

努力实现“十五五”良好开局

——从中央政治局会议看当前经济工作

新华社记者

“十五五”开局之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”，并作出系列重要部署，为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度，我国国内生产总值(GDP)同比增长5.0%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出，“我国经济起步有力，主要指标好于预期，彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出，“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心，以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

开局关乎全局。“十五五”开局之年，紧紧抓住时间窗口，保持战略定力，集中精力办好自己的事，将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放，推动科技自立自强，产业链自主可控”“持续扩大内需，优化供给，做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调，提出的决策部署方向明确、精准有力，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，体现了‘夯实基础、全面发力’的要求，旨在持续增强经济韧性，充分释放经济潜能，不断巩固拓展经济稳中向好态势，确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承健说。

用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调，“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面，会议提出，持续优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。

“一季度，我国财政收支运行开局良好，财政支出靠前发力、进度近5年最快，体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出结构，进一步提高财政支出效率，有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说，

会议强调兜牢基层“三保”底线，这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控，需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出，“增强货币政策前瞻性灵活性针对性，保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩表示，这一系列部署，是实施好适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活高效运用各类货币政策工具，维持流动性充裕，能够为实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好，是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩说，我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用，保持汇率弹性，同时加强预期引导，人民币汇率有望继续在合理均衡水平上的基本稳定。

深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主引擎。聚焦深入挖掘内需潜力，会议作出系列部署安排，强调“扩大优质商品和服务供给，推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元，居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级，人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来，从供需两端协同发力推动消费升级，将进一步释放国内大市场的内需潜力，增强发展韧性。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

今年一季度，我国服务零售额同比增长5.5%，比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起，大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求，深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时，仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超然表示，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级，有助于激活服务业发展潜力，为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费，还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出，“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，有效发挥重

大工程项目的牵引作用，可以积极带动有效投资，同时通过新型基础设施建设带动产业升级，发挥对消费的促进作用，实现稳投资和促消费的良性循环。

加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期重要战略任务。会议强调，“要加快建设现代化产业体系，保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出，全面实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理。

“当前，要深化拓展‘人工智能+’，促进新一代智能终端和智能体加快推广，培育智能原生新业态新模式。同时，要统筹发展和安全，构建治理新范式，推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调，纵深推进全国统一大市场建设，深入整治“内卷式”竞争。董煜表示，深入整治“内卷式”竞争，创造更加公平、更有活力的市场环境，引导企业主体通过技术创新增强竞争优势，有助于进一步释放市场活力，促进产业转型升级。

今年以来，国际局势持续动荡，全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效，一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出，系统应对外部冲击挑战，提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示，要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情，统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”，积极推进油气行业高质量发展，确保各种情形下的安全保供能力，着力增强我国产业链供应链韧性。

有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急，越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实，市场信心正在进一步提升。会议提出，努力稳定房地产市场，扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强，

但不同城市之间分化依然明显，回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，会议针对城市更新提出明确部署，将有力推动各地加快老旧小区功能重塑、业态升级与活力焕新，不断激活城市发展内生动力，为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出，有序化解地方政府债务风险，着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来，要严格落落实好一揽子化债方案，坚决遏制地方新增隐性债务，以构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制为方向，从根本上促进政府债务问题有效解决。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出，推动中小金融机构改革，稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江捷说，推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的重要举措。加快推进中小金融机构改革转型，深入推进“减量提质”，将进一步提升服务实体经济质效，更好助力释放经济发展活力。

在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生，释放了高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。

人力资源社会保障部政策研究室司长崔鹏程表示，将着力构建就业友好型发展方式，推出稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业稳定岗位，实施新兴产业和未来产业岗位开发计划，同时深入推进大规模职业技能提升培训行动，加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成，今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制，确保不发生规模性返贫致贫”。

为民造福是最大政绩。会议强调，要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示，政绩观正不正、直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观，求真务实、真抓实干，将更好发挥引领示范作用，不断开创中国式现代化建设新局面。

4月28日，北大荒集团黑龙江友谊农场有限公司一早田地块上，大马力智能农业机械在进行播种作业。

眼下，全国产粮第一大省黑龙江省垦区陆续进入春耕生产旺季。在位于三江平原腹地的北大荒集团黑龙江友谊农场有限公司，142万亩旱田地块的播种作业全速推进。当地组织先进农业生产机械装备，采用绿色高效的稳产、增产技术，抢抓天气晴暖有利时机加快播种进度，为全年粮食稳产增产打下基础。

2025年，黑龙江省粮食总产量达1640.06亿斤，连续16年位居全国第一。

新华社发

我国积极推广“手机+”无卡便捷通行

新华社北京4月28日电(记者叶昊鸣)记者28日从交通运输部举行的例行新闻发布会上获悉，为更好满足群众出行需求，近期，交通运输部在部分省份积极稳妥开展“手机+”无卡便捷通行先行试点。

“与过去大家在高速公路上通行人工收费车道时既要停车取卡、又要还卡支付的操作不同，这种模式依托手机提供服务，以车牌识别技术记录车辆信息，能帮助大家实现‘免领卡、免还卡’通行高速。”交通运输部公路局副局长杨亮表示，这种模式不但使用起来更为简单，还能够减少车辆通行时间，提高出行效率。

目前，我国高速公路已构建起MTC人工收费(含MTC/ETC混合收费)、ETC电子不停车收费并行有序收费体系。

“‘手机+’无卡便捷通行并不是要取代目前的ETC、人工收费等现有收费模式，而是作为有益补充，与之长期并行、协同发展，公众可根据自身的需要来选择收费模式。”杨亮表示，根据试点计划，到2026年底，在川渝、江苏等地区收费站的人工收费车道上就可以采用“手机+”无卡便捷通行模式

进入高速公路，并可在全国各地任意出口无卡停车支付后通行。后续，还将根据试点情况，逐步扩大实施范围。

江苏“茉莉畅行”、重庆“高速码上行”等地方平台已先行开展试点，为车主提供了初步的无卡通行体验。杨亮表示，为解决地方平台服务地域受限的问题，交通运输部正在加快建设全国统一的“e路畅通”服务入口。“未来，车主可自行由选择使用部级平台或任一省级平台通行全国高速公路，享受规范、统一、便捷的‘一站式’服务。”杨亮说。

在确保数据与资金安全运行方面，杨亮介绍，使用“手机+”无卡便捷通行时，用户的身份信息、支付信息及通行数据等敏感数据都会采用国产加密算法加密传输和存储，还将采用可信存证技术，确保通行数据完整且不被篡改。这两个维度的安全防护体系将有效防止数据泄露、识别身份仿冒、降低资金风险，保障用户的信息安全与切身利益。

“我们希望通过推广这种高速公路收费新模式，让大家的出行更安心、更舒心、更便捷。”杨亮说。

重点项目建设奏响“春之声”

(上接第一版)推动“煤—新能源—电—铝”全链条高效联动。

通辽扎鲁特工业园区管委会副主任刘晓东说：“以扎鲁特35万吨绿电铝为代表的绿电项目，是我旗建设以风电为主的源网荷储一体化低碳园区的典型范例，扎鲁特绿电铝项目年耗电量46.5亿千瓦时，综合绿电占比80%，项目建成后将成为国内绿电占比最高的‘绿电铝’生产线，对铝产业链由‘煤电铝’向‘绿电铝’转型升级具有重要意义。”

2026年，全市计划实施500万元以上重点项目526个，总投资2687.6亿元，年度计划投资874.8亿元，较2025年增加349.2亿元。纳入自治区调度的2026年计划实施政府投资5000万元、企业投资1亿元以上重大项目271个，年度计划投资658.3亿元。目前开工240个，开工率88.6%，完成投资144.4亿元。其中，新建项目115个，前期手续全部办结项目110个，项目办结率95.7%。

在位于霍林郭勒市的鑫一箱(内蒙古)科技有限公司年产6万吨高端动力电池超薄铝箔集流体项目施工现场，巨大的钢结构厂房骨架正拔地而起。“项目目前正在进行厂房建设，预计8月份厂房建设完毕，设备基础于6月份同步施工，今年年底陆续投产，2027年实现项目全部投产。”内蒙古北方铝业有限公司行政部长王珏告诉记者。

作为霍林郭勒市2026年重点招商引资项目，该项目总投资10亿元(6亿元固定资产投资，4亿元流动资金)，项目建成后可实现年产值20亿元，解决就业400余人。

霍林郭勒市工信局副局长王东表示：“依托铝直供、绿电富集优势，我市以重大项目建设为核心引擎，全力推动传统‘煤电铝’产业向绿电赋能、高端引领、材料革新的新能源新材料赛道深度转型，成效显著、势头强劲，不断提升区域产业竞争力。”

今年，我市加快推进园区增量配电网实施进度，着力提升绿电就地消纳和智慧调配能力。

35项特色文旅活动带你嗨玩“五一”假期

(上接第一版)辽河公园文艺新势力街头惠民活动，海狮表演、星空露营、非遗手工、街舞滑板、风筝彩绘等趣味体验全覆盖，适配亲子、青年、家庭全人群需求，成为假日打卡热门选择。

各旗县区特色文旅秀，全域齐放。科左中旗以文艺演出赋能景区热力，同步举办非遗美食展销，带动农文旅消费；库伦旗银沙湾景区“漠上五月天欢乐银沙湾”系列活动，安代舞、篝火晚会、烟花秀、落日音乐会夜夜狂欢，乌兰牧骑驻场演出添彩，延长游客停留时间，激活沙漠夜游经济。奈曼旗宝古图沙漠“五一”露营大会

热度拉满，星空露营、沙漠越野、骆驼体验、宝古图传说光影秀打造沉浸式夜游，成为年轻人青春集结地；扎鲁特旗赏花徒步、非遗刺绣体验联动发力，霍林郭勒市非遗展演精彩纷呈，各旗县依托本土资源，打造特色鲜明、亮点突出的假日文旅盛宴。

文化赋能消费，假日经济活力迸发。全市联动发放消费券、推出景区优惠、开展商户促销，6家重点文旅企业参与全市消费券活动，形成景区引流、商圈聚客、夜间旺市的良好格局，持续做强“悦来通辽”文旅品牌，为全市假日经济繁荣注入强劲动能。

版权声明

通辽市融媒体中心拥有通辽日报采编人员所创作作品之版权，未经书面授权，不得转载、摘编或以其他方式使用和传播。
通辽市融媒体中心



■广告

内蒙古悦池牧业有限公司悦池万头育肥牛养殖项目第二次公众参与公告

一、公众参阅环境影响报告书简本的方式和期限，以及公众认为必要时向环境影响评价机构索取补充信息的方式和期限

本次公示期限十个工作日，公众如需索取相关补充信息或反馈对本规划的意见和建议时，可通过电话、信函或传真方式与内蒙古悦池牧业有限公司取得联系。

建设单位：内蒙古悦池牧业有限公司
联系人：魏顺章
联系电话：13842060888

通信地址：科尔沁左翼后旗甘旗卡镇东力古台村内蒙古悦池牧业有限公司

二、征求意见的公众范围
本次征求意见的公众范围主要为项目建设区公民、法人或其他组织代表。

三、提交公众意见表的方式和途径
公众可登陆：
http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/t20181024_665329.html

下载《建设项目环境影响评价公众意见表》

填写后反馈于建设单位邮箱：287122496@qq.com。

四、环境影响报告书简本链接
公众可登陆：
链接：<https://pan.baidu.com/s/1GwRf3SI9M3>

KEvuxOwmnWdg
提取码：qg4n
特此公告

内蒙古悦池牧业有限公司

广告热线：8219181 8272917

广告许可证：通广登第(002)号

全年定价：396元 季度定价：99元 发行热线：8277217
本报地址：通辽经济技术开发区辽河大街与康康路交汇处 邮编：028000
内蒙古悦来印务广告有限公司承印 印刷质量监督电话：(0475)8219031

分管主任：张志军 主编：尹达

编辑：阿拉坦哈达 美编：王东