

# 国务院印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》

新华社北京5月22日电 为推行常住地提供基本公共服务,促进基本公共服务均等化水平明显提升,有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略,国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》强调,由常住地提供基本公共服务,促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务,有利于满足人民日益增长的美好生活需要,对提升城镇化质量、释放国内需求潜力、构建新发展格局具有重要意义。

《意见》提出,要加强随迁子女教育保障,巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公办学位比例,推动

将随迁子女纳入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围。推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障范围,稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制,引导支持各类劳动者在就业地参加职工社会保险,健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员参加社会保险制度。加强常住地基本医疗保障,加大落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策,加强异地就医直接结算管理服务。强化就业基本公共服务,按规定落实就业援助政策,做好未落户自主创业人员创业扶持。逐步将未落户常住人口纳

入常住地儿童关爱、养老助老、社会救助、扶残助残等基本公共服务范围。

《意见》明确,要按常住人口和服务半径完善公共服务设施空间布局,加强人口流入城市和县城的公共服务能力。规范基本公共服务梯度供给,促进基本公共服务资源公平有序分配。加强财政转移支付保障,完善相关转移支付考虑常住人口因素进行分配的做法。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制,优先保障学校、医疗卫生机构、保障性住房等建设需要。推广居住证互认、常住年限或常住积分转换等经验,保障流动人口连续享有基本

公共服务,推动城市群、都市圈跨行政区划合作办学办医。推进基本公共服务事项省内通办、跨省通办。完善常住人口登记统计,更好发挥居住证登记常住人口以及作为基本公共服务事项申请、核验、排序、享受等凭证的功能。

《意见》要求,各省级人民政府要加强组织领导,科学有序、因地制宜推行常住地提供基本公共服务,结合实际抓好贯彻落实,推动各项举措落地见效。国家发展改革委会同有关部门扎实推进工作,强化进展监测和评估问效。各有关部门要完善保障未落户常住人口享有基本公共服务的政策,适时调整相关规定。

## 安全不容失守 责任重于泰山

新华社记者 姜琳 周以航

5月22日,山西通洲集团留神峪煤矿发生瓦斯爆炸事故。截至目前,事故已致82人遇难,2人失联,128人受伤住院。6支国家矿山应急救援队伍紧急驰援,搜救工作仍在争分夺秒推进。初步调查,涉事煤矿企业有重大违法行为。事故以沉重代价再次敲响警钟:生命不可重来,安全不容失守。必须严防死守,坚决防范和化解各种安全生产风险。

事故发生后,习近平总书记作出重要指示,强调“全力救治伤员,科学组织搜救,妥善做好善后处置工作”,要求“查明事故原因,依法严肃追责”。国务院成立事故调查组,将较真碰硬开展事故调查,国家卫健委组织多学科专家赴事故现场开展医疗救治、公安、应急等多方力量协同作战。

习近平总书记的重要指示,从中央到地方迅速响应,彰显“人民至上、生命至上”的坚定态度。当前,搜救救治仍是第一要务,只要有一丝希望就绝不放弃。必须尽最大努力守护生命、减轻伤痛,同时彻查事故原因、严肃追责问责。

瓦斯爆炸绝非偶然。瓦斯作为煤矿安全“头号杀手”,我国对其治理的要求不可谓不严格。留神峪煤矿属于高瓦斯矿井,曾于2024年被列入全国灾害严重生产煤矿名单,且2025年因安全违规被罚。但过往的罚单为何没能阻挡这次惨痛事故?

按照《煤矿安全规程》,高瓦斯矿井在瓦斯抽采、通风管理、隔爆设施等方面均有细致规定。此次事故背后有没有安全责任悬空、制度执行形同虚设?是否存在冒险作业?事故矿井墙上张贴的安全生产“十不准”,为何成了摆设?必须深挖事故根源,查清责任链条,对失职渎职、违规操作等违法行为依法依规严肃处理。

此次事故教训极其惨痛,不仅要严肃追责,整个行业更要以此为戒,深入自查自纠。国务院安全生产委员会2024年印发《关于防范遏制矿山领域重特大生产安全事故的硬措施》,提出“强化重大灾害治理”等八方面要求。夏季是煤炭治理和生产的高峰期,有关方面要全面严查,检视矿山安全“八条硬措施”落实情况,重拳出击“打非治违”,严查严惩煤矿隐蔽工作面作业、安全监控造假、下井作业人数不清、违规分包转包等问题,确保硬措施得到硬落实。

当前正值汛期,强降雨、雷电等极端天气频发。各地各部门要把人民生命安全放在首位,树牢底线思维,紧盯薄弱环节,深入排查整治各类风险隐患,坚决防范遏制重特大事故发生。企业要切实履行主体责任,从源头防范化解重大风险。唯有以“时时放心不下”的责任感,才能筑牢安全防线、守牢生命底线,为经济社会高质量发展真正保驾护航。

## 国潮文创云集文博会



观众在文博会故宫博物院展台选购文创产品(5月22日摄)。

第二十二届中国(深圳)国际文化产业博览交易会5月21日在深圳开幕,现场共展出各类文化精品超12万件,其中,“文创中国”展区集聚当前国内优质头部文化IP、科创潮品、文旅精品、非遗好物与热门文创,博物馆文创展区汇聚30多家国内知名文博场馆及特色博物馆,丰富的文创精品吸引众多观众。

新华社发

## 在真查实改上下功夫

(上接第一版)持续深化问题查摆;坚持以人民为中心,从群众身边小事抓起,从基层一线难题破题,统筹推进各类民生突出问题系统整治,以小切口攻坚民生堵点。

贵州省遵义市聚焦突出问题,持续抓好巡视、审计反馈问题整改,深化突出问题整治,并结合实际,从停缓建项目盘活处置等多个方面拓宽问题查摆渠道,按期动态更新问题清单。督促指导各地各部门对查摆出的问题逐条明确整改措施、责任人和完成时限,锲而不舍整改到位。同时,坚持“上下联动、同题共答”,以正确政绩观推动问题整改落到实处,把问题清单转化为群众可感可及的成效清单。

天津市宁河区围绕项目建设、民生保障等关键领域,开通“坐接投诉”、网络问政、党风政风热线等渠道,开门找问题、听建议,推动精准具体查摆问题;紧盯民生欠账置之不理、信访积案久拖不决等深层次问题开展集中整治,并且与中央巡视反馈意见整改、生态环境保护督察等反馈问题整改贯通起来一体推进,确保改一件、成一件。

江西省上饶市广信区把信访问题攻坚作为树立和践行正确政绩观的重要考场,对信访存量问题开展“拉网式”大起底。区领导深入一线督战,带队逐乡座谈、联合会诊难

点案件,审定化解方案;常态化接访调度,牵头攻坚群众急难愁盼事项,切实解决民生领域突出问题。

### 建立长效机制

各地区各部门各单位坚持把“当下改”与“长久立”结合起来,查找制度短板,完善建章立制。内蒙古自治区通辽市霍林郭勒市二期扩建工程现场,施工繁忙有序。作为霍林郭勒市铝产业提质升级的重点项目,扩建工程稳步推进。

学习教育中,通辽市着力健全完善领导干部变动交接制度,制定出台《领导干部离任交接办法》,分领域制作离任交接事项清单,明确党的建设、干部管理等重要事项,以及重大项目建设和民生实事等重点任务,推动党委(党组)书记、行政正职、企事业单位主要领导做到交应尽、全面准确。

新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州阿图什市,走进阿其克村村民古丽努尔·太外库力在市区的新家,生活设施一应俱全,“申请到安居小区的公租房,我们两口子不用每天两头跑了!”

学习教育中,克州党委聚焦公租房领域群众反映强烈的问题,启动专项整治,坚持“当下改”与“长久立”相结合,督促职能部门强化公租

房申请、分配等环节审核把关,及时排查异常住户,核查清退违规租房。

北京邮电大学对学校现行制度进行全面梳理,对试行、暂行及施行多年的制度进行系统“体检”,及时废止和修订不适用、不完善的制度。同时,深化教育评价改革,持续推进“破五唯”,坚持正确用人导向,完善差异化考核评价体系,健全群众评价机制,提高考核的针对性和科学性。

### 矢志为民造福

各地区各部门各单位教育引导党员干部牢记为民造福是最大政绩,多做惠民生、解民忧、暖民心的事,让群众看到变化、得到实惠。

大清早,薄雾还没散透,湖北省襄阳市市民朱汉荣就和好友踏上登山的旅程。“上山既有青石板路,还有沥青路,好走又安全。站到山顶看青山绿水,心里敞亮!”朱汉荣感慨。

学习教育中,襄阳市坚持开门教育,推动领导干部带头到一线收集意见、掌握实情、破解难题,领办城市水源替代工程、古城“拆墙并院”、岷山绿道环境整治等一批民生实事,让群众可感可及。

“盼了这么久,这条路终于要通了!”山东省济南高新区劝业路西侧规划路南端施工现场,居民张

先生看着正在铺设的路面,难掩喜悦。学习教育开展以来,济南市通过审计监督、信访反映、调查首问等途径,全面查找政绩观方面存在的问题。济南高新区相关方面深入一线听取群众意见,把这条“断头路”列入重点攻坚事项,多方协调,合力解决跨区域协调和土地征收难题。

“多亏了驻企党员帮忙协调代办相关事项,项目得以提前4个月开工。”浙江金海湾控股有限公司总经理任卫东说。浙江省绍兴市上虞区选派党员干部担任代办员,健全“现场发现一跟踪办理一闭环回访”长效工作机制,实打实解决企业发展难题。

“老乡外出务工多,村里老人防范意识弱,咱边境派出所能不能多进村讲讲新的防骗知识?”“下周就安排入村普法专场,专门针对老年人。”在云南省德宏傣族景颇族自治州陇川县院坝镇,一场开门评警活动气氛热烈。德宏州推动干部常态化下沉一线,建立健全“群众提、干部办、大家评”闭环管理制度,把树立和践行正确政绩观融入为民办实事全过程。

(人民日报记者李林蔚、马跃峰、杨文明、刘军国、李亚楠、范昊天、裴娟娟、李蕊、闫伊乔、赵景锋、苏滨)

## 智慧农牧焕发新机

(上接第一版)今年,合作社61亩樱桃产量达10万斤,销售收入300万元,生态效益与经济效益同步显现。

近年来,我市深入实施科技兴农、科技兴牧战略,以科技“突围”工程为抓手,聚焦玉米、肉牛等主导产业,强化技术创新、平台支撑与成果转化,推动智慧养殖、绿色种植等新技术新模式广泛应用,为农牧业高质量发展注入强劲动能。

如今,科技赋能已贯穿通辽农牧业发展全链条。全市聚焦主导产业需求,大力推进科技创新与成果转化;累计实施各级农牧业科技项目40余项,争取资金突破5000万元;成立中国农科院北方农牧业技术创新中心通辽分中心;12家肉牛科技服务驿站深入基层,开展技术

服务500余次,解决技术难题200余个;建成全国首个规模超200万亩的单季玉米“吨粮田”,农牧业综合生产能力持续增强。

科技赋能,智耕农牧。市科技局农牧业与社会发展科科长张红喜表示,下一步,市科技局将继续当好农牧业发展的“助推器”;加强农牧业领域科技攻关,聚焦玉米、肉牛等主导产业,强化生物育种、密植高产、良种繁育等关键技术的攻关与推广应用;建强科技创新平台,深化院地合作,常态化开展科技服务与技术培训;加快科技成果转化应用,持续提升农牧业智能化、现代化水平,为建设国家重要农畜产品生产基地、全面推动乡村振兴提供坚实科技支撑。

## 不动产首次登记公告

编号:2020120

经初步审定,我机构拟对下列不动产权利予以首次登记,根据《不动产登记暂行条例实施细则》第十七条的规定,现予公告。如有异议,请自本公告之日起十五个工作日内(2026年6月10日之前)将异议书面材料送达我机构。逾期无人提出异议或者异议不成立的,我机构将予以登记。

异议书面材料送达地址:通辽市不动产登记中心  
联系方式:0475-8836843 6161985

登记申请人	不动产权利类型	不动产坐落	不动产幢号	不动产面积	用途	备注
通辽市通华房地产开发有限公司	土地和房屋	通辽市科尔沁区霍林办事处民泰景苑(二期)	8#楼	1695.78平方米	住宅其它	

依据:通辽市房产遗留项目办证问题协调领导小组办公室文件通遗办发【2026】19号“关于交办民泰景苑(二期)项目办理有关事项的通知书”予以公告。

通辽市不动产登记中心  
2026年5月20日

## 公告

村和新居小区全体业主:  
根据《通辽市处理房产遗留项目办证问题实施方案》(通政字〔2016〕55号)文件精神,现将遗留工程由通辽市村和房地产开发有限公司开发建设出售的,位于团结办事处村和新居小区项目3户房源(附名单)具体情况予以公示,如有异议,请自本公告之日起15日内将异议书面材料送到我机构,逾期无人提出异议或异议不成立的,将予以以下买受人办理不动产登记手续。

异议书面材料送达地址:通辽市自然资源局8楼801室  
联系方式:0475-6161985

序号	楼号	房号	产权人姓名	面积(m <sup>2</sup> )
1	21#	3-302	王凤香	85.29
2	W8#	101	内蒙古自治区通辽市科尔沁区红星街道大刘屯社区居民委员会	4128.85
3	幼儿园	101	内蒙古自治区通辽市科尔沁区红星街道大刘屯社区居民委员会	1490.43

通辽市房产遗留项目办证问题协调领导小组办公室  
2026年5月19日

■广告

## 科尔沁区莫力庙羊场张子怡畜牧养殖场养猪建设项目环境影响评价第二次信息公示

一、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方法和途径:  
链接:https://pan.baidu.com/s/1mpISXAvwb5g5uORqQ1yKw?pwd=96cc  
提取码:96cc

二、征求意见稿的公众范围  
项目周边5km范围内的居民,企事业单位项目周边相关受影响的公众。  
项目厂址:位于通辽市科尔沁区莫力庙羊场内。

三、公众意见表的网络链接  
环境影响评价《公众参与意见表》见下方网址: http://www.mee.gov.cn/xsgk2018/xsgk/xsgk01/201810/t20181024\_665329.html

四、建设单位名称和联系方式

建设单位:科尔沁区莫力庙羊场张子怡畜牧养殖场  
联系人:张力强 联系电话:15134756666  
邮箱:15134756666@163.com

五、环境影响报告书编制单位名称和联系方式  
环境影响报告书编制单位名称:内蒙古中环环保科技有限公司  
联系人:娇亮 联系电话:13848931815

六、公众意见反馈方式  
请于本公示发布之日起十个工作日内,将《公众参与意见表》按本公告第三页说明的方式反馈至建设单位或环评单位。

科尔沁区莫力庙羊场张子怡畜牧养殖场  
2026年5月21日