

# 通过公安：“双提双树”工程赋能执法规范化

张婷婷

近年来，市公安局坚持问题导向、目标导向，构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式深度适配的执法规范化建设新体系，以执法能力提升树立“能打硬仗”的公安铁军形象；以执法质量提升树立“能办铁案”的规范执法形象，推动执法工作质量变革、效率变革、动力变革，为维护社会公平正义、服务经济社会高质量发展提供有力法治保障。

## 高位统筹谋划

市公安局将“双提双树”工程作为推进法治公安建设的系统工程，纳入年度重点工作任务统筹推进，构建“党委统筹调度、部门推动细化、全警聚力落实”的工作体系，筑牢责任根基，为提升执法公信力、推进执法规范化建设提供强有力的组织保障。市公安局“双提双树”工作办公室通过周总结、月调度实时掌握进度，对滞后问题“亮黄灯”预警，对卡壳问题“点对点”督办，推动各警种既盯榜单抓进度，更盯实效补

短板，为“双提双树”工程纵深的开展提供监督保障。

2025年以来，市公安局推行各警种部门“揭榜领题”，细化量化118项重点任务，按月逐项分解，建立“领题+分解+跟踪+问效”工作机制。他们通过精准对接执法实践需求，将宏观目标转化为具体行动，确保各项任务从纸上落到地上，为提升执法质效、回应群众法治期待提供制度保障。

## 构建监管体系

市公安局推进执法制度体系化建设，围绕执法程序和执法热点难点，修订完善制度机制40余项，逐步形成权责明晰、协同高效的制度保障体系。他们推动警力合成，将案件侦研、陪攻攻坚等业务深度融入执法办案管理中心，实现全流程管理、“一站式”服务。

市公安局构建“事前预防、事中监督、事后整改”的执法规范化闭环体系，组建133人的案管队伍，紧盯

前端执法流程，对执法质量考评实行周通报、季小结、年总评。他们实行法制员派驻制，全市91名派驻法制员对所队受理案件全面审核，对重大、疑难、复杂案件提前介入、全程跟进。市公安局建立“红黑榜”晾晒制度，压实执法责任链条，发布执法监督“红黑榜”290余期，下发工作提示函71份。2025年以来，市公安局整治执法不规范问题700个，实现了对执法全过程的精准管控、有效监督。

市公安局以科技赋能规范执法，构建相关数据模型，为案件文书审阅提供识别和要素提取服务，实现智能化办案。科尔沁分局创新构建执法监督数据模型，累计排查整改“应进未进”“应拘未拘”问题80余个，推动刑事案件办案区入驻率、重点行政案件入驻率100%。

## 推进能力建设

市公安局聚焦一线实战需求，创新培训模式提升执法效能。他们

实施“春训、夏练、秋赛、冬考”培训模式，分级分类开展警务技能培训、执法比武竞赛等活动2000余场次，实现民警辅警培训全覆盖；发挥“传帮带”作用，已有师徒结对254对，举办法制民警“辩论论坛”，组织派驻法制员每月开展执法剖析会，成立全市公安机关执法规范化培训示范班，组织开展专家专题讲座等活动，通过“实战化+专业化”的培训，帮助民警消除执法实践中出现的本领恐慌。

公安机关开展“百案互评规范提质”案件评查活动，采取自查自评、交叉互评相结合的方式，“无感式”评查刑事、行政案件，有效降低执法风险。他们深化执法过错倒查制，严格责任追究，实行执法办案负面清单制度，将法治保障深度嵌入案件办理全流程。

“双提双树”工程开展以来，通辽公安机关执法瑕疵类问题数同比下降四成。霍林郭勒市公安局执法办案管理中心被命名为全国公安机关执法示范单位。



## 守护候鸟

为切实加强野生鸟类资源保护，严厉打击非法猎捕、交易野生鸟类等违法犯罪行为，近日，扎鲁特旗公安局环食药侦大队联合该旗检察院、林业和草原局深入辖区重点区域开展“国际爱鸟日”候鸟保护巡护宣传活动，全力守护辖区生态安全。

针对春季候鸟迁徙规律，三部门组成联合巡护宣传组，采取车巡与步巡相结合的方式，先后来到道老杜苏木荷叶花湿地、太本庙水库等候鸟集中停歇觅食地，开展拉网式巡护排查，重点对辖区内是否存在非法架设捕鸟网、投放毒饵、私搭乱建等破坏候鸟栖息地、危害候鸟安全的违法行为进行全面清查，同步对候鸟种群数量、栖息状况进行动态监测，及时清理巡护中发现的安全隐患，全力为过境候鸟营造安全稳定的栖息环境。

明亮 摄

## 法庭内外

### 巡回审判进乡村 林地纠纷巧化解

本报讯 近日，科左中旗人民法院珠日河巡回审判点将法庭搬到村民委员会，就地审理一起林地侵权纠纷，通过法官耐心调解，成功化解矛盾纠纷，依法守护人民群众合法权益。

原告董某与被告包某系同村村民，董某合法享有使用权的林地被包某占有经营。双方多次沟通未果，矛盾不断加深。为维护自身合法权益，董某遂诉至人民法院，要求

包某返还林地。

考虑到涉案当事人均为村民，且案发地距离法院驻地较远，珠日河巡回审判点主动延伸司法职能，将巡回法庭搬到村委会，做到“让法官多跑路，让群众少跑腿”。审判团队抵达案发地，首先前往涉案林地现场，在当地基层组织负责人的见证下同原告被告双方进行了实地勘查，在实景中明晰法律事实。

勘查结束后，吴晓鸿法官聚焦双方争议焦点，采用“背对背调解+公开释法”的方式，一方面从法律角度阐明土地权属规则及土地承包、林地保护相关法律法规，明确侵权行为法律后果；另一方面从乡情伦理入手，劝导双方互谅互让，理性化解纠纷。经过法官耐心细致的释法明理，双方态度逐渐缓和。最终，双方自愿达成调解协议，被告包某当场承诺停止占有行为，并按期将

林地返还给原告董某。一起僵持已久的邻里纠纷，在巡回审判的温情调解下圆满解决。

这场巡回审判不仅化解了纠纷，更让村民们直观感受到法律的公平与温度。巡回审判不仅是案件的审理，更是鲜活的法治公开课。通过巡回审判，法官能够深入基层，倾听群众心声，以更灵活、更接地气的方式实现案结事了人和。

(孟祥怡)

## 法治先锋

### 周庆华：以党员担当守护辖区平安

张伟

在科左中旗公安局治安大队，有这样一位党员民警，他叫周庆华。自投身公安事业以来，他始终牢记入党时的誓言，以“我是党员我先上”的担当精神，全身心投入到校园安全、内保单位管理以及特种行业场所监管等工作中，用实际行动诠释着一名共产党员的忠诚与奉献。

校园安全关系到千家万户的幸福，周庆华深知自己肩负的责任重大。在对一所小学进行检查时，他发现学校的消防栓水压不足，存在严重的安全隐患。他立即与学校负责人沟通，督促学校及时整改，并全程

跟踪整改情况，直到消防栓恢复正常使用。

为了提高师生的安全意识和自我防范能力，周庆华还积极组织开展各类安全宣传教育活动。向师生们传授防火、防盗、防诈骗等方面的安全知识。同时，他还组织学校开展应急演练活动，模拟火灾、地震等突发事件，指导师生们正确应对，提高他们的应急处置能力。在他的努力下，辖区内学校的安全防范水平得到了显著提升，师生们的安全意识和自我保护能力也明显增强。

内保单位的安全稳定关系到社会的和谐与安宁。周庆华分管内保单位管理工作以来，始终以高度的责任感和使命感，认真履行工作职责，确保内保单位的安全。建立了完善的内保单位管理档案，对辖区内的内保单位进行全面摸底排查，详细掌握各单位的基本情况、安全防范措施落实情况等信息。为了加强对内保单位的日常监管，周庆华定期深入各单位进行检查指导。他严格检查单位的门卫值守、巡逻防控、视频

监控等安全防范措施落实情况，对发现的问题及时提出整改意见，并跟踪督促整改到位。

此外，周庆华还注重加强与内保单位的沟通联系，建立了良好的警企合作关系。他定期组织召开内保单位安全管理工作会议，通报辖区内的治安形势，听取单位的意见和建议，共同研究解决安全管理中存在的问题。通过加强沟通联系，他赢得了内保单位的信任和支持，形成了警企携手共保安全的良好局面。

特种行业场所人员流动性大、治安情况复杂，是治安管理的重点和难点。周庆华分管特种行业场所监管工作以来，不怕困难，勇于担当，以严谨的工作态度和扎实的工作作风，加强对特种行业场所的监管。他严格按照相关法律法规的要求，对辖区内的旅馆、网吧、娱乐场所等行业场所进行全面的清理整顿。他深入各场所，检查场所的经营资质、从业人员登记、安全防范措施等情况，对存在违法违规经营行为的

场所，依法予以严肃处理。在一次对一家网吧的检查中，他发现该网吧存在未按规定核对、登记上网消费者有效身份证件的行为。他立即对该网吧进行了处罚，并责令其限期整改。通过严格的清理整顿，辖区内特种行业场所的经营秩序得到了明显规范。

“我是党员我先上”，这不仅仅是一句口号，更是周庆华的实际行动。在面对各种急难险重任务时，他总是冲锋在前，毫不退缩。

在节假日期间，周庆华主动放弃休息时间，投身到检查工作中。协助开展人员排查、安全检查等工作。同时，他还加强对旅馆、网吧等特种行业场所的监管，确保场所的安全。

周庆华用自己的实际行动，践行了一名共产党员的初心和使命。他在校园安全、内保单位管理以及特种行业场所监管等工作中，取得了显著的成绩，赢得了领导和同事的一致好评，也赢得了辖区群众的广泛赞誉。

## 一线警讯

### 科尔沁公安分局：破获一起特大非法经营烟草制品案

本报讯 近日，市公安局科尔沁分局成功破获一起特大非法经营烟草制品案，彻底斩断一条横跨多省、由“水客”代购、集中收储、网络分销至线下零售的全链条非法经营烟草制品网络，有力维护了烟草市场秩序，切实维护了群众合法权益。

2025年10月，科尔沁分局环食药侦大队接到永清第二派出所移交线索：某大学附近有不法分子公然向在校学生兜售外国香烟，民警现场查获各类外国香烟70余条。公安机关抽调精干警力成立专案组，全速推进案件侦办。

经缜密核查，犯罪嫌疑人孙某在未取得烟草经营许可证的情况下，于2025年4月至10月期间，长期在科尔沁区非法售卖外国香烟。通过深挖审讯与固定证据，民警彻底查清其隐秘作案模式：孙某通过微信联系两名陌生上游人员，先后采购外国香烟260余条，涉案总价值7万余元，上游嫌疑人通过快递隐秘寄递；为逃避执法检查，孙某刻意拆除香烟外包装，将涉案香烟藏匿于私家车后备箱，标注价格后，专门在校园周边向学生群体兜售。截至案发，民警在孙某车辆及商贸店内共计查获外国香烟83条，查实其非法获利32000余元，其行为已涉嫌非法经营罪。

科尔沁分局党委高度重视，联合市烟草专卖局，重组专案攻坚组，明确分工、协同发力，全面开启深度侦查。专案组创新“科技赋能+传

统侦查”双轨作战模式，一方面对海量网络交易、物流快递、资金流向数据精准筛查、抽丝剥茧，锁定核心证据线索；另一方面组织警力远赴新疆、湖南、云南等多省份，克服地域跨度大、摸排阻力多等难关，昼夜开展实地核查与蹲点摸排。

该团伙长期雇佣大量“水客”采购走私外国香烟，由安某统筹协调中收储、打包封装，安排专人专车转运，再通过网络平台对接全国买家，依托快递完成分销，形成分工明确、流转顺畅的完整黑色产业链。其作案手法隐蔽、涉案范围广、社会危害深。专案组层层深挖、精准布控，实现对犯罪全链条闭环管控、无缝锁定，为后续收网、彻底摧毁该犯罪团伙筑牢坚实基础。

证据确凿、时机成熟，专案组果断亮剑！在精准锁定全部涉案人员及窝点后，迅速制定周密抓捕方案，抽调精锐警力分赴新疆、湖南等涉案地区，联动当地执法部门布下天罗地网，开展多日蹲守摸排、精准布控。

3月24日，专案组同步发起集中收网行动，抓捕警力雷霆出击、速战速决，一举抓获涉案人员11名，成功将该跨省涉烟犯罪团伙连根拔起。经初步核查，该案涉案价值高达1000余万元，实现了对该涉烟非法犯罪的全链条、全方位打击，取得突破性重大战果。目前，案件正在进一步深挖侦办中，涉案人员及财物将依法依规从严处置。

(陆照祥)

### 庆和派出所：聚焦全民禁毒 筑牢安全防线

本报讯 为进一步增强全民禁毒意识，筑牢毒品预防教育的坚固防线，市公安局科尔沁分局庆和派出所党支部充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，强化“宣传+教育+巡查+打击”等治理举措，全力打造平安庆和、无毒庆和。

持续深化校所联动，进一步深化青少年禁毒预防教育，以实措实效守护青少年无毒成长空间，民辅警立足青少年认知规律，运用多媒体教学手段开展系统性禁毒教育，结合真实案例，深入浅出地剖析毒品对个人身心、家庭幸福和社会稳定的恶劣影响，讲解了毒品分类体系及药物滥用防范要点，引导青少年树立正确价值导向，全面提升识毒防毒拒毒能力。

结合农村地区特点，庆和派出

所将禁毒宣传的触角延伸至田间地头，组织民警与村委会、志愿者一同开展“禁种铲毒”踏查行动，深入村民院落、田间地头、废弃厂房等潜在非法种植区域，进行地毯式排查，坚决做到“种毒违法、种毒必铲、种毒必究”。

结合农贸市场等地人流量大、贴近百姓生活的优势，将禁毒知识融入百姓的日常，向赶集群众讲解毒品的种类、危害及举报渠道，特别提醒群众要警惕伪装性强的新型毒品，加强对青少年的教育和监管。呼吁广大群众树立“禁毒、防毒人人有责”的理念，当好家庭守护者，营造全民参与、共筑防线的浓厚禁毒氛围。目前，已累计发放宣传资料300余份，有效提升了群众的识毒、防毒、拒毒能力。

(侯峰)

### 警民携手救助国家二级保护动物

本报讯 近日，市公安局开发区分局新城第一派出所接到群众报警，称在辖区内发现一只外形奇特、无法正常飞行的鸟类，急需救助。接警后，该派出所联合开发区分局环食药侦大队快速响应，第一时间赶赴现场，成功救助这只受伤的大鸟，用实际行动践行守护野生动物、维护生态安全的职责使命。

经现场查看，该鸟体态矮胖、短腿长喙，通体羽毛以黄褐色为主，布有黑色横纹，精神萎靡不振，疑似受伤。环食药侦大队民警依托野生动

物保护专项业务培训所学知识，对该鸟类进行细致辨认与核实，最终确认其为国家二级保护动物丘鹬。

丘鹬多栖息于林间湿地，属夜行性涉禽，也是衡量生态环境质量的重要指示物种。为防止丘鹬遭受二次伤害，民警将其转移至通风避光的临时救助容器内，铺上柔软的布料，细心投喂清水及适宜食物，开展初步应急照料。待丘鹬完全恢复野外生存能力后，民警依规将其移交至西拉木伦公园救助站，做后续专业管护。

(邹冰)

### 突出需求牵引改革攻坚科技赋能开放合作 努力开创服务业高质量发展新局面

(上接第一版)文旅等服务创新发展，更好满足个性化、多样化、高品质需求。注重增强活力，纵深推进全国统一大市场建设，加强服务业标准化建设，扩大服务业制度型开放。各地区各部门各单位要树立和践行正确政绩观，推动党中央和国务院决策部署落地见效。

国家发展改革委、国家卫生健

康委、市场监管总局、上海市、湖南省有关负责同志作交流发言。

吴政隆出席会议。

会议以电视电话会议形式召开。各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的金融机构，部分中央企业，中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。

### 通辽市连续二十七年来无重特大森林草原火灾

(上接第一版)巡护24877公里；地面，7座瞭望塔、5座视频监控塔、3000余名护林员和扑火队员全天候盯守。

在智防方面，高科技设备智能预警，有效防患于未然。总投资5838万元的高风险区综合治理工程正加快推进，25套高清智能视频监控系統即将上线，集成AI图像识别与红外热成像技术，火情自动识别、精准定位，告警信息直达一线。