年轻人是农村基层组织充满活力的有效途径。扎实推进大学生村官计划,能把优秀大学生引进来、留得住、用得好是充实基层组织力量的源头活水。库伦旗从实施“大学生村官计划”以来,通过上岗培训、提供平台、组织培养、生活关爱等一系列政策措施。培养了一大批优秀的大学生村官,为推进农村基层产业兴旺、居住生态环境宜居、引领农村乡风文明、加强村级的治理效能、带领农民群众致富等做出积极贡献。

新型职业农民是以农业生产为职业、具有现代农业生产的专业技能、运用现代农业生产技术、收入主要来自农业生产经营的现代农业从业者。新型职业农民最突出的特征就是具有现代农业生产的专业技能,因此吸引经过系统专业训练的广大有志青年,特别是大学生毕业后投身农业生产领域进行农业生产和经营就具有特别重要的意义。在这方面,库伦旗就做出很多努力。在政府、社会支持和个人辛勤付出下,大学生返乡成功就业和创业,为农村、农业的发展产生了极大的推动作用,引领了村民在致富的道路上越走越宽。

大学生返乡就业创业面临的问题

虽然库伦旗返乡大学生在就业和创业中取得一定成绩,但从总体看,大学生返乡就业和创业还面临许多实际的问题:一是从返乡大学生群体个体来说,所学专业与在农村从业的匹配问题。在农村就业创业岗位和城市的情况相比还是有很大差别的,从就业方面来说,当前在农村从业的门槛较低,基本上没有什么技术壁垒,在农村发展前景远不如在城市中的大中型企业;从创业方面来说,从走访中了解到能够成功创业的返乡大学生往往是建立在家庭产业基础上对原生产经营的产业的升级革新、准入门槛较低的行业。二是从政府支持系统来说,存在政府支持与返乡大学生就业创业需求不匹配的问题。比如推出了自主创业等大学生就业创业扶持政策,但大多数大学生只是粗略地了解这些扶持政策,并不了解其具体内容,即使他们了解这些扶持政策,也不知道如何申请就业帮扶具体程序,这些政策往往难以落地见效。三是从农村社会支持系统来说,返乡大学生存在融入困难的问题。大多数返乡就业创业的大学生,首先受到的阻力来自其家庭,很多家长反对子女到农村就业创业,他们认为既然读了大学而跳出了“农门”再返乡是很没面子的事情;其次,大学时期建立起来的社会关系回到乡村后无法发挥作用;同时,长期生活在城市的大学生需要适应乡村新的生活习惯和行为方式,这些都是返乡大学生面临的问题。

助推大学生返乡就业创业工作的建议

第一,全程关注创业过程,全面服务强保障。返乡大学生创业所在地的地方政府和相关的行政主管部门须针对他们遇到的问题相互配合,主动为他们提供信息发布、创业用地、财政补贴、税收优惠、金融扶持等政策以及公共服务帮扶。

第二,坚持问题导向,精准制突破难点。政府部门要深入了解创业中存在的困难,结合创业者的个人具体情况给予精准扶持,做到以问题为导向精准扶持。同时,地方政府和主管部门要协同相关的社会组织等机构对大学生返乡创业项目作出风险评估意见,建立风险防范和补偿机制,减少他们创业时遭遇到的精神压力、经济压力和社会压力等。

第三,加强农村基础设施建设,改善农村生活环境。当下,农村的“路、电、水、气”等基础设施和居住条件都已经相当完善,需继续加强改善的是教育、文娱、医疗等基础建设的投入。必须加大对农村教育的投入。一是加大对农村学校的投入,改善农村学校的办学条件;二是从职称、职级评定,发放农村教师补助等方面吸引更多优秀教师到农村学校任教;三是大力培养农村学校教师,通过教师继续教育、选派农村教师挂职学习等方式提高农村教师教育教学水平。同时,鉴于返乡大学生年龄特征和学习生活习惯,应加大对农村地区的文体娱乐设施的投入,以农村文化礼堂为平台和中心场地,组织丰富多彩的文娱活动,以丰富他们的业余生活,从而吸引更多的大学

生到农村工作、生活。

(本文为2026年度通辽市社会科学界旗县区实用性课题阶段性成果;项目编号:TLQZX01;作者单位:中共库伦旗委员会党校)

学习研究

抢占零碳园区新高地打造产业深度脱碳主阵地

□张渴欣

利用、废弃物协同处置,减排的边际成本显著降低,规模效应大幅提升。

重塑传统产业版图核心极,加快孵化绿色新质生产力

建设零碳园区对协同推进能源革命和产业变革、培育壮大绿色生产力、支撑实现碳达峰碳中和目标等都具有重要意义。“十五五”规划纲要明确提出“有序推动符合要求的高载能产业向可再生能源富集地区转移”,零碳园区恰是承接这场产业版图重塑的核心平台。对存量产业而言,零碳约束倒逼传统高载能行业加快技术迭代、工艺再造,用绿电替代化石能源,用深度脱碳换取生存发展空间,让老产业长出“新绿枝”。对增量产业而言,清洁能源本身也是磁石——光伏组件、动力电池、绿色新材料等新兴产业循“绿”而来、因“绿”而聚,形成“以绿引产、以绿兴产”的集聚态势。“存量提质”“增量扩绿”双轮驱动,正是零碳园区区别于一般产业园区的核心特质,也是孵化绿色新质生产力的深层机理所在。

从制度供给层面看,碳排放技术规范、评价规范等,构建起从规划建设到考核评价的全链条制度框架。党中央提出实施碳排放总量和强度双控制度,推进碳达峰考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等制度体系建设,零碳园区正是这些制度创新落地的最佳集成载体,以园区为单元率先建立碳排放统计核算机制、完善碳足迹管理体系,为更大范围制度建设积累经验,更以“零碳细胞”先行实践,为建设“零碳社会”探索路径、提供样板。

破壁绿色贸易挑战桥头堡,赢得国际市场竞争主动权

欧盟碳边境调节机制于2026年1月1日起正式实施,对钢铁、铝、水泥等高碳产品按碳排放强度征收碳关税,欧盟新电池法等绿色法规相继落地,产品碳足迹日益成为国际市场的“硬门槛”。这场规则之变,本

质上是全球产业竞争格局的重塑,谁掌握了低成本、可溯源的清洁能源供应体系,谁就能占据主动。凭借可溯源、可核查的清洁能源直供体系,零碳园区从根本上降低产品碳足迹,为出口企业提供最直接的“绿色背书”,更为关键的是,其国际竞争力涵盖碳排放核算体系国际互认、碳排放数据可信披露、绿电溯源技术应用等多元层面。当前,零碳园区建设,正加快推动核算标准与国际接轨,积极参与中欧碳数据披露与核查体系对接,努力打破“绿电国际认可不足”的瓶颈,正成为中国制造走向全球市场的战略支撑。

在这一格局下,内蒙古建设零碳园区的必要性、独特优势愈发凸显,2025年,内蒙古率先出台零碳园区培育建设方案,提出积极发展零碳园区配电网、绿电直连、绿氢耦合等创新模式。鄂尔多斯蒙苏经济开发区、包头稀土高新技术产业开发区首批入选国家级名单,标志着内蒙古在“国家队”中,承担起引导区域协调发展的风向标功能。更深层看,内蒙古建设零碳园区,可就近消纳大规模风光资源,破解“送出难”“消纳难”双重瓶颈,又能以绿色能源成本优势,吸引高载能产业转移落地,走出一条“以绿聚产、产绿互促”的差异化发展新路,在国家战略布局中发挥着不可替代的作用。

从2024年中央经济工作会议落子布局,到“十五五”规划纲要立柱架梁,再到内蒙古以风光资源优势率先破题探路,零碳园区建设已不仅仅是规划文本里的愿景,而在真切真切地落地生根。聚焦战略价值、凝聚思想共识、坚定行动步伐,依托零碳园区建设,推动经济社会全面发展绿色转型,既是对党中央战略部署的有力回应,更是迈向人与自然和谐共生现代化的必然选择。

(本文为2026年度通辽市社会科学界旗县区实用性课题阶段性成果;项目编号:TLKS202617;作者单位:中共霍林郭勒市委员会党校)

治理之道

发挥统一战线作用 服务“十五五”规划

□王培

“十五五”时期是加快发展的关键时期,如何在中国式现代化进程中抢抓新机遇、展现新作为,需要各方力量共同努力,更需要统一战线发挥法宝作用,立足市情找准履职切入点,为全市发展大局提供坚实支撑。

增进思想共识,把握好固守圆心和扩大共识的关系

固守圆心、扩大共识是新时代统战工作的根本原则,结合霍林郭勒市边疆民族工业城市属性,必须坚持党的全面领导,以铸牢中华民族共同体意识为主线,夯实思想基础,凝聚全社会发展合力。强化政治引领,筑牢思想圆心。要坚持党对统战工作的全面领导,压实各级统战工作责任;常态化开展统战理论宣讲和专题培训,提升基层统战干部能力素质,树立“大统战”工作理念;聚焦煤电铝主导产业,推动统战政策进企业、进车间,引导非公经济人士坚守实业初心,主动融入全市产业转型升级大局。深化民族团结,凝聚民族共识。立足多民族聚居市情,常态化开展民族团结进步创建工作,打造各类民族团结示范载体,开展民族文化传承交流活动,促进各民族深度融合;严格落实民族政策,依法保障各族群众合法权益,筑牢边疆民族团结与安全稳定防线。

拓宽团结范围,扩大社会共识。精准摸排党外知识分子、新的社会阶层人士、外来务工人员等群体情况,建立动态信息库;依托园区、社区开展暖心服务,提升外来群体城市归属感;通过多元渠道广泛收集各界意见建议,凝聚全社会共建“绿电铝之城”的思想共识与发展合力。

坚持正确政绩观,把握好潜绩和显绩的关系

正确政绩观是提升治理效能的关键所在,立足霍林郭勒市资源型城市转型关键阶段,必须统筹短期成效与长远发展,以精准高效的统战工作服务产业升级、民生改善和城市提质。聚焦显性任务,抓牢抓实重点任务。紧扣“十五

五”产业发展等重点工作,依托工商联搭建政企沟通平台,常态化开展对接交流,精准破解企业用地、用工、融资、审批等难题,持续优化营商环境;围绕铝基新材料、新能源等产业,引导民营企业加大技改和研发投入,推动产业链提质增效。

深耕统战工作,夯实长远发展基础。扎实做好民族团结、文化培育、人才储备等基础性工作,优化各民族交往环境,完善基层公共服务,关爱帮扶少数民族困难群众和外来务工人员;健全本土人才培养、在外人才联络机制,挖掘民族文化、工业文化资源,打造特色统战品牌,为城市长远发展积蓄底蕴。坚持系统思维,统筹兼顾协调发展。建立统战工作长效机制,统筹短期攻坚任务与长期发展规划,兼顾招商引资、矛盾化解等硬性指标和思想引领、文化建设等软性建设,推动统战潜绩持续转化为发展显绩,为霍林郭勒市实现高质量可持续发展提供持续助力。

注重工作方法,把握好原则性和灵活性的关系

科学灵活的工作方法是提升统战质效的重要保障,结合霍林郭勒市产业独特、矛盾多样的实际,必须坚守政治底线,优化柔性服务,平衡原则性与灵活性,推动统战工作精细化、科学化发展。坚持政治原则,守住工作底线。严格贯彻落实党的统战方针、民族宗教政策,守牢意识形态安全底线,常态化排查各类风险隐患;紧扣产业发展导向,严守生态保护、安全生产、合规经营底线,引导民营企业依法诚信经营。

创新工作方式,精准适配需求。摒弃“一刀切”工作模式,实施分类精准服务,针对大企业聚焦产业升级与技术创新,针对小微企业强化资金、市场、政策帮扶,针对少数民族群众和外来务工人员重点做好民生保障和人文关怀,以柔性方式化解基层矛盾、提升服务温度。

健全联动机制,提升治理效能。整合统战、民政、社区等多方力量,构建刚性管控与柔性服务相结

合的工作体系;坚持预防为主、调解优先,妥善处置劳资、邻里、民族等基层矛盾,兼顾法理情理,维护社会秩序、保障群众权益,营造和谐稳定的发展环境。

壮大统战力量,把握好团结和斗争的关系

斗争是团结的手段,团结是斗争的目标,针对霍林郭勒市民族多元、人员流动性强的特点,必须坚持团结一切可以团结的力量,为“十五五”规划落地筑牢人力和安全保障。广泛凝聚力量,扩充统战队伍。优化人才引育机制,联动企业、高校引进高端专业人才,充实党外人才智库;挖掘行业精英、技术骨干、优秀青年,建立分层分类人才库;加强在外乡贤联络服务,引导人才返乡献策兴业,构建多元协同、全域覆盖的统战工作格局。

强化斗争意识,防范风险隐患。牢固树立底线思维,精准研判民族、宗教、企业、网络等领域风险隐患,建立常态化风险排查、预警、处置机制;紧盯流动人口密集区、企业生产园区及宗教活动场所,开展动态监管;规范网络舆论管理,守牢边疆安全稳定和意识形态底线。

精准施策发力,提升工作质效。科学区分矛盾性质,对各类发展主体坚持团结扶持、培育赋能,对违法违规、破坏团结、扰乱秩序的行为依法依规处置;充分发挥统一战线凝心聚力、维稳赋能的作用,全力服务全市高质量发展大局。

新时代统战工作对霍林郭勒市发展意义重大。立足“十五五”新征程,应精准把握统战工作辩证关系,凝聚各界合力、守牢安全底线,以高质量统战工作赋能城市转型发展,助力“中国·绿电铝之城”建设迈上新台阶。

(本文为2026年度通辽市社会科学界旗县区实用性课题阶段性成果;项目编号:TLQZX13;作者单位:中共霍林郭勒市委员会党校)

专题深思