

中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

(上接第十一版)

第十六篇 发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

第五十七章 发展社会主义民主

扩大人民有序政治参与,丰富各层级民主形式,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,确保国家机关依法行使权力、履行职责,确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强各种协商渠道协同配合,推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度,保障人民依法管理基层公共事务和公益事业,健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识,推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策,更好凝聚侨心侨力,发挥亲家乡亲、祖地文化等纽带作用。

第五十八章 推进全面依法治国

坚持全面依法治国,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,建设更高水平的社会主义法治国家。加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一制度机制。加强立法规划和立法审查,拓宽社会公众参与立法的渠道方式,提高立法质量,加快金融、招标投标等领域法律法规制修订。强化法治政府建设,全面落实行政规范性文件备案审查,完善实质性化解行政争议机制。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。依法保障人身权、财产权、人格权。强化检察监督,加强公益诉讼。健全国家执行体制,有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设,健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制,支持国际调解院更好发挥作用。加强领导干部依法办事监督检查,完善综合性法治评价工作机制。深入推进法治社会建设,加快发展律师等法律服务队伍,完善普惠性公共法律服务,加强法治宣传教育,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第十七篇 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一

坚定不移维护和促进香港、澳门长期繁荣稳定,坚定不移推进祖国统一大业,携手共创民族复兴伟业。

第五十九章 促进香港、澳门长期繁荣稳定

坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则,提升港澳依法治理效能,促进港澳经济社会发展,发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用。

第一节 支持港澳巩固提升竞争优势

支持香港巩固提升国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽地位,强化全球离岸人民币业务枢纽、国际资产及财富管理中心、国际风险管理中心功能,构建大宗商品交易生态圈和高增值供应链服务中心。支持香港建设国际创新科技中心,深化国际法律及解决争议服务中心、区域知识产权贸易中心、中外文化艺术交流中心建设,加快北部都会区建设。支持澳门经济适度多元发展,深化世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台和以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地建设,提升中医药大健康、特色金融、高新技术、

会展商贸等产业竞争力。支持港澳打造国际高端人才集聚高地。

第二节 支持港澳更好融入和服务国家发展大局

加强港澳与内地经贸、科技、人文等合作,完善便利港澳居民在内地发展和生活政策措施。有序推进与内地金融市场互联互通,深化与内地产学研创新协同。深化粤港澳合作,持续推动重点领域合作实现突破,促进港口、机场和轨道交通协同发展,建设广州至珠海(澳门)高铁,推进港深西部铁路前期工作。深化琴澳一体化发展,高质量建设前海、南沙、河套等重大合作平台。建设澳门国际机场横琴前置货站,推进澳琴国际教育(大学)城建设,支持澳门高校在横琴延伸办学。健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制,支持港澳深度参与高质量共建“一带一路”,发挥专业服务优势协助企业“走出去”。发挥港澳在中西文明交流互鉴中的重要窗口作用。

第六十章 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业

深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决打击“台独”分裂势力,反对外部势力干涉,维护台海和平稳定,牢牢把握两岸关系主导权主动权,增进两岸同胞福祉,坚定守护中华民族共同家园。

第一节 推动两岸经济合作

持续出台实施惠及台胞台企的政策措施,引导台胞台企积极融入和服务构建新发展格局,支持台企扎根大陆发展,参与国家区域发展战略和共建“一带一路”,加强产业合作,打造两岸共同市场。支持福建高质量发展建设两岸融合发展示范区,推进平潭、昆山、东莞等两岸合作重点平台和海峡两岸产业合作区建设。支持建设多层次两岸金融市场,鼓励符合条件的台资企业在大陆上市。

第二节 深化两岸交流

完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策,扩大两岸人员往来,推动两岸交流交往交融。深化两岸教育、医疗等领域合作和社会保障、公共资源共享。促进两岸文化交流,共同传承弘扬中华文化,增进台湾同胞的民族认同、文化认同、国家认同。加强青年、基层等方面交流,持续为台湾青年来大陆追梦筑梦圆梦创造更好条件。落实台湾同胞享受同等待遇政策,为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件。团结广大台湾同胞,共创中华民族绵长福祉。

第十八篇 加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,提高党领导经济社会发展能力和水平,健全国家经济社会发展规划制度体系,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

第六十一章 坚持和加强党中央集中统一领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,为推进规划实施提供根本保证。

第一节 强化党对规划实施全过程的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。完善党中央重大决策部署落实机制,加强规划实施的统筹协调和指导推动,形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局,确保上下贯通、执行有力。健全和落实民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策。深入开展整治形式主义为基层减负工作。规划中期评估、总结评估情况和实施中的重大情况及及时向党中央请示报告,各地区各部门要把规划目标任务落实情况作为重要工作内容向党中央报告。统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发全社会干事创业、创新创造活力,形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

第二节 全面加强干部队伍现代化建设能力

坚持正确用人导向,坚持把政治标准放在首位,建强领导班子和干部队伍。教育和引导各级干部树立和践行正确政绩观,坚持从实际出发、按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩,以正确政绩观推动高质量、可持续发展,以实绩实效回应人民群众新要求新期待。完善差异化考核评价体系,提高考核的针对性和科学性。强化教育培训和实践锻炼,提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,激发干部队伍内生动力和整体活力。

开启中国式现代化建设新篇章

——“中国经济圆桌会”聚焦“十五五”规划纲要

新华社记者

的支撑。

从企业角度观察,陈志列认为,“十五五”规划纲要围绕建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强等作出一系列部署,为企业创新发展指明了方向。

“头部企业也应该完全可以发挥行业引领作用,联合产业链上下游企业,共享创新资源,共破技术难题,共建开放共赢的产业生态,推动研发设计数字化、生产制造智能化、供应链管理韧性化,为‘十五五’创新发展注入强劲动力。”陈志列表示。

稳中求进,把推动高质量发展作为经济社会发展主题

翻开“十五五”规划纲要,“高质量发展”一词出现30余次。

刘日红认为,“十五五”规划纲要与“十四五”规划纲要一脉相承,以推动高质量发展为主题,明确坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

创新是引领发展的第一动力。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。规划纲要围绕“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”“深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平”等作出相关部署。

侯永志注意到,“十五五”规划纲要提出的重大工程项目中,相当一部分与产业基础能力和竞争力提升、新兴产业新赛道培育发展等有关。“实施好这些工程,有助于在日趋激烈的全球产业和技术竞争中赢得更多主动。”他说。

发展新质生产力,企业大有可为。陈志列认为,发挥企业创新主体作用,需要锚定“自主可控、场景落地、生态协同”三大方向。企业要深化产学研用协同,与高校、科研院所等组建创新联合体,让前沿技术与制造业场景深度融合。协调是新发展理念的重要内容之一。“十五五”规划纲要对增强区域发展协调性作出系统安排。

“促进城乡区域协调发展,有利于更好地统筹人力资源环境,做强国内大循环,是中国式现代化的应有之义。”刘日红表示,未来五年,应深入推进以人为本的新型城镇化,科学有序推进农业转移人口市民化,加快农业农村现代化,构建区域协调发展新格局。

确保高质量发展行稳致远,必须更好发挥经济体制改革牵引作用。“十五五”规划纲要明确提出“加快构建高水平社会主义市场经济体制”。黄汉权介绍,要建设高标准市场体系,提升宏观经济治理效能,促进资源配置效率最优化和效益最大化,激发全社会内生动力和创新活力。

围绕“十五五”规划纲要“建设强大国内市场”相关部署,他说,要从市场、要素、经营主体、政府等方面入手,加快纵深推进全国统一大市场建设,持续深化要素市场化改革,深化国资国企改革的同时落实好民营经济促进法配套实施细则,进一步提高政府宏观经济治理效能。

在开放中强筋骨,在竞争中练“功力”。研读“十五五”规划纲要“扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面”篇目,陈志列感触颇深。“坚持高水平对外开放,既是进一步打开全球市场、链接全球创新与产业资源的重大契机,更是推动企业从‘中国智造’迈向‘全球智造’,实现跨越式发展的关键机遇。”他说。

“加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国”是“十五五”规划纲要

第三节 完善党和国家监督体系

以更高标准、更实举措推进全面从严治党,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,加强对权力配置、运行的规范和监督,健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制,增强法规制度执行力,营造风清气正的政治生态。强化全面从严治党政治责任,推进政治监督具体化精准化常态化,发挥政治巡视利剑作用。锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,推进作风建设常态化长效化。保持反腐败永远在路上的清醒坚定,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,着力铲除腐败滋生的土壤和条件,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,坚定不移走好中国特色反腐败之路。严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济健康发展环境问题,严查权力集中、资金密集、资源富集领域腐败,有效防治新型腐败和隐性腐败,持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。加强对“一把手”等“关键少数”和年轻干部等重点群体的监督,深化受贿行贿一起查。推进反腐败国家立法。以党内监督为主导,推动各类监督贯通协调,深化拓展纪检监察监督与审计监督、财会监督、统计监督等协作配合机制。加强反腐败国际合作,一体构建追逃防逃追赃机制,加大跨境腐败治理力度。深化纪检监察体制改革,加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设。

第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

实施国家发展规划法,健全统一规划体系,充分调动全社会积极性主动性创造性,有力有序推进各项任务实施,确保党中央决策部署落到实处。

第一节 形成统一规划体系合力

建立健全定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系,为国家发展规划实施提供有效支撑。依据国家发展规划同步部署、同步编制、同步实施一批国家级重点专项规划、国家级区域实施方案。统筹各级各类规划编制,精简数量、提高质量,加强规划间衔接协调,防止规划过多过滥、缺乏实效。规范各类规划衔接报审程序,报请党中央、国务院批准的规划须经国务院发展改革部门与国家发展规划进行衔接,省级发展规划须按程序报送国务院发展改革部门进行衔接并做好落实。加强省级政府对市县规划编制的指导,确保重大产业、重大基础设施等布局符合国家战略重点。年度计划要滚动落实规划各项任务,将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好年度间综合平衡。完善国家发展规划法配套法规和政策制度体系,加强国家级专项规划规范管理,鼓励地方结合实际制定本地区发展规划条例。

第二节 分类推进规划任务落实

建立健全规划实施机制,明确目标任务分工,各地区各部门要制定可操作可评估的具体工作推进措施,对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务,强化责任分解落实;对预期性指标和产业发展、结构调整等任务,通过创造良好政策环境、体制环境和法治环境推进落实。细化重大工程项目清单,分类推进单体项目、打捆项目落地实施,“十五五”期间开展前期工作的项目,条件成熟的按程序推动开工建设。

第三节 强化政策协同保障

围绕实施国家发展规划,健全政策协调和工作协同机制。将国家发展规划作为宏观政策取向一致性评估的重要依据,确保各类政策发力方向符合国家发展规划要求。强化中期财政规划和年度预算安排对规划实施的财力保障,中央财政资金优先投向规划确定的重大战略任务、重大政策举措和重大工程项目。金融政策要积极支持规划确定的重点发展领域。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走,加快规划确定的重大工程项目审批核准,优先保障规划选址、用地用海和资金需求,单体重大工程项目用地等要素需求由国家统一保障。加强对重大工程项目的伴随式穿透式监管和全周期全周期安全管理。

第四节 加强规划实施监测评估和监督

开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估,加强形势跟踪和风险研判,根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。经党中央同意后,中期评估情况依法向全国人民代表大会常务委员会报告,总结评估报告依法提交全国人民代表大会,自觉接受人大监督。经评估确需对本规划进行调整时,由国务院提出调整方案,报党中央同意后,提请全国人民代表大会常务委员会审查和批准。把完善党和国家监督体系融入规划实施之中,发挥纪检监察机关和审计机关等对规划实施的监督作用,健全跨地区跨部门重大任务落实协同监督机制。规划实施情况及时公开,接受社会各界监督。

中的重要内容。

这些年,祖国山川“颜值”更靓。“十五五”规划纲要提出加快形成绿色生产生活方式,碳达峰目标如期实现等目标和一系列任务,以绿色发展厚植高质量发展底色。

“良好的生态环境是最公平的公共产品,也是最普惠的民生福祉。规划纲要中相关任务为未来五年全面推进美丽中国建设指明前进方向。”刘日红说。

他介绍,“十五五”规划纲要明确“持续改善环境质量”,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。同时,还将加快新能源、智能网联新能源汽车等战略性新兴产业发展。要在全社会倡导绿色健康的生活方式,让绿色健康越来越成为我们的时代风尚。

真抓实干,确保规划目标任务如期实现

规划是行动的先导,行动是规划的落脚点。如何确保一张蓝图干到底、切实干出成效来?

——明确优势定位,因地制宜。

“各地区要按照自己的比较优势和功能定位,在自己的赛道上不断提升发展质量和成效,增强区域发展的协调性。”刘日红说。

侯永志表示,各部门可结合自身主责主业,在任务细化的领域,找到工作方向和重点,制定和实施有效的政策措施。

——坚持系统观念,形成合力。

以深入推进以人为本的新型城镇化为例,刘日红说,2025年常住人口的城镇化率已提高到67.9%,未来五年要继续科学有序推进农业转移人口市民化。“其中涉及的不仅是就业,还要保障好农业转移人口的子女教育、住房、社保等多方面需要,在政策上给予完善支持。”

“人民群众美好生活需要涉及方方面面,这些是相互联系的。”侯永志说,如实现高质量充分就业,离不开能够提供高质量就业岗位的产业。实现以人民为中心的发展,既要直面并解决人民群众急难愁盼问题,又要为解决相关问题创造物质基础。

——统筹发展和安全,增强韧性。

面对外部环境变化影响加深,下好先手棋、打好主动仗,有助于不断实现高质量发展和高水平安全良性互动。

“我们企业要苦练内功,攻克关键核心技术,在开放中强筋骨,在竞争中提高自己的‘功力’。”陈志列说,要持续加大对前沿引领技术和颠覆性技术的研发投入,勇闯技术创新“无人区”,筑牢科技自立自强的产业根基。

中国碗里必须装着中国粮。刘日红说,“十五五”规划纲要提出粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右,这就要求继续增加粮食供给保障能力,14亿中国人的饭碗要牢牢端在自己手上。

“还要在保障产业链供应链安全稳定运行,统筹防范化解地方债务、房地产、金融等风险和数据安全等问题上加大相关投入。”黄汉权说。

蓝图已经绘就,奋进正当其时。

嘉宾们表示,要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以实干兴邦的精神、干字当头的状态、真抓实干的行动,一步一个脚印把美好蓝图落为实景,实现“十五五”开好局、起好步,谱写中国式现代化新篇章。

<p>广告热线:8219181 8272917 全年定价:396元 季度定价:99元 发行热线:8277217 本报地址:通辽经济技术开发区辽河大街与康康路交汇处 邮编:028000 广告许可证:通广登第(002)号 内蒙古悦来印务广告有限公司承印 印刷质量监督电话:(0475)8219031</p>	<p>分管主任:张志军 主编:王彦春 编辑:任志鸿 王丽苹 美编:陈玮琦</p>	<p>通辽市融媒体中心拥有通辽日报采编人员所创作作品之版权,未经书面授权,不得转载、摘编或以其他方式使用和传播。 通辽市融媒体中心</p>
---	--	---