

# 以正确政绩观开启高质量发展发展新局面

□贾云飞

在“十五五”规划开局起步、以中国式现代化全面推进强国建设和民族复兴伟业的关键时期，中共中央办公厅印发《关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》明确要求，要教育引导各级党组织和党员干部坚持实事求是、求真务实，为人民群众谋福祉，让人民群众过上更好的生活。对于通辽而言，践行以人民为中心的发展思想，就是要

## 锚定“以人民为中心”的根本立场，校准政绩观的价值坐标

树立正确政绩观，首先要解决好“为谁创造政绩”的问题，这是政绩观的灵魂所在。习近平总书记指出：“江山就是人民，人民就是江山。”党员干部的政绩，说到底就是为人民群众谋福祉，让人民群众过上更好的生活。对于通辽而言，践行以人民为中心的发展思想，就是要

政绩观，就是要优化营商环境作为服务市场主体和人民群众的“试金石”，把民生保障作为检验政绩的“度量衡”，切实解决企业发展的痛点、群众生活的难点。要持续推进“放管服”改革，着力打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”的政务服务品牌。推行“一网通办”“一窗受理”模式，建立企业诉求快速响应机制，通过“通辽政务服务”微信公众号、“通辽市营商环境直通车”等渠道实现企业诉求“接诉即办”，切实为企业发展壮大保驾护航。要聚焦教育、医疗、就业、养老等群众最关心最直接最现实的利益问题，持续加大投入力度。要实施教育提质扩容工程，推进健康通辽建设，落实就业优先政策，健全养老服务体系，让群众幸福感更强、获得感更浓。

## 锤炼“功成不必在我”境界与“功成必定有我”担当，厚植政绩观实践根基

正确政绩观要求党员干部既要立足当下解决现实问题，又要着眼长远谋划未来发展，处理好“显绩”与“潜绩”的关系。“功成不必在我”彰显的是一种长远眼光和无私境界，“功成必定有我”体现的是一种责任担当和务实作风，二者相辅相成，缺一不可。对正处于转型发展关键期的通辽来说，更需要

党员干部具备“功成不必在我”的境界，多做打基础、利长远的“潜绩”。同时，党员干部也要具备“功成必定有我”的担当，做好当前的“显绩”，解决好群众的急难愁盼问题。在服务企业过程中，各级党组织和党员干部要主动靠前服务，深入一线调查研究，用心解决好企业融资难、用工难、用地难等问题。在乡村振兴过程中，要坚持深入农村牧区，助力其制定发展规划，培育特色产业。大力推广“党支部+合作社+农户”模式，集中力量做大做强“通辽黄玉米”“科尔沁牛”等区域品牌，不断帮助农牧民增收致富，用实实在在的举措“加快建设”企业友好型、产业友好型、创新友好型“营商环境，稳守全区第一方阵，打造标杆示范城市”，以全新姿态为中国式现代化做出更大贡献。

## 坚持“实事求是”的工作作风，严守政绩观的实践准则

实事求是我们党的思想路线，也是树立正确政绩观的重要准则。习近平总书记强调：“干事创业一定要树立正确政绩观，做到‘民之所好好之，民之所恶恶之’，求真务实、真抓实干。”党员干部创造政绩，必须从实际出发，尊重客观规律，不搞脱离实际的“形象工程”“面子工程”，不做劳民伤财的

“虚假政绩”，确保政绩经得起实践、人民、历史的检验。一要锚定特色禀赋谋发展，不搞盲目跟风。要摒弃“贪大求洋”的政绩冲动，聚焦肉牛、玉米、风电等本土优势资源深耕细作。二要聚焦民生实事解难题，不做形象工程。要从群众急难愁盼出发制定政策，一件一件解决好与群众利益息息相关的大事小情。三要大兴调查研究破瓶颈，不拍脑袋决策。全市各级党组织和党员干部要常态化深入基层，进嘎查村、入企业、到田间，掌握真实情况，解决实际问题，以务实政绩赢得群众信任。

## 强化“全面从严治党”的保障作用，确保政绩观要求落地生根

树立和践行正确政绩观，离不开党组织的教育、管理和监督。一要不断加强党的建设，完善考核评价体系，强化干部作风建设，为党员干部树立正确政绩观提供坚实保障。二要建立科学的政绩考核体系，引导党员干部树立正确政绩观。考核内容既应包括经济发展、财政收入等“硬指标”，也应涵盖民生改善、生态保护、营商环境等“软指标”；考核方式既要注重年度考核，也要注重平时考核和任期考核；考核结果要与干部的选拔任用、奖惩激励挂

钩，对践行正确政绩观、实绩突出的干部予以提拔重用，对搞虚假政绩、形式主义的干部予以问责追责，有效引导干部把精力放在办实事、求实效上。要加强干部教育，提高党员干部的思想认识。通过开展主题教育、专题培训等方式，教育引导党员干部深入学习习近平总书记关于正确政绩观的重要论述，深刻领会正确政绩观的内涵和要求。举办“树立和践行正确政绩观”专题培训班并开展深入讨论，让干部在学习和讨论中提高思想认识。四要强化作风建设，杜绝形式主义、官僚主义。通过开展“干部作风整顿”活动，聚焦“庸懒散拖”“推诿扯皮”“形式主义”等问题，建立问题清单和整改台账，对存在问题的干部严肃处理。同时，加强廉政建设，严肃查处以权谋私、权钱交易等违纪违法问题，确保干部干净干事、廉洁从政，为树立和践行正确政绩观保驾护航。

(该文系内蒙古自治区社会科学院2025年度分院课题“内蒙古加强政务诚信建设的路径研究”阶段性成果，项目批准号：SKY-FY2025046；作者单位：中共通辽市委党校)

## 热点辨析

# 以高质量社科研究 助推“十五五”精彩开局

□王冠

2026年是“十五五”规划开局之年，也是中国式现代化新征程中承前启后的重要节点。全国两会的胜利召开，为未来五年的发展擘画了蓝图、指明了方向。哲学社会科学作为认识世界、改造世界的重要工具，作为推动历史发展和社会进步的重要力量，必须在这一关键历史时期勇担使命、积极作为。落实全国两会精神，核心在于将社科研究的“思想库”优势转化为服务“十五五”规划的“动力源”，以高质量的研究成果为开局起步提供坚实的理论支撑与智力支持。

高质量社科研究必须扎根中国式现代化的生动实践。问题是时代的呼声，也是学术创新的起点。习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，完成“十五五”经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。“十五五”时期，我国发展面临的深层次问题、改革攻坚的难点问题、人民群众关心的热点问题，构成了社科研究的“富矿”。从构建高水平社会主义市场经济体制到推进科技自立自强，从促进区域协调发展到全面推进乡村振兴，从推动中华民族共同体建设到推动构建人类命运共同体，这些宏大的国家战略背后，是无数具体的实践场景和鲜活的改革案例。社科工作者不能囿于书斋，而应走出象牙塔，深入基层一线，将论文写在祖国大地上。只有通过扎实的调查研

究，从火热的社会实践中挖掘新材料、发现新问题，才能提炼出具有现实解释力和指导意义的新理论，避免学术研究的“空转”与“悬浮”。

高质量社科研究必须加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。全国两会精神强调了文化自信与自主创新的重要性。构建自主知识体系，不是闭门造车，而是在吸收人类文明优秀成果的基础上，立足中国国情，提炼标识性概念，打造融通中外的新表述。当前，西方学术话语仍占据一定优势，我们的学科体系、学术体系、话语体系在某些领域还存在“肌无力”的现象。“十五五”开局，迫切需要社科界以马克思主义为指导，赓续中华文脉，深挖中国道路背后的逻辑与机理。要加强对中国式现代化“全过程人民民主”“人类文明新形态”等原创性理论的学理化阐释，将“中国之治”的经验系统升华为“中国之理”，让世界不仅看到“经济中的中国”，更看到“学术中的中国”和“理论中的中国”。

高质量社科研究必须拥抱数智时代的科技变革。2026年，人工智能、大数据等技术正深刻重塑社会结构与生产生活方式，也为社科研究提供了新的方法论工具。落实两会精神，要求社科研究不能停留在传统的文献梳理与定性分析层面，而应积极利用知识图谱、数据挖掘、智能算法等新技术，推动研究范式的转型升级。例如，利用大数据分析社会心

态与舆情走向，利用计算社会科学模拟政策实施效果，利用AI辅助历史文献的整理与解读。新技术不仅提高了研究的效率与科学性，更能帮助我们发现传统方法难以察觉的深层规律。社科工作者应具备跨学科视野，主动与自然科学、工程技术领域对话融合，培育新的学术增长点。

高质量社科研究必须坚持服务决策的智库功能。社科研究的价值最终体现在解决实际问题。在“十五五”开局的关键时刻，党委政府的科学决策比以往任何时候都更需要智力支持。广大社科工作者应强化“思想库”和“智囊团”的定位，围绕“十五五”规划纲要确定的重点目标、重大项目和重要政策，开展前瞻性、预警性、评估性研究。要关注政策落地的“最后一公里”，深入一线了解民生痛点与政策堵点，为党委政府提供精准、管用、接地气的对策建议，真正实现“学术报国、资政育人”。

站在“十五五”的起跑线上，哲学社会科学工作者要以高度的历史自觉和学术担当，将个人学术追求融入国家发展大局，在回答“中国之问、世界之问、人民之问、时代之问”的过程中，书写出无愧于时代的学术华章，为现代化强国建设注入强大的思想动能。

(作者单位：通辽市社科联党组书记、主席)

## 专题深思

# 坚守党校初心

赵倩男

# 赋能基层治理

新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。党校作为党的思想理论阵地、干部教育培训主渠道、哲学社会科学重要平台，肩负着育才为党、为党献策的初心使命，在引领基层治理、赋能社会工作、服务区域发展中具有不可替代的政治优势、理论优势和实践优势。立足基层发展实际，面对社会结构深刻调整、利益格局深刻变化、群众需求日益多元的新形势，基层党校必须坚守党校姓党根本原则，聚焦主责主业，深耕理论武装、赋能基层实践，把党校工作深度融入新时代社会工作与基层治理全过程，以党校高质量发展为社会工作提质增效、社会治理现代化建设筑牢思想根基、凝聚实践力量、提供智力支撑。

## 筑牢思想根基，以理论武装引领社会工作正确方向

党校是思想建党、理论强党的重要阵地，做好新时代社会工作，首要任务是坚持党的全面领导，以党的创新理论定向领航。基层党校始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要、主课、必修课，把铸牢中华民族共同体意识贯穿干部教育培训全过程，将社会工作、基层治理、民生服务等内容融入理论教学体系，引导各地党员干部深刻把握新时代社会工作的政治属性、人民属性和实践属性。

坚持以理论铸魂坚定为民初心。党校通过基本培训、专题培训、基层宣讲等形式，推动党的群众路线，以人民为中心的发展思想入脑入心，教育引导党员干部深刻认识社会工作本质是做人的工作，核心是服务群众、造福群众。紧扣基层治理实际，把化解基层矛盾、帮扶特殊群体、优化公共服务、深化社区治理等实践要求转化为教学专题，让党员干部在理论学习中明晰工作方向，站稳群众立场，自觉把群众急难愁盼作为工作出发点，把群众满意度作为检验成效的根本标准，为社会工作坚守初心使命筑牢思想根基。

坚持以党性淬炼强化责任担当。依托红色教育基地等本土资源，打造沉浸式、体验式党性教育课堂，将党性教育与社会工作实践紧密结合，引导党员干部在精神洗礼中锤炼为民情怀、强化使命担当。面对基层治理复杂任务、民生服务保障工作量大、工作压力下沉一线、倾听群众呼声、体察群众疾苦，以过硬党性扛起社会工作责任，以务实作风办好民生实事，让党的温暖直达基层末梢。

## 聚焦强基固本，以干部赋能夯实社会工作基层底座

基层是社会工作的主战场，是政策落地的“最后一公里”，基层干部能力素质直接决定社会工作质效。基层党校紧扣大抓基层导向，聚焦基层干部、社区工作者、网格员等关键力量，构建精准化、专业化、全覆盖的教育培训体系，为基层社会工作强队伍、提能力、固根基。

建强专业化社工骨干队伍。针对基层治理一线力量，分层分类开展社会工作政策理论、业务技能、实操方法培训，重点提升矛盾纠纷化解、特殊群体帮扶、网格精细化管理、邻里互助联动等核心能力。完善“基层党校主阵地+基层党校分课堂”培训格局，建成覆盖全域的基层党校体系，打造便捷化基层学习圈，让基层干部就近参训、按需学习，推动社会工作力量在基层集聚、能力在一线提升。

创新实战化教学实践模式。坚持理论教学与实践实训相结合，围绕基层治理痛点、民生服务难点，设置案例教学、现场教学、情景模拟等实战课程，把社区治理、民生服务、矛盾调解等鲜活实践搬进课堂。组织学员深入社区网格、服务一线开展调研实践，推动教学内容与社会工作实操精准对接，引导干部把学习成果转化为破解基层难题、服务人民群众的实际本领，推动基层治理从“被动应对”向“主动服务”、“粗放管理”向“精细施策”转变。

## 强化守正创新，以智库献策赋能社会工作提质增效

为党献策是党校的重要职责，也是党校服务中心大局、赋能社会工作的关键抓手。基层党校立足基层实际，聚焦新时代社会工作新情况、新挑战，强化调查研究、深化理论创新、优化决策服务，以高质量智库成果为社会工作高质量发展破题开路。

深耕对策研究破解治理难题。围绕社会治理、民生保障、社区建设、民族团结等重点领域，组织教研力量深入基层开展调研，精准研判群众多元需求，系统梳理社会工作堵点难点，形成针对性、操作性强的调研成果和决策建议。重点聚焦基层矛盾源头化解、特殊群体精准帮扶、公共服务普惠供给、多元主体协同共治等课题，为地方党委政府完善社会工作政策、优化治理机制提供智力支持；推动社会工作与基层治理深度融合。

推动多元协同构建共治格局。顺应数字社会发展趋势，助力社会工作智能化、专业化升级，推动党校理论研究成果与基层实践、社会力量有效衔接。积极引导社会组织、志愿者、新就业群体等参与社会治理，健全共建共治共享机制，助力构建党组织领导、多方协同、全民参与的社会工作新格局。充分发挥党校理论传播优势，宣传推广基层社会工作创新实践，凝聚全社会关心支持社会工作的强大合力，为社会工作高质量发展拓宽路径、增添动能。

## 坚守初心使命，以实干担当护航基层现代化建设

征程万里风正劲，重任千钧再出发。新时代新征程，社会工作使命光荣、责任重大，党校工作重任在肩、大有可为。基层党校将始终坚守党校姓党根本原则，牢记为党育才、为党献策初心，紧扣地方党委中心工作，锚定社会工作与基层治理现代化目标，持续深化理论武装、精准赋能干部，强化智库支撑、服务基层实践。

始终坚守为民初心，把服务群众、造福人民作为根本价值追求，以党校工作引领各地党员干部用心用情做好社会工作；持续夯实基层基础，推动资源、服务、培训向基层下沉，建强基层社会工作战斗堡垒；不断强化创新赋能，以理论创新、实践创新、机制创新破解发展难题，全面提升社会工作专业化、规范化、精细化水平。

新时代呼唤新担当，新征程需要新作为。基层党校将以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，凝心聚力、实干笃行，充分发挥思想引领、干部培育、智库支撑作用，全力护航新时代社会工作高质量发展，为维护基层社会和谐稳定、增进人民幸福安康、推进基层治理现代化、助力中华民族伟大复兴贡献党校智慧与力量。

(作者单位：中共科尔沁区委员会党校)

## 学习研究

# 绘就民族交融共荣新图景

□董丽丽

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，明确将“中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强”纳入“十五五”时期经济社会发展主要目标，突出强调“铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设”，为新征程上加强和改进民族工作、扎实推进民族团结进步事业指明了前进方向、提供了根本遵循。民族团结作为铸牢中华民族共同体意识的关键支撑，在多民族聚居的通辽市展现出独特的实践价值。地处科尔沁草原腹地的通辽，是内蒙古自治区蒙古族人口最为集中、多民族聚居交融的典型区域。近年来，通辽立足这一现实基础，以铸牢中华民族共同体意识为主线，将民族团结进步创建工作全方位融入经济社会发展各领域，从制度构建、文化认同、经济共享三个维度系统推进，培育了一批特色品牌，打造了多个示范样板，走出了一条符合中央精神、兼具地域特色的新时代民族工作实践之路，为全市域层面开展民族团结进步创建提供了鲜活样板。

## 构建完备的制度体系，为民族团结进步创建提供坚实法治保障

通辽始终将铸牢中华民族共同体意识作为民族工作的根本遵循，紧扣习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”和全方位建设模范自治区两件大事，将全面贯彻落实自治区“1571”战略部署作为核心抓手，把民族团结进步创建纳入全市“十五五”总体规划，构建起上下贯通、权责明晰的制度框架。依托自治区出台的系列法规，结合本地实际，通辽先后印发民族团结创建发展规划、示范市测评指标分工方案、“石榴籽”行动计划等纲领性文件，将铸牢中华民族共同体意识的责任与要求明确写入部门“三定”方案、行业规章及村规民约，深度融入人大立法与企业文化建设等工作，以长效机制固本强基。同时，通过常态化召开工作动员会、调度会和培训会，并成立市、旗两级铸牢中华民族共同体意识促

进会，有效推动创建工作从“阶段性活动”向“常态化实践”转变。目前，通辽已培育77个“石榴籽”创建品牌、67个民族团结进步创建示范点，制度保障的效能正在基层实践中充分释放。

## 筑牢坚实的精神根基，以文化深度融合增进中华民族共同体认同

文化认同是民族团结最深层的根脉，通辽立足“西辽河文明”核心区的历史底蕴，聚焦构筑中华民族共有精神家园，着力推动各民族文化互鉴交融。一方面，通辽持续深化民族理论政策的宣传教育，近三年累计开展相关宣讲活动1.5万余场，覆盖群众逾80万人次；将习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神及党的民族政策纳入各级党校干部培训必修课程，通过课堂讲授、现场教学等多种形式，使中华民族共同体意识入脑入心。另一方面，通辽深度挖掘历史文化资源，创作了《荞麦花开》等一批彰显地域特色的文艺精品，建成了铸牢中华民族共同体意识文化园，打造了近20家主题博物馆，生动呈现各民族交往交流交融的历史图景。在促进文化互嵌方面，通辽依托那达慕、民族文化节等平台，构建五方联动机制规范国家统编教材使用，开展推广普通话等活动，以国家通用语言文字为纽带促进心灵相通。如今，铸牢中华民族共同体意识的理念已全面覆盖通辽2103个嘎查村和266个社区，各民族在文化交融中凝聚起“一家人、一条心、一起干”的强大共识。

## 强化有力的物质支撑，以经济高质量发展促进各民族成果共享

发展是解决民族地区所有问题的总钥匙，通辽始终坚持以人民为中心，将推动各民族共同走向现代化作为战略目标，让各族群众在高质量发展中共享繁荣。通辽制定了内蒙古首个绿色低碳领域地方标准，填补了自治区相关标准体系的空白；在超额完成粮食播种任务的同时，构建起农畜产品精深加工全产业链，培育了“科尔沁牛”等知名品牌，

实现了生态文明与产业发展的协同并进。立足各旗县资源禀赋，通辽推动民族团结进步与产业发展深度融合：科尔沁区打造五大产业基地，霍林郭勒市探索“企业+社区+产业”协同模式，科尔沁左翼中旗搭建肉牛产业化数字化服务平台，各旗群众深度参与经济建设，就业结构持续优化。通过构建利益共享、深度融合的经济共同体，通辽为民族团结进步奠定了坚实的物质基础，推动各民族在共同富裕的道路上凝聚起强大的向心力。

## 迈向深入的未来探索，以长效机制建设推动创建工作提质增效

通辽的实践证明，唯有紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，将制度保障、文化认同与经济共享有机结合，方能推动各民族实现更广泛范围、更深层次、更高质量的发展。当前，通辽正积极探索构建市域民族团结进步创建的长效机制：通过完善社会调解机制、优化资源配置以缩小发展差距；通过举办跨文化交流活动、倡导移风易俗以增进文化理解；通过深化政府、社会、民间多元协同，并借助大数据、人工智能等技术创新创建手段，全面推动民族团结进步创建工作向制度化、法治化、数字化迈进。

民族团结之花的常开长盛，离不开持之以恒的精心培育。通辽以其生动的市域实践，促进各民族如石榴籽般紧密团结，在广泛的交往交流交融中铸牢了中华民族共同体意识，为新时代民族工作高质量发展贡献了宝贵的“通辽智慧”。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，高举民族团结的旗帜，坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，必将不断凝聚起中华民族伟大复兴的磅礴伟力，让民族团结之花恒久绽放。

【作者单位：中共通辽市委党校；本文为2025年度内蒙古党校(行政学院)系统一体化子项目课题阶段性成果，项目编号：25YTHA03】

## 治理之道