

# 更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署

□吴付来 谭俊

党中央重大决策部署具有方向性、原则性、纲领性，是各地区各部门开展工作的重要遵循。习近平总书记在中外记者见面会上的讲话中强调：“要坚持和加强党的全面领导，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，更加科学有效地把权力关进制度的笼子，更加清醒坚定地推进反腐败斗争，为实现‘十五五’时期目标任务提供坚强保障。”党的二十届四中全会《建议》提出：“完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。”贯彻落实党中央重大决策部署是我们不断从胜利走向新的胜利的重要保障。新征程上，我们必须以高度的政治责任感和历史使命感更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，埋头苦干、真抓实干，推动社会主义现代化事业不断迈出新步伐。

## 党中央重大决策部署是党和国家工作的“纲”

习近平总书记强调：“引导督促党员、干部真正悟透党中央大政方针，时时处处向党中央看齐，扎扎实实贯彻党中央决策部署”。党中央重大决策部署是在广泛发扬民主的基础上，集中全党全国智慧作出的，站位高远、内容科学、意蕴深刻。党中央重大决策部署引领党和国家工作发展，为各地区各部门工作提供总依据，是党和国家工作的“纲”。

党中央重大决策部署是我们党团结带领人民为实现强国建设、民族复兴伟业的宏伟目标而制定、形成的工作指南和行动依据，指向鲜明、内容系统。作为党和国家发展的顶层设计，党中央重大决策部署从内容维度看主要包括：重大战略决策，比如“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局；重大政策举措和工作部署，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域的具体政策和部署；重要会议形成的文件，比如党的全国代表大会、中央全会作出的报告和决议决定等。我们必须提高政治站位，全面深刻准确领悟党中央重大决策部署的核心要义与实践要求。

习近平总书记重要指示批示是贯彻落实党中央重大决策部署的方向指引。党的十八大以来，习近平总书记亲自关心、亲自部署、亲自推动各方面重要工作，指引形成了系统、科学、全面的决策部署内容，有力引领推动了党和国家事业发展取得历史性成就、发生历史性变革。贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神是贯彻落实党中央重大决策部署的题中应有之义。必须围绕习近平总书记反复强调的贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力等工作任务抓好落实。

党中央重大决策部署指引党和国家工作方向。从根本上说，各地区各部门工作是党中央重大决策部署的展开和实践。各地区各部门作决策、干工作、抓落实，严格落实党中央重大决策部署才能确保工作的政治方向、行动举措不发生偏差，确保工作正确、科学地推进。党中央重大决策部署体现人民群众的根本利益，只有贯彻落实好，才能确保我们始终坚持党的性质和宗旨，永葆党的先进性和纯洁性。要增强贯彻落实的政治自觉和政治担当，确保党中央重大决策部署落到实处。

贯彻落实党中央重大决策部署是基于历史与现实的必然要求

习近平总书记指出：“贯彻落实党中央重大决策部

署，是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求，也是党和人民事业不断发展进步的重要历史经验。”对于马克思主义政党而言，贯彻落实党中央重大决策部署，是保持自身强大凝聚力、组织力、战斗力的关键。历史和现实充分证明，只有不折不扣、毫不动摇地贯彻落实党中央重大决策部署，才能保障社会主义现代化事业行稳致远。

贯彻落实党中央重大决策部署，是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求。习近平总书记指出：“两个维护”要体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上。“两个维护”是党中央权威和集中统一领导的根本要求，是党的领导的最高原则，关系党和国家事业的前途命运。这一最高原则在政治上，解决的是路线方针政策的问题，关乎工作方向；在思想上，解决的是党的科学理论武装的问题，关乎工作质量；在组织上，解决的是党的工作的组织动员问题，关乎工作落实。党中央重大决策部署是在广泛的调查研究、意见征求、专题论证等基础上形成的统一意志，是民主集中制的体现，也是党的各种领导方式综合作用的体现，既反映党的正确路线方针政策，也是党的科学理论的体现，需要依靠严密的组织动员来落实执行。贯彻落实党中央重大决策部署，就是对党中央权威和集中统一领导的坚决维护。党中央重大决策部署贯彻落实的程度直接反映着维护党中央权威和集中统一领导的情况。只有自觉把思想和行动统一到党中央重大决策部署上，才是对“两个维护”的真正践行。

贯彻落实党中央重大决策部署，是党和人民事业不断发展的重要历史经验。在党的历史上，在党中央的正确决策部署得到不折不扣贯彻落实的时期，党和人民的事业就能赢得胜利；反之，则会遭遇失败，陷入危险境地。解放战争时期，从西柏坡的中央军委作战室出发，一封封电报承载着党中央、毛主席的指令，到达各个战役指挥部，全党全军无条件执行，前后方步调一致、密切协同，最终取得解放战争胜利。改革开放和社会主义现代化建设新时期，党中央作出了兴办经济特区的决策部署，各经济特区勇担使命、改革创新，创造了令人瞩目的发展成绩，为全国改革开放提供了宝贵经验。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央制定和实施中央八项规定开局破题，推动全党改作风树新风。各地区各部门深入贯彻中央八项规定精神，筑牢思想堤坝，创新体制机制，改进工作方法。歪风邪气刹住了，党员干部精气神为之一振，推动高质量发展不断取得新成效。这些事实都生动说明，把党中央重大决策部署落到实处，就能克服挑战和困难，凝聚向前发展的推动力，使党一步一步实现既定目标。

贯彻落实党中央重大决策部署，是遵守党的政治纪律和政治规矩的基本要求。政治纪律和政治规矩是全党在政治方向、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束。习近平总书记指出：“要把维护党中央权威和集中统一领导作为明确的政治准则和根本的政治要求，在思想上高度认同，政治上坚决维护，组织上自觉服从，行动上紧紧跟随，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，自觉维护党中央权威”，并强调这是“根本的政治纪律和政治规矩”。贯彻落实党中央重大决策部署就是在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，是遵守党的政治纪律和政治规矩的基本要求。在《中

国共产党纪律处分条例》中，“在重大原则问题上不同党中央保持一致且有实际言论、行为或者造成不良后果的”“贯彻党中央决策部署只表态不落实，或者落实党中央决策部署不坚决，打折扣、搞变通，在政治上造成不良影响或者严重后果的”均被列为违反党的政治纪律的行为。只有贯彻落实好党中央重大决策部署，才能从根本上严明党的政治纪律和政治规矩，从而带动其他方面的纪律建设，纵深推进全面从严治党。

贯彻落实党中央重大决策部署，是练好内功、增强发展主动性的必然要求。当前，我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。同时，仍然面临一些问题挑战，如外部环境变化影响加深、国内供需矛盾弱矛盾突出等。去年底召开的中央经济工作会议提出“必须以苦练内功来应对外部挑战”这一重要要求。苦练内功，是我们以自身确定性应对外部不确定性的战略决心，是基于对国内外形势科学判断作出的具有战略自信和主动精神的科学选择。党中央重大决策部署统筹战略引领和政策支持，为破解当前发展面临的突出矛盾和问题提供思路、对策，部署安排重点任务，为练好内功、增强发展主动性提供了方向保证、内生动力和重要保障。越是顶压前行，越需要增强落实的执行力，扎扎实实贯彻党中央重大决策部署，明确问题、补强弱项、增强韧性，从而练好内功、站稳脚跟，不断增创发展的新优势。

## 以高标准、实举措更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署

落实才能出成绩，执行才能见成效。习近平总书记强调：“各级党组织和广大党员、干部要增强政治责任感、历史使命感，以实际行动贯彻落实好党的二十届四中全会各项决策部署”。新征程上，广大党员干部要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署。

不折不扣贯彻落实党中央重大决策部署。党中央重大决策部署是党全国统一思想、统一意志、统一行动的依据，必须不折不扣地贯彻落实。任何对党中央重大决策部署“作选择”“搞变通”“打折扣”的行为，都会损害党中央集中统一领导，损害人民的根本利益。做到不折不扣贯彻落实党中央重大决策部署，前提是全面深刻准确把握党中央重大决策部署的精神实质和具体举措。既要以全局视野领会党中央重大决策部署的精神，对“是什么、为什么、怎么做”了然于胸；又要精准把握政策的界限和尺度，对“该为什么、不该为什么”心领神会。做到不折不扣贯彻落实党中央重大决策部署，还要善于抓住主要矛盾，统筹全局与局部、当前和长远、目标导向和问题导向。党中央重大决策部署立足全党全国整体情况，涉及全局性战略、多方面工作，其内部具有很强的系统性、关联性、协同性。要将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。同时，紧扣党中央明确的目标任务、战略部署和主攻方向，既时刻把准方向，又精准施策、精准发力，使实际效果符合党中央决策意图和政策初衷。

创造性贯彻落实党中央重大决策部署。习近平总书记指出：“地方在坚决贯彻党中央决策部署的同时，要发挥主观能动性，结合

地方实际创造性开展工作。”党中央重大决策部署是立足全党全国发展大局作出的，具有方向性、原则性、纲领性，只有结合实际，认真探索有效方法和途径，才能将其落到实处。现实中，有的地方照本宣科、生搬硬套、机械执行，把红头文件的标题改一改下发了事，或者不顾实际、盲目跟风上马一些热门项目，这些本质上都是不作为、懒作为、乱作为的表现。要深入开展调查研究，认真分析本地区资源要素禀赋和发展实际，结合本地区的经济、政治、社会、历史、地理等现实条件制定有效的落实方案。落实方案要突出针对性、可操作性，在解决经济社会发展的堵点难点问题上拿出真招，在解决群众的急难愁盼问题上拿出实招。在吃透党中央精神、摸清本地区实情的基础上，大胆创新、勇于突破，以舍我其谁的担当精神提出破解问题的新思路新办法，以创造性工作推动党中央重大决策部署落地生根。

树立和践行正确政绩观，为人民出政绩、以实干出政绩，把党中央重大决策部署转化为发展成效。习近平总书记指出：“树立正确政绩观，尊重客观实际和群众需求，强化系统思维和科学谋划，多做为民造福的实事好事，杜绝装样子、搞花架子、盲目铺摊子。”党员干部必须始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，以对客观实际的准确把握、以真抓实干的行动更好贯彻落实党中央重大决策部署，推动形成实实在在的发展成效。“十五五”时期是实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项任务繁重艰巨。在此过程中，党员干部必然会面对许多涉及复杂利益、触及深层次矛盾的情况，而在关键时候能否站得出、靠得住、顶得上就成为检验其政治责任感的试金石。必须始终牢记自身职责使命，以正确政绩观引领各项工作，把全部精力聚焦于实现党的中心任务上来，心无旁骛地抓改革、促发展，办实事、求实效，采取更多可感可及的具体举措满足人民群众的美好生活需要，创造经得起实践和人民检验的政绩。

加强具体化、精准化、常态化监督检查，保障党中央重大决策部署落到实处。深化政治监督，是推动贯彻落实党中央重大决策部署的重要保障。着眼“十五五”时期经济社会发展各项任务要求，纪检监察机关作为党内监督和国家安全监察专责机关，要履行好政治监督首要职责、根本职责，检查党中央重大决策部署在各地各部门的执行情况，推动党中央重大决策部署落地见效。要紧紧围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等任务要求，深入进行监督检查，具体到事到人，确保监督检查有依据、有程序、有成效。形式主义、官僚主义是阻碍党中央重大决策部署贯彻落实的大敌。要聚焦形式主义、官僚主义突出问题，强化整改落实，切实打通贯彻执行中的堵点淤点难点，以有力有效的监督促进各项政策落实落地。（作者单位：中国人民大学纪检监察学院；转自《人民日报》2026年2月9日第9版）

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

我们党历来反对形式主义。早在革命战争年代，毛泽东同志就批评形式主义是一种“幼稚的、低级的、庸俗的、不用脑筋”的东西。习近平总书记指出：“形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌，是党内一个顽瘴痼疾。”形式主义的背后，往往是功利主义、实用主义作祟，根源在于政绩观错位、责任心缺失。

马克思说：“如果形式不是内容的形式，那么它就没有任何价值了。”形式是内容的载体与表现，是为内容服务的。如果过分夸大形式，脱离实际内容，就变成了形式主义。现实中，形式主义常以多种面貌呈现。比如，知行不一、不求实效的浮夸作风，文山会海、花拳绣腿的表面文章，贪图虚名、弄虚作假的“掺水”政绩……凡此种种，无不以轰轰烈烈的形式代替扎扎实实的落实，严重背离党的性质和宗旨。

形式主义的背后，总能看到功利主义的影子。功利主义者将干事创业与个人利益紧密捆绑，靠搞形式主义为自己博取“名利”，追求堆砌华而不实的“政绩”来赚取政治资本。他们觉得能给自己带来最大好处、能最快见效的，就是“好的”；反之就是“坏的”或“没用的”。功利主义者心中只装着“自己”，眼中不见群众急难愁盼，故而对于那些难度较大、风险较高、解决周期较长的老大难问题，宁可拖着不办也不愿冒风险、担责任，对于群众反映强烈的歪风邪气，抱着事不关己高高挂起的态度当沉默的“绅士”，不敢也不愿为群众的事惹麻烦、得罪人。

形式主义的背后，还有实用主义的变种。实用主义者坚持“效果至上”，为达目的不择手段，只讲“有用”“有效”，不讲原则底线。实用主义者觉得真抓实干“太慢”“太慢”，担心抓周期长、见效慢的工程耗时耗力不说，还容易给他人“做嫁衣”，不如搞些面子工程、做些表面虚功省实力，“性价比”高。持实用主义干工作的党员干部，往往认为能轻松解决眼前麻烦、能快速过关、能显著提升政绩的，就是“好的”；反之就是“无用的”。他们在工作中善于投机取巧，怎么能给自己政绩簿加分添彩就怎么干，不问工作方法是否得当、程序是否合规、群众是否满意，说到底是为了自己“实用”而做表面文章、忽视群众利益、牺牲长远发展。

《之江新语》中有这样一段话发人深省：每一个领导干部都要拎着“乌纱帽”为民干事，而不能捂着“乌纱帽”为己做“官”。无论功利主义还是实用主义，都把“自己”的升迁、荣誉、奖赏等放在第一位，而将人民群众的利益抛在一边，为一己私利而搞形式主义，久而久之，使形式主义成了难以根除的“牛皮癣”。形式主义割裂内容与形式，违背形式服务内容的道理，片面追求形式而忽视内容，是从“功利”和“实用”这根“枯藤”上结出的“坏果”。下力气整治形式主义，必须顺藤摸瓜，将功利主义、实用主义的“枯藤”连根拔起。引导党员干部不慕虚荣、不务虚功、不图虚名，时刻牢记“心无百姓莫为官”，坚持求真务实的工作作风，牢固树立正确政绩观，以躬身苦干实干为民造福，涵养干事创业的宽广视野、长远眼光，甘做打基础、利长远的潜绩，戒除急于求成、急功近利的浮躁心态，想方设法为人民谋取实在在的利益。

## 形式主义背后是功利主义、实用主义

□周磊 常少华

## 深化与东北三省合作 发展绿色算力产业

□包雪英

算力是集信息计算力、网络运载力、数据存储力于一体的新质生产力。算力通过对数据的分析、加工、处理，充分挖掘数据的要素价值，赋能现代化产业体系建设。近年来，我国算力总规模增长迅速，目前已进入扩容与提质并重的阶段，绿色算力成为新趋势。一方面，截至2025年6月，全国算力中心平均电能利用效率（PUE）降至1.42，算力基础设施规模化、集约化、绿色化水平持续提升。另一方面，算力需求与能源矛盾凸显。AI大模型推动算力指数级增长，数据中心能耗占全社会用电量的2.6%，对能源安全与“双碳”目标的实现构成考验。为此，各地积极布局绿色算力产业，争夺未来竞争的制高点。

2026年3月，工业和信息化部发布《关于开展国家算力互联互通节点建设工作的通知》，加快推动“东数西算”向全国一体化算力网升级，完善跨区域调度与算网协同，推动形成实时任务更多向清洁能源富集地区转移，非实时任务在东、离线在西、协同在全国布局。2025年6月，通辽市政府印发《蒙东（通辽）绿色算力产业发展规划》（以下简称算力产业规划），明确打造东北地区人工智能推理中心、区域性算电协同示范中心。通辽市绿色算力产业规划，凸显前瞻性，但实际推进中通辽的绿色算力产业能否衔接东北市场、实现两地互利互促是核心问题。

### 找准绿色算力产业合作的切入点

东北三省和通辽市因为地理位置相邻，算力产业发展基本条件相近，两个地区发展算力产业的比较优势差别不大。然而，东北三省产业体系完整，中央政策支持下，算力产业发展比通辽市领先一步。这就决定了通辽市要打造东北地区人工智能推理中心、区域性算电协同示范中心，必须找准合作的切入点，实现优势互补。

在发展算力产业基本条件方面，一是从气候条件看，东北三省和通辽市气候冷凉，天然散热优势突出。东北三省冬季漫长寒冷，年平均自然热（如黑龙江年均3.5℃），适合数据中心自然冷却，可大幅降低PUE。通辽市气候属于中温带大陆性季风气候，四季分明，年均气温0—6℃，冬季受西伯利亚冷空气影响更直接，低温持续时间更长，有利于自然冷却系统的稳定运行。二是从电力价格看，东北三省和通辽市电价都比较高，具备算力产业低电价优势。这决定了国

家算力产业布局和算力龙头企业选择性差异不大。三是从绿色能源供给看，东北三省和通辽市绿色能源资源丰富。通辽市风能方面，70米高度年均风速达7—8.5米/秒，属于二类风资源区，具有风向稳定、单一，持续时间长、无破坏性风速等特点。太阳能方面，属于二类资源区，年总辐射约1500—1580千瓦时/平方米，达到“资源很丰富”等级。同时，风电机组能够自制生产，大大降低了风能生产成本。以上特点为通辽市绿色算力产业提供了稳定的能源供应。东北三省绿色能源也比较丰富，黑龙江风电资源技术可开发量约2.3亿千瓦，居全国第四位；太阳能技术可开发量3.4亿千瓦，居全国第八位，可为算力中心提供充足电力保障。

在政策支持方面，东北三省属于老工业基地，工业经济产业体系完整，比如钢铁、石油、航空航天、农业等产业基础雄厚。而且科教资源丰富，比如有哈尔滨工业大学、东北大学、吉林大学等全国一流大学和学科，以及多个科研院所具备开展人工智能研究的能力。多个早在2021—2022年之间国家已将东北三省纳入全国算力大通道支线网络，相继在哈尔滨布局先进算智中心、大连和沈阳布局人工智能算智中心，并开始运营。但目前东北三省算力产业发展也面临一些问题：一是电力资源紧张，东北地区有着大量的重工业，需要消耗巨量的电力资源以供正常生产，如2021年东北曾因电力短缺实施局部限电。二是在“双碳”目标下，东北出口型企业急需绿色低碳降低企业碳足迹。三是东北地区冬季长达半年的供暖期使企业运营成本增加15%—20%，哈大高铁沿线城市年均气温比长三角低10℃，这种气候劣势在数字经济时代被进一步放大。

而通辽市属于蒙东地区，并不在内蒙古“东数西算”节点城市之列，直接享受国家政策支撑不足。并且2025年刚完成绿色算力产业发展规划，需要具体实施，绿色算力产业属于刚起步阶段。因此，通辽市必须充分发挥比邻东北三省的优势，找准东北三省绿色算力的痛点，寻求合作服务切入点。

### 全产业链开展合作，完善产业链条

目前通辽市绿色算力产业发展规划虽然已布局“一核一点”，即“一核”是由通北产业园算力园区和通辽经济技术开发区算力园区组合形成的核心园区，“一点”是科左后旗算力园区。

通辽市《算力产业规划》指出，通辽市数字经济产业相对薄弱，智算产业上游核心设备制造环节缺失，无服务器、芯片等关键硬件制造产业。中游算力服务仍以机架租赁、服务器托管等通算传统业务为主，数据治理、模型训练等高附加值环节尚未形成规模化供给能力。企业间协同合作松散，产业链集聚效应未充分显现。以上算力产业链的缺失，要求通辽市以购置、租赁、定制硬件等方式与东北三省全产业链合作，健全全产业链条。

### 做东北三省合作招商引智的“后花园”

东北三省是我国的“工业长子”，在建国初期创造了很多重工业全国第一。在产业发展高端化、绿色化、智能化新形势下，在汽车、国防、航天、石油、农业等领域在工业农业数据采集、开发、应用等方面，既有技术条件也有迫切需求。但是，由于薪资待遇以及寒冷气候等原因，很多知名企业（如Deepseek、豆包）的人才向东北三省集聚的效应还没有充分显现。在振兴东北战略指引下，通辽市与东北三省开展协作招商，以美丽的草原，民族特色文化和适宜的居住条件为各类人才提供温馨适应的工作条件，做东北三省招商引智“后花园”，形成生产在东北，服务在通辽，销售全国的模式。

### 保障数据安全，为东北三省提供算力信任

东北三省产业主要是国家能源安全、粮食安全和国防安全等领域。如果在各自省内进行大数据的统计核算，安全性会高一些。但是，如果进行异地跨省核算，需要打破行政壁垒，通过省市之间的沟通协商来实现。

从内蒙古“东数西算”工程实施过程来看，最早是从服务东部医疗领域数据核算开始，逐渐扩展服务范围。通辽市现有与东北合作项目多集中于政务、医疗、教育等领域大数据应用，农牧业、工业生产性服务业等智算尚未形成示范效应。通辽市与东北三省的算力合作，可以借鉴呼和浩特市的做法，扩大算力应用场景，比如农牧业育种监测、灾害预警、工业产品质量检测等领域，扩展两地算力合作和服务。

## 学习研究

## 有的放矢