

# 在满足民生需求中拓展发展空间

□李志明

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调：“经济发展和民生保障相辅相成，必须协调并进。要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展的同时稳步提高人民生活品质。”在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，《习近平经济文选》第一卷中的多篇著作都对此作出深刻阐释。比如，《对新常态怎么看，新常态怎么干》指出：“要在经济发展基础上持续改善民生，特别是要提高教育、医疗等基本公共服务数量和质量，推进教育公平”；《扎实推动共同富裕》指出：“只有促进共同富裕，提高城乡居民收入，提升人力资本，才能提高全要素生产率，夯实高质量发展的动力基础”；等等。这些重要论述深刻揭示了推动经济发展与保障和改善民生的辩证关系。推动经济发展为保障和改善民生提供坚实支撑、稳定保障，保障和改善民生为推动经济发展锚定价值方向、拓展潜力空间，二者相互依存、相互促进。

党的二十届四中全会《建议》把坚持人民至上作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的一项原则，提出“注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间”。去年底召开的中央经济工作会议明确了今年经济工作的重点任务，其中包括“坚持民生为大，努力在人民群众多办实事”。贯彻落实党中央决策部署，必须把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，在保障和改善民生中开辟高质量发展新境界。

## 民生需求为推动高质量发展提供内生动力

习近平总书记在《坚持以人民为中心的发展思想，推进全面建成小康社会进程》中指出：“从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面小康社会建设，符合供给侧结构性改革的要求，有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力。从人民群众现实和潜在需求出发，形成的供给是有基础的。”这一重要论述，精准阐明了民生需求对于推动高质量发展的促进作用。人民对美好生活的向往，既体现了民生工作的价值旨归，更是经济发展的动力引擎。进入新时代，我国社会主要矛盾发生转变，民生需求从“有没有”转向“好不好”，正在从生存型、物质型向发展型、品质型跃迁。需求结构的迭代升级，不仅为保障和改善民生明确了方向，更成为推动产业转型升级、塑造发展新动能的重要力量，为高质量发展开辟了广阔空间。

在健康领域，主动健康理念催生产业新范式。健康是人民幸福生活的基石，是经济社会发展的基础条件。现代化最重要的指标之一是人民健康，这也是促进人的全面发展的必然要求。随着我国经济社会发展水平提高，人民群众的健康意识提升，健康需求也从“疾病治疗”向“全生命周期守护”转变，推动大健康产业快速发展。数据显示，

我国大健康产业规模近年来稳定扩大，未来还将持续扩大，对于拉动经济增长具有重要作用。各地立足自身优势推进健康产业创新发展，形成了一批生动实践。浙江依托“健康大脑”建设，实现全省二级及以上公立医疗机构和基层医疗机构数据实时互通，累计互认数百项医学检查检验项目，在为群众节省医疗费用的同时带动数字医疗产业快速发展；江苏建设覆盖城乡的运动促进健康机构，推动健身休闲与医疗服务深度融合。此外，在消费端，家用医疗设备、在线健身平台等大健康产业细分市场快速增长，进一步推动产业链上下游创新升级，构建起“需求驱动创新、创新引领消费”的良性循环。

在养老领域，银发群体的需求点亮产业新蓝海。近年来，我国人口老龄化速度较快。2025年末，我国65岁及以上人口超过2.2亿，占总人口的15.9%。当前，老年群体的养老服务需求正在从传统“生存保障”向现代“品质生活”转变，多元化、差异化、个性化需求变得越来旺盛和迫切。根据老年群体需求，分级分类提供精准服务，并将失能老年人照护纳入养老服务体系建设重点，既能更好满足老年人养老服务需求，也蕴含巨大发展机遇。各地立足老年群体需求，以适老化改造与智慧养老深度融合为抓手，构建起“机构—社区—居家”养老服务网络，实现了民生保障与产业发展的同频共振。北京推出“时间银行”互助养老服务，通过志愿服务时长存储与兑换，有效激活社区养老内生动力，一定程度破解了专业养老服务供给不足的难题；上海聚焦老年群体“数字鸿沟”痛点，推进“一键叫车”“远程健康监测”等便民服务，成为智慧城市发展的重要内容。此外，旅居养老、文化养老等新业态蓬勃发展，特殊食品市场快速增长，失能照护领域的智慧化设备研发持续突破。这些生动实践充分体现出养老服务需求对产业升级的强劲拉动效应，构建起“民生改善—产业升级—服务提质”的良性循环。

在住房领域，品质需求引领空间革命新跨越。住有所居是人民群众对美好生活向往的重要内容。2025年末，我国常住人口城镇化率达67.89%，城镇化正在转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。在这一过程中，我国住房发展从“有没有”转向“好不好”，住房建设从“住有所居”向“住有优居”转型。顺应这一趋势，“十四五”时期，全国累计改造城镇老旧小区24万多个，实施适老化、无障碍改造小区达5.6万个，新增文化休闲、体育健身场地2800万平方米，增加养老、托育等社区服务设施6.4万个，极大提升了居民居住品质。作为群众安身立命之所，住房质量安全至关重要。在绿色化、智能化转型引领下，2024年城镇新建绿色建筑面积占当年城镇新建建筑面积的97.9%，智能家居应用

逐步普及，住房供给质量显著提升。各地结合城市定位开展特色探索，形成了多元化的品质住房发展路径。广东深圳针对土地资源紧张问题，推进“工业上楼”项目，通过高容积率设计与功能复合布局等，实现了产业升级与空间利用的高效统一；四川成都持续推进公园城市示范区建设，加强公园绿地和社区绿道建设，将生态优势转化为居住品质优势。这些实践既精准回应了群众对品质住房的需求，又推动了城市功能升级与产业结构优化，实现了民生改善与城市发展的双重跨越。

总的来看，居民消费需求的变化，催生大批新产业、新业态、新模式，既拓展了发展空间，也塑造了发展新动能。与外延式增长不同，需求驱动的发展呈现出鲜明的内生性与可持续性。这既是高质量发展的重要特征，也是在发展中保障和改善民生的重要着力点。

## 高质量发展夯实保障和改善民生的基础

习近平总书记在《共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段》中指出：“发展是实现人民幸福的关键”；在《我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段》中指出：“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的需要”。增进民生福祉不是空中楼阁，必须建立在坚实基础之上。高质量发展正是夯实这一基础的关键。在推动高质量发展中保障和改善民生，需要处理好效率和公平的关系，既坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，通过不断做大“蛋糕”夯实人民幸福的基础，也要分好“蛋糕”，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，激发进一步做大“蛋糕”的活力。

推动高质量发展，要通过深化改革、创新驱动，提高经济发展质量和效益，生产出更多更好的物质精神产品，不断满足人民日益增长的文化需要。在实践中，我们贯彻新发展理念，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革，制定一系列具有全局性意义的区域重大战略，不断推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，高质量发展扎实推进。例如，基础设施的通达、产业配套的支撑既是高质量发展成效的体现，也为增进民生福祉搭建了立体保障网。在交通领域，全国高铁营业里程超过5万公里，编织起纵横南北、横连东西的快速交通网，让“千里江陵一日还”走进现实；农村公路技术等级和路面质量明显提升，等级路占比不断提升，不仅串联起乡村与城市，更畅通了农产品走向更大市场的通道，让山区特产直达市场，鼓起农民腰包。在通信领域，5G网络已覆盖95%的行政村，数字乡村建设持续深化，带动农村网络零售额不断上涨、农民收入增加，偏远地区群众通过一部手机就能享受远程教育、在线医疗，共享数字时代的发展红利。

这些生动实践都让新时代的高质量发展成果转化为群众可感可及的民生实事。

推动高质量发展，要以共享发展理念为指引，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，更好维护社会公平正义，扎实推进全体人民共同富裕。在实践中，我们不断完善社会主义基本经济制度，加快完善以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，构建政府统筹引导、市场积极发力、社会广泛协同的多元投入机制，推动民生保障从“有没有”的底线供给向“好不好”的品质跨越。比如，在社会保障领域，我们利用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术手段，建成了全国统一、高效、兼容、便捷、安全的医疗保障信息平台，推动跨省直接结算范围逐步从住院拓展到普通门诊和10种门诊慢特病，惠及更多参保人员，让流动人口看病报销更省心；在住房领域，“十四五”时期我国建设筹集各类保障性住房和城中村、城市危旧房改造等安置住房1100多万套（间）、惠及3000多万群众，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升，更多新市民、青年人不仅“有房住”，而且“住得好”；在基本公共服务均等化方面，我国持续推进基本公共服务标准化建设，打破户籍与地域限制，无论是城市居民还是农村群众，都能在教育、医疗、文化等领域享受大体相当的服务。物质支撑和制度保障双重赋能，实现了发展质量与民生温度的有机统一，扎实推进了全体人民共同富裕。

实践充分证明，坚定不移推动高质量发展，才能不断夯实保障和改善民生的物质基础，保证人民平等参与、平等发展权利，让全体人民在共同富裕的道路上稳步前行，让中国式现代化始终充满温暖与力量。

## 形成推动经济发展与保障和改善民生的良性循环

习近平总书记在《以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业》中指出：“中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率，又要更有效地维护社会公平，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。”民生需求的层次提升与结构优化为产业迭代升级提供了广阔空间，产业发展的提质增效为民生改善提供了坚实支撑。在满足民生需求中拓展发展空间，需要构建“产业发展—民生改善—消费升级—产业发展”的良性循环。这是以人民为中心的发展思想的生动实践，既体现了发展的根本目的，也揭示了发展的内在规律。

去年底召开的中央经济工作会议要求“围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度”，为我们坚持在发展中保障和改善民生指明了方向。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，经济正处于高质量发展爬坡过

坎的重大关口，人民美好生活需要日益增长、更加广泛。这更要求我们把握好经济发展与民生改善的辩证统一关系，坚持系统思维，既通过精准施策满足群众多样化需求，释放消费潜力、拓展产业空间；又通过产业升级增强发展动能，提升民生保障的质量和水平。要在精准对接需求、强化政策保障、激发发展活力上协同发力，推动二者形成互共共进、螺旋式上升的生动局面，激活高质量发展的内生动力，拓展高质量发展的广阔空间，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，在强国建设、民族复兴的新征程上书写温暖厚重的民生答卷。

精准对接民生需求，将“群众盼的”转化为“发展干的”。民生需求兼具多样性与层次性，从基本生活保障到品质生活追求、从普惠公共服务到个性化消费体验，呈现出多元化、个性化的鲜明特征。这就要求推动民生服务从“大水漫灌”式的粗放供给转向“精准滴灌”式的精准供给，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。为此，要深入社区、乡村、企业开展一线调研，精准捕捉教育、医疗、养老、住房、就业等领域的痛点难点，同时善于从需求中挖掘产业发展的增长点，找到民生改善与产业升级的最佳结合点，通过坚持供需两侧协同发力、动态平衡打开发展新空间。

强化政策协同支撑，推动民生改善与经济发展同频共振。构建推动经济发展与民生改善相互促进的良性循环，离不开宏观政策的系统设计与协同发力。宏观政策作为重要调控工具，既要守住民生保障的“底线”，推进基本公共服务均等化，让群众共享改革发展成果；又要拉起产业发展的“高线”，引导资源向优质领域集聚，激发经营主体活力，实现普惠性与导向性的有机统一。在政策设计中，可围绕加强民生政策与产业政策协同，健全保障和改善民生制度体系，将民生保障措施与产业发展导向深度融合，增强政策取向一致性，避免政策碎片化。

激发内生动力，让群众成为推动发展的参与者和受益者。人民群众既是历史的创造者，也是发展的主力军。在民生与发展的循环中，人民群众既是民生需求的提出者，又是产业发展的参与者、推动者和受益者。只有充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，才能为民生与发展的循环注入不竭动力。要坚持共建共享，形成人人参与、人人尽力、人人都有成就感的生动局面，既通过民生改善让群众获得感实实在在的，增强获得感、幸福感、安全感，更搭建群众参与发展的平台，让人民群众在参与中增加收入、实现价值。

【作者为中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员；转自《人民日报》（2026年1月22日第9版）】

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·学习《习近平经济文选》第一卷专家谈

# 构建优势特色现代化产业体系的实践路径

□杨洪巍

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。也是我市发挥优势、奋力攻坚，不断开创高质量发展新局面的关键时期。我市应深入贯彻二十届四中全会精神，立足自身资源禀赋和产业基础，有效构建优势特色现代化产业体系，持续夯实现代化通辽建设的物质基础，加快形成现代化通辽建设的新局面。

## 构建优势特色现代化产业体系对通辽市高质量发展的重大意义

加快通辽市经济转型升级的关键举措。通辽正从资源型、粗放型工业向技术密集、绿色化、智能化方向转型，但目前传统资源型产业比重仍然较大，煤电、铝业等产业在全市工业总产值中占比高，产能利用率较低、环保成本较高，单靠传统模式难以保持竞争力。构建优势特色现代化产业体系，一方面，推动产业链向高端化、高附加值环节延伸，可破解传统产业附加值低、竞争力不强的困局；另一方面，通过培育具有区域特色的新兴产业集群，能够为经济注入新动能，降低对传统单一产业结构的依赖，最终摆脱资源束缚，实现可持续发展。

增进通辽市民生福祉的重要保障。坚实的产业基础是承载就业、支撑财政、提升公共服务供给的源头活水。通辽市绿色煤电铝产业链延伸、农畜产品精深加工提质增效等现代化产业集群的壮大，推动就业结构从传统劳务型向现代技能型转变，催生大量稳定的专业技术岗位和管理岗位，直接拓宽居民增收渠道，实现城乡居民人均可支配收入的稳步提升。同时，繁荣高效的产业体系为地方财政收入奠定坚实基础，使政府有更充足的财力持续加大教育、医疗、养老、成果保障等民生重点领域投入，确保发展成果更

多更公平地惠及全市人民。

发挥通辽市区位优势和资源优势的重要载体。通辽地处蒙东与辽西交界地带，作为连接东北与环渤海的重要节点，这一独特的区位优势可通过现代化产业体系的构建得以充分释放，为承接优质产业转移、发展枢纽经济奠定基础。依托丰富的风光资源，现代化产业体系的构建将推动通辽市从单一发电向“风光氢储”一体化发展跃升，通过延伸储能装备制造等配套产业链，将自然资源优势转化为全产业链竞争优势。同时，现代化产业体系为蒙医药文化资源注入现代科技元素，通过建设研发平台、推进标准化体系建设，推动这一民族文化瑰宝从传统传承走向现代化产业发展。

## 通辽市构建优势特色现代化产业体系的实践路径

通辽市第六届委员会第九次全体会议提出，我市要立足资源禀赋和产业基础，一体推进固本升级、培育新质、扩容提质、强基增效，有效构建体现通辽特色优势的现代化产业体系，持续提升产业核心竞争力。

固本升级。一是提升重点传统产业竞争力。通辽全力推动扎鲁特二期项目高效运营与产能释放，纵深延伸康康氧化铝产业链，保障纳米铝银浆、电池箔、汽车轻量化组件等产品的稳定生产。推动铁合金与不锈钢企业更新生产设备和提升技术工艺，优化产品结构，促进产能释放，并积极引进不锈钢冷轧及衍生项目，延伸镍基新材料产业链。二是以数字技术赋能制造业发展。加快“数字通辽”建设，加快建设蒙东绿色数字智算产业园，完善“云、网、数、算”数字基础设施。开展“人工智能+”行动，推进肉牛产业数字化和制造业数字化转型试点，建设绿色数字智算产业园，以数字化、智能化赋能产业升级。

培育新质。一是专项布局低空经济：制定扶持政策，推进科尔沁区低空制造科技产业园建设与低空旅游观光等项目。二是积极布局未来产业，引进未来产业发展平台和龙头企业。高效运营西安交通大学通辽概念验证中心，精准选育优质科技成果，

加速高校与科研院所的创新成果在通辽落地转化。三是释放新能源装备制造产能：推进风电轴承、减速机锻件等项目建设，形成有效产能，加快退役风电装备循环利用产业建设，完善产业链条。四是培育绿色氢基能源：依托绿电优势，培育绿色氢基能源等新业态，以已报批的3个绿色氢基项目为牵引，逐步构建涵盖制氢、储运、转化与多元应用的百万吨级氢基能源产业集群。

扩容提质。在农业领域，以千万亩现代节水高产农业示范区与“全国肉牛产业第一重镇”建设为引擎，扩大规模、提升效益，并做强特色农牧业与品牌加工。在工业领域，实施“工业倍增”行动，通过改造提升铝基、镍基、硅基等传统产业和培育壮大新能源装备、绿色氢基能源等新兴产业，强化重点产业链供应链的韧性及稳定性；同时大力发展矿业经济，加快稀土、天然碱等战略资源的综合开发利用。在能源领域，推动煤炭清洁高效利用，大规模发展风电、储能等新能源项目，构建多能清洁的能源供应体系。

强基增效。一是优化现代物流体系：依托骨干冷链物流基地，强化路衍经济与本土玉米、肉牛等主导产业的深度融合，提升物流组织化与本土化运营水平。二是强化金融服务支撑：促进金融资源向主导产业和实体经济集聚，发展民营企业及肉牛等特色产业供应链金融，拓宽直接融资渠道。三是优化营商环境。坚持把市场主体和群众满意度作为第一标准，深化“高效办成一件事”提升服务效能，深化“一网通办”等改革；同时以规范执法与精准助企彰显城市温度，让企业在通辽安心发展。四是开展区域合作深化行动。加强与沿海城市协作，畅通工业原材料进口与特色产品出口渠道，增强产业供应链稳定性。主动承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业转移，以高水平开放集聚产业资源、优化区域布局，支撑通辽优势特色现代产业体系建设。

（作者单位：中共通辽市委党校）

## 专题深思

# 推动科技创新和产业创新深度融合

□谭静

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调：“因地制宜发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合。”去年底举行的中央经济工作会议，把“围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合”作为今年经济工作的一个主要着力点。科技创新和产业创新深度融合是高质量发展的战略要求。在激烈的国际竞争中赢得战略主动，不仅要比拼科学突破性、技术先进性，还要比拼产业创新力和企业竞争力。科技创新能够提升全要素生产率和产业竞争力，催生新产业、新业态、新模式，为产业创新注入强劲动能；产业创新能够为科技创新提供应用场景和市场空间，通过产业升级促进科技迭代。深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，要把握当前科技革命和产业变革相互促进、互为前提、相互交织、加速迭代的时代特点，畅通科技创新和产业创新的融合互促渠道，以科技创新赋能产业创新，以产业创新催生科技新质生产力。

坚持统筹协调，构建支持全面创新的体制机制。推动科技创新和产业创新深度融合，需要注重顶层设计和战略牵引，通过机制创新破除壁垒，形成支撑科技创新和产业创新深度融合的常态化长效化体制机制。创新“揭榜挂帅”“赛马制”“链长制”等模式，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，推动在研发组织、考核激励、人才使用等方面实施更有突破性的制度机制。完善知识产权法律法规体系，建立覆盖全国的知识产权保护网络，健全国家知识产权运营服务体系，为创新全周期提供支持。构建与科技型企业全生命周期需求相适应的多元化、接力式金融服务体系，鼓励耐心资本、长期资本、战略资本支持创新。

坚持协同联动，推进交流合作和转化应用。推动科技创新和产业创新深度融合，对努力实现政府有为、市场有效、创新主体有担当的有机统一，进一步提高创新效能提出了更高要求。要聚焦重点产业领域，搭建一站式、全链条的科技成果转化平台，深化数据资源开发利用和开放共享，构建企业主导的产学研用协同创新体系，鼓励高校、科研院所与企业加强合作，推动产学研深度融合，促进科技成果高效转化和产业落地应用。探索建立多层次、分阶段、递进式企业培育体系，加快培育一批行业领军企业，持续催生新模式新业态，切实把科技创新成果转化为新质生产力。坚定不移扩大对外开放，积极参与全球数字治理合作，融入全球创新网络，广泛开展人工智能国际合作，促进创新交流和资源要素流通。

坚持面向未来，持续壮大专业人才培养队伍。人才是第一资源。瞄准新一代人工智能等技术前沿和全球产业变革新趋势，建立健全面向未来的多层次复合型人才培养体系，对于在激烈的国际竞争中取得显著优势具有不可或缺的作用。要进一步优化学历教育专业布局，瞄准战略性新兴产业和未来产业发展趋势，超前布局急需学科专业，加大对基础学科建设的支持力度，支持重点学科、新兴学科发展，推动学科交叉融合和跨学科研究。强化国家战略人才培养前瞻布局，提升高端人才培养能力，加大高层次人才特别是具有国际水平的战略科技人才培养力度，推动人才培养与科技创新、产业发展紧密结合。支持企业规范用好中长期激励方式“招商引资留用”优秀人才。在全社会营造鼓励大胆创新、勇于创新的浓厚氛围，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，推动营造人才竞争公平、创新活力迸发的健康生态。

（作者单位：中国财政科学研究院国资管理与资本运营研究中心）

## 治理之道