

# 通辽公安打造基层治理“智慧大脑”

王强 张红奎

入户走访细致核查,精准锁定网上在逃人员;大数据智能研判,提前化解矛盾纠纷……如今在通辽,这些守护百姓平安的生动场景,背后都有一个强大支撑——市公安局基础管理中心。作为推进公安工作现代化、提升新质战斗力的重要平台抓手,该中心已建设成为基层治理的“智慧大脑”、服务群众的“前沿阵地”、平安建设的“核心引擎”,为构建共建共治共享的基层社会治理新格局注入强劲动力。

## 破解基层治理难题

“过去,很大一部分精力耗费在事务性工作上,真正沉入社区的时间都被挤占了。”一名长期扎根一线的基层民警深有感触。基层公安工作长期面临“上面千条线,下面一根针”的现实困境,警力有限、信息壁垒、任务繁杂、重复劳动等问题突出,民辅警难以全身心投入一线防控和群众走访中。

面对社会治安新形势、基层治理新要求,传统被动处置型警务模式已难以适应发展需要,向主动警务、预防警务转型势在必行。市公安局党委坚持“大抓基层、大抓基础”工作导向,将基础管理中心建设作为提升公安新质战斗力的“筑基工程”,纳入“1+4”新质战斗力提升计划,高起点谋划、高标准推进,全要素保障,借鉴先进地区经验,融合“警网融合”“背包警务”等本地做法,探索符合通辽

实际的新型警务运行机制,打造形成了一个市级中心、9个旗县分中心,137个派出所基础管控岗的“1+9+137+N”全域覆盖基础管控网络。

## 构建智慧治理中枢

“以前找线索靠的是经验,现在靠的是算法。”市公安局基础管理中心研判员张广龙指着中心屏幕上的数据流介绍道。

据了解,市公安局基础管理中心,是集数据汇聚、智能研判、任务统筹、督导考评、基层支撑于一体的综合性实战平台,也是推动基层警务标准化、智能化、高效化的核心载体。

管中心打破警种部门与行业数据壁垒,融合公安内部信息,共享卫健、交通、司法等公共数据,建成跨部门、跨领域“大数据池”。以前各部门信息相对独立,调用数据流程多、耗时长,现在数据共享、一键直达,工作效率提升非常明显。”负责数据运维的民警介绍。

依托“天算”平台与AI智能分析系统,搭建主动智能模型,围绕“人、地、事、物、组织”开展多维度关联分析,让海量数据转化为实战效能。同时,依托管控平台实现工作任务清单化、指标可量化、过程可控制、成效可评价,推行“一个入口执行任务、一个终端完成工作、一个界面掌控质效”,彻底改变以往工作杂乱、资源分散、信息不畅的局面,让基层民辅警从烦琐事务中解脱,把更多精力投向风险

防控、基层走访和服务群众。

“以前核实一条信息,得跑好几个部门。现在系统自动关联‘人、地、事、物’,风险一目了然。”基层民警的真切感受,正是警务模式重塑带来的直观变化。

## 精准防控风险隐患

基础管理中心以实战实效为导向,将科技赋能与基层实干深度融合,全面提升风险预警、精准管控、快速处置能力。

在科尔沁分局施介派出所一次入户走访中,民警发现一名男子身份信息异常,面对询问支支吾吾,当即提高警惕,现场通过系统快速比对,成功抓获因非法狩猎被上网追逃的孙某某。“当时一核对信息就发现疑点,系统一比对立刻确认,整个过程快速顺畅,这在以前是很难做到的。”入户籍民警回忆道。

在矛盾纠纷排查上,管中心通过8类矛盾纠纷关键词库、2400余个关键词,结合海量警情与实有人口数据建模分析,短时间内就精准发现8703条纠纷类线索,真正实现风险隐患早发现、早干预、早化解。“以前是等矛盾爆发了才去处理,现在是风险刚冒头就被我们发现了。”这种“早发现、早干预、早化解”的模式,让许多隐患在萌芽状态就被消除。

管中心坚持“传统+科技”“铁脚板+大数据”工作路径,深入推进“万警万民进万家”专项行动,推动

“警格”与“网格”深度融合,组建以民辅警、网格员为骨干,党员、治安积极分子为补充的群防群治队伍,常态化开展入户走访、矛盾排查、隐患排查,让平安防线扎根社区街巷。“现在民警经常上门走访,有事能及时找得到、帮得上。”这已成为辖区群众的普遍感受。

## 打出制度保障组合拳

为让基层民辅警轻装上阵、深耕一线,市公安局还打出了一套制度保障“组合拳”。严格落实派出所办理刑事案件“正负面清单”,刚性执行“两个40%以上”警力配置要求,做到清单外无任务、不派工,切实为基层减负。

中心建立派送、接收、研判、办理、反馈、监督、评价全流程工作闭环,确保工作规范有序推进;通过周、月、季度常态化研判和重大案事件专题研判,不断提升风险预警时效性;实行平台自动考评、每两月表彰一批先进,用实绩评价激励队伍。

“干劲干有评价、有激励,大家干劲更足了,也更愿意往群众身边跑。”刚刚受到表彰的市公安局科尔沁分局木里图派出所辅警杨洋表示。如今,基层民辅警责任更清晰、任务更明确、工作更高效,真正把办公桌搬到群众家门口,听民声、解民忧、化矛盾,群众安全感、满意度持续提升,可防性案件数量稳步下降,基层治理的根基愈发坚实。

## 一线警讯

### 通辽警方打掉跨省盗掘古墓葬团伙

本报讯 草原深处,文脉绵延,每一座古墓葬,都是镌刻历史的文明瑰宝,是不可再生的文化根脉。然而,有不法分子觊觎古墓文物,妄图盗掘牟利,肆意践踏历史尊严、破坏文化遗产。前不久,扎鲁特旗公安局成功打掉一个特大盗掘古墓葬团伙,经数月鏖战,辗转7省12市,行程超3万公里,抓获26名犯罪嫌疑人。

2024年10月,扎鲁特旗鲁北镇义和碑村北侧,一处看似平常的土地上,文物保护工作人员在常态化普查中,惊现了不寻常的盗洞——一个直径约1.5米的深坑,以及散落的工具碎屑。“不好,有古墓被挖了!”工作人员第一时间报案,严守现场,避免痕迹遭到二次破坏。

接到警情,扎鲁特旗公安局刑侦大队民警火速赶赴现场。由于墓葬历史价值不明,市公安局刑侦支队协助沟通内蒙古博物院进行专业鉴定。最终,一处距今约900余年的辽代中期贵族墓葬重见天日,被确认为内蒙古自治区级重点文物保护单位。然而,墓内棺槨已移位,随葬器物惨遭损毁,历史价值遭受不可逆的损害。

立案后,专案组迅速锁定核心

嫌疑人申某某、马某某、朱某某。面对申某某起初的顽固抵赖,侦查人员拿出铁证,层层施压。嫌疑人的心理防线彻底崩溃,如实供述了流窜作案的犯罪事实。

随后,扎鲁特旗公安局启动跨区域协作机制,对马某某、朱某某上网追逃,并远赴山东、辽宁实施抓捕。在审讯中,同伙王某某及王某、王某相继浮出水面。一个流窜内蒙古、辽宁、山东、河南等地,累计盗掘古墓葬20余次的庞大犯罪团伙,逐渐露出端倪。

为彻底摧毁这个犯罪团伙,抓捕组上演了惊心动魄的“万里追凶”。他们奔赴黑龙江、山东、吉林、河南、江苏等7省12市,顶风冒雨,不眠不休,行程累计突破3万公里。在各地警方的通力协作下,专案组隐蔽蹲守、设卡布控,成功抓获26名犯罪嫌疑人。

案件侦破后,专案组成员乘胜追击,押解嫌疑人深入草地、密林、深山等20余处,现场逐一进行指认。经鉴定,其中18处确认为辽代、金代时期的墓葬或遗址。目前,26名犯罪嫌疑人均已被检察机关批准逮捕。

(张婷婷)

## 六届通辽市委第十一轮对村巡察“回头看”工作动员部署会召开

(上接第一版)

会议要求,要加强组织领导,扎实稳妥完成此次巡察任务。要强化统筹协调,科学谋划、合理分工、把握节奏,严格按照时间节点完成各项巡察任务。要注重同题共答,正确认识和处理好巡察巡察组织的关系,把同题共答理念贯穿监督全过程,将“多股绳”拧成“一股劲”,实现“1+1>2”的监督效果。要坚持稳中求进,认真做安

全工作,强化风险意识和底线思维,严格落实安全责任,把安全工作想在先、做在前,贯穿巡察工作各环节,确保巡察过程平稳有序。经市委批准,本轮派出七个巡察组对科尔沁区育新镇、开鲁县开鲁镇、科左中旗保康镇、科左后旗甘旗卡镇、库伦旗库伦镇、奈曼旗大沁他拉镇、扎鲁特旗鲁北镇所辖共49个嘎查村开展对村巡察“回头看”工作。

## 模拟法庭进校园

为进一步增强青少年法治意识,引导学生知法、懂法、守法、用法,近日,科左中旗人民法院宝龙山人民法庭法官走进宝龙山镇第二中学开展“少年法庭”主题活动,以模拟法庭为载体,开展沉浸式法治宣传教育活动,为学生带来一堂生动的法治教育课。

活动现场,学生化身审判员、人民陪审员、书记员、原告、被告和律师,从原告宣读起诉状、被告答辩,到双方举证质证、激烈的辩论,全身心投入各自角色,以严谨态度、清晰表达,生动演绎案件审理流程,真实呈现法庭的威严与法律的公正。台下学生全程认真观摩,深刻感受法律的严肃性与权威性。

此次送法进校园活动,通过将抽象的法律条文转化为鲜活的案例,让学生知识真正走进校园、走进课堂、走进学生心中。张琦摄



(上接第一版)

(四)加强建筑节能降碳。严格新建建筑节能管理,优化建筑节能降碳设计,推动超低能耗建筑规模化发展,建设安全舒适绿色智慧“好房子”。结合老旧小区改造、清洁取暖等工作,积极推进既有建筑节能改造,加强建筑节能降碳管理。建立建筑节能等级制度。优化建筑用能结构,有序推进建筑光伏一体化建设,因地制宜推进余热资源和非化石能源供热替代。深入推进供热计量改革,有序理顺供热价格,支持老化供热管网等设施设备更新改造和供热系统智能化升级,着力提升供热各环节能源利用效率。

(五)推进交通运输节能降碳。大力发展铁路、水路运输,持续提升公路运输效率和绿色化水平,提高航空管运行效率,积极发展多式联运。持续推进绿色交通基础设施建设,提升交通场站、高速公路等设施设备绿色化智能化水平。健全充换电站、岸电等设施网络。建设零碳运输走廊。推广节能低碳运输工具,合理优化车辆能耗限值要求,积极发展电动(氢能)重型卡车和绿色燃料船舶,支持清洁低碳燃料掺混替代。

(六)加快数字基础设施节能降碳。推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造,推动设备选型、制冷架构、机柜功率密度、系统智能运行策略等优化升级,持续提升单位算力能效和单位信息流量能效。加强算力基础设施项目评估论证和源头把关,严格电能利用效率等能效指标准入管理,提高可再生能源消费和余热资源回收利用水平,支持发展绿色低碳、集约循环的算力设施。

(七)深化公共机构节能降碳。推进公共机构建筑围护结构、供热、制冷、照明等设施设备节能降碳改造,推广能源费用托管等合同能源管理模式,持续降低单位建筑面积能耗和碳排放。加强公共机构能耗定额管理,完善节约能源资源信息管理系统。深入开展节约型公共机构示范单位建设,全面建设节约型机关。

## 四、进一步加强节能降碳监督管理

(八)严格节能降碳审查评价。切实发挥能效、碳排放、技术等标准牵引作用,加强项目能耗、煤耗和碳排放等综合审查评价,新(改、扩)建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案,落实情况作为碳排放评价重要内容。动态调整固定资产投资项目节能审查和碳排放评价权限。定期开展节能降碳制度执行情况监督检查,对节能降碳指标严重滞后、审查评价能力不足的地区,依法依规调整或暂停其节能审查和碳排放评价权限,实施项目缓批限批。

(九)加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案,探索建立能效、碳排放披露和分级制度,全面提升管理精细化水平。强化重点用能和碳排放单位年度能源利用状况报告、碳排放清单等报送审查,督促按规定实施能源审计,严格执行能源和碳排放量计量器具配备、信息基础设施建设等制度。鼓励节能降碳自愿承诺。

(十)强化节能降碳全流程监管。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测,加强同类型地区指标对比分析,对目标进展滞后、指标不合理增长的及时提醒预警,视情精准采取调控措施。加强对重点用能和碳排放单位执行节能降碳法律法规、政策标准等情况的监督检查,定期对节能审查和碳排放评价意见落实情况开展专项监督检查,强化结果运用。加强节能降碳监督检查与综合行政执法、特种设备监察、生态环境保护执法等的衔接协同,探索开展部门联合执法,提升执法效能。加强各级政府节能降碳管理和监察执法能力建设,鼓励地方依托专业力量、信息化手段等辅助提升监管效能。

## 五、强化节能降碳工作支撑保障

(十一)健全法律法规。强化节能降碳工作统筹,加快修改节约能源法。修改颁布可再生能源法。做好民用建筑节能条例、公共机构节能条

例等行政法规修订工作,完善节能监察、能效标识等规章。修订发布重点用能和碳排放单位管理办法。

(十二)完善标准标识体系。结合碳达峰碳中和目标要求,产业发展需求和技术进步实际,加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准,逐步提高指标要求。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准,持续完善能源和碳排放计量、监测、认证等配套标准。夯实标准制定修订数据基础,加强标准实施评估反馈。完善绿色产品认证与标识体系,强化能效标识管理和应用实施,建立产品碳标识认证制度。

(十三)强化政策支撑。在综合考虑能耗、环保绩效水平的基础上研究完善工业重点领域差别化电价政策,优化居民阶梯电价制度,健全分时电价机制。完善实施高耗能产品出口调控政策。发挥政府投资带动作用,统筹运用现有资金渠道对符合条件的节能降碳项目予以支持。深入实施节能产品政府强制采购和优先采购制度,鼓励各类主体提高节能产品采购标准和比重。充分发挥节能降碳市场机制作用,落实好有利于节能降碳的税收优惠政策,引导金融机构围绕重点领域节能降碳需求特点提供多元化金融产品服务。研究设立资源富集地区绿色转型基金,支持传统产业和资源富集地区绿色转型。

(十四)加强技术创新应用。聚焦高效节能装备、智慧用能、重点行业节能降碳等领域,培育一批科技创新平台基地,加大国家重点研发计划支持力度,强化关键核心技术攻关。完善市场导向的绿色技术创新体系,支持骨干企业牵头组建重大节能降碳技术创新联合体,打造一批企业技术中心。及时更新节能降碳技术装备推荐目录等,加快节能锅炉、永磁电机、高效制冷、绿色照明、高温热泵等先进适用装备推广应用。

(十五)提升基础工作能力。创新人才培养模式,优化能源管理、节能降碳领域相关学科专业设置和人才评价体系,完善相关职业标准,深化产教融合、科教融汇。强化政府部门、执法

机构、企业事业单位等节能降碳相关人员专业能力培训。更好发挥行业协会作用,加强重点行业和领域节能降碳能力建设。完善国家和省级地区能源和碳排放年报、快报制度,健全煤炭等能源品种及工业、建筑、交通运输等重点领域能源统计制度。

## 六、加强组织实施

(十六)加强组织领导。各地区各部门要在党中央集中统一领导下,加强统筹协调,注重系统施策,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级领导干部要树立和践行正确政绩观,扎实推进本地区本领域节能降碳工作。地方各级党委和政府对本行政区域节能降碳工作负总责,主要负责同志要切实履行好第一责任人责任。国家发展改革委要认真履行碳达峰碳中和统筹协调职责和节能主管部门职责,加强工作谋划和推进落实,强化跟踪评估和督促指导,协调解决重大问题,将节能降碳目标任务完成情况纳入碳达峰碳中和综合评价考核。各有关部门要各司其职、密切配合,形成合力。国有企业特别是中央企业要切实加强节能降碳示范引领。国家机关、人民团体、企事业单位、社会组织等要扎实推进本单位本领域节能降碳工作。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十七)实施全民行动。持续开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动,倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式,切实增强全社会节能降碳内生动力。切实发挥党员先锋模范作用,切实崇尚和践行节能降碳。畅通社会监督渠道,积极宣传节能降碳先进典型和做法,加大违法用能和能源浪费行为曝光力度。

(十八)强化国际合作。深化节能降碳领域国际对话和务实合作,拓展对话合作渠道,积极参与引领国际治理,大力宣传中国绿色转型成效。借鉴国际先进经验,加强节能降碳技术合作,支持绿色低碳产品贸易,鼓励节能降碳服务企业走出去。积极参与节能降碳国际标准制定修订,推动节能降碳标准、标识国际互认。

## 科左中旗:强化农资检查 把好备耕“第一关”

(上接第一版)

一定要到正规农资经销店,要开具发票,这样后期追溯才有保障,才能更好地维护自身合法权益。”

检查过程中,执法人员坚持“监管+宣传”双管齐下,在严格执法检查的同时,积极向农资经营商

户普及《中华人民共和国种子法》《农药管理条例》等相关法律法规,督促经营者严格落实主体责任,从源头杜绝不合格农资上市销售。同时,向农民群众普及农资知识假辨假常识,引导群众主动抵制假冒伪劣农资。

## 开鲁县:实验室里“攻关忙” 项目建设“抢”进度

(上接第一版)她特别解释了工艺上的突破:原来的制剂生产大多靠化工合成,这回引入了绿色酶法生产工艺,用纯化水做反应介质,通过分子筛技术实现原料循环利用。这样的工艺优化,成本降下来了,产品纯度还能大幅提升,达到95%,投产前预计年销售收入能达到6亿元,将成为开鲁县生物医药产业高端化、绿色化发展的一个新亮点。

一批高端工业项目加快建设、陆续投产,为开鲁工业经济转型升级注入了突围的动力。这些项目能推得快、落得实,背后是政府的全程服务。

开鲁县工信局副局长张春雨

■广告

## 科尔沁区2024年大林镇西哈日干吐集体经济肉牛养殖园区项目环境影响评价第二次公示

根据《环境影响评价公众参与办法》的相关规定,现对本项目环境影响评价相关事宜公告如下:

- 1、全文获取方式和途径  
链接: <https://pan.baidu.com/s/1MHVPHiW3pH2cm2fscXUOg?pwd=7hyt>  
提取码: 7hyt  
项目联系人: 张勇 电话: 13847529487
- 2、征求意见稿范围  
本项目评价范围内的常住居民、机关单位、法人等。本项目评价范围之外的群众也可以提出有关环境影响方面的意见和建议。
- 3、公众意见网络链接  
<http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk01/201810/W020181024369122449069.docx>
- 4、公众提出意见方式和途径  
可填写公众意见表发送电子邮件或通过邮寄信函(以邮戳日期为准)的方式发表意见。
- 5、公众提出意见的截止时间  
公众提出意见的截止时间2026年5月7日

通辽市科尔沁区农牧局