

深刻把握坚持党的全面领导的核心要义

□杨立

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为“十五五”时期我国经济社会发展擘画了宏伟蓝图。在全会提出的“六个坚持”重要原则中，“坚持党的全面领导”位居首位，这一重大论断既是对百年党史特别是新中国成立以来五年规划实践经验的深刻总结，更是应对“十五五”时期复杂环境、实现高质量发展的根本遵循。深入解读党的二十届四中全会精神，深刻把握坚持党的全面领导的核心要义，对于把宏伟蓝图转化为发展实效具有重大意义。

党的领导是五年规划实践的根本制胜密码

从“一五”计划到“十四五”规划的七十余载实践，我国创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，实现了从“一穷二白”到世界第二大经济体的历史性跨越。这一辉煌成就的背后，始终贯穿着一条清晰主线——坚持党的全面领导。党的领导为五年规划的制定实施提供了最可靠的政治保证，成为我国规划体系区别于其他国家的基本特质。

党的领导贯穿规划编制实施的全过程各环节，形成了独具特色的“顶层设计—科学部署—落地见效”工作体系。不同于西方多党制下政策频繁摇摆的弊端，我们党始终坚持“一张蓝图绘到底”的战略定力，由党中央牵头制定规划建议，阐明指导方针、主要目标和重点任务，经中央全会审议后转化为国家意志，再由国务院编制具体规划纲要、全国人大批准实施，确保了发展方向的连续性和发展目标的稳定性。这种集中统一的领导体制，使得我国能够在长期发展中统筹兼顾短期目标与长远利益，有效避免了“短视化”“碎片化”的发展困境。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的领导贯穿经济社会发展全过程，推动规划编制实施进入新境界。习近平总书记亲自担任历次规划建议文件起草组组长，亲自谋划、亲自推动规划编制与实施，为规划工作提供了根本政治引领。“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，党中央团结带领全国人民迎难而上，经受住世纪疫情严重冲击，打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，国内生产总值先后跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关，2025年预计达到140万亿元左右，对世界经济增长的贡献率始终保持在30%左右。实践证明，党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”，是五年规划实践取得成功的根本制胜密码。

党的十八以来，以习近平同志为核心的党中央把党的领导贯穿经济社会发展全过程，推动规划编制实施进入新境界。习近平总书记亲自担任历次规划建议文件起草组组长，亲自谋划、亲自推动规划编制与实施，为规划工作提供了根本政治引领。“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，党中央团结带领全国人民迎难而上，经受住世纪疫情严重冲击，打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，国内生产总值先后跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关，2025年预计达到140万亿元左右，对世界经济增长的贡献率始终保持在30%左右。实践证明，党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”，是五年规划实践取得成功的根本制胜密码。

“十五五”时期的风险挑战更需坚强领导核心

全会明确指出，“十五五”时期我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。作为全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划，“十五五”时期承担着夯实现代化基础、实现质的有效提升和量的合理增长的关键使命，其面临的内外环境更为复杂严峻，对党的领导提出了更高要求。

从国际环境看，世界百年未有之大变局加速演进，单边主义、保护主义抬头，全球产业链供应链重构，能源安全、粮食安全等全球性问题凸显，国际经济政治格局呈现出前所未有的复杂性。在这样的背景下，只有坚持党的全面领导，才能发挥党中央总揽全局、协调各方的核心作用，在纷繁复杂的国际局势中保持战略清醒，准确判断发展大势，牢牢把握战略主动，有效应对外部风险挑战，为经济社会发展营造稳定的外部环境。

从国内情况看，我国经济发展进入高质量发展阶段，转型升级任务艰巨，科技创新能力有待提升，区域协调发展、城乡融合发展仍存在短板，民生领域还有不少群众急难愁盼问题，改革进入深水区，剩下的都是难啃的“硬骨头”。破解这些发展难题，必须依靠党的坚强领导，通过发挥党的政治优势、组织优势，凝聚起全国各族人民的磅礴力量，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动经济社会发展实现质的有效提升和量的合理增长。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。越是形势复杂、任务艰巨，越要凸显党的领导的决定性作用。“十五五”时期要实现科技自立自强水平大幅提高、全面深化改革取得新突破、人民生活品质不断提高等目标，必须把党的全面领导贯穿始终，确保发展不偏向、不走样，在风险挑战中砥砺前行。

坚持以党的自我革命引领社会革命

坚持党的全面领导，既要强化领导地位，更要提升领导能力。党的二十届四中全会

强调，要提高党领导经济社会发展能力和水平，这是应对“十五五”时期发展任务的关键所在。办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党。只有以党的自我革命引领社会革命，才能不断增强党的执政能力，为“十五五”时期经济社会发展提供坚强保障。

锻造高素质干部队伍是提升领导能力的核心。要坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制，选拔任用忠诚干净担当的高素质专业化干部，特别是要培养选拔熟悉经济工作、科技创新、社会治理等领域的专业人才。要加强干部队伍培训，提升干部把握新发展理念、推动高质量发展的能力，增强干部应对风险挑战、破解发展难题的本领，让干部队伍成为推动“十五五”发展的中坚力量。

持之以恒推进作风建设是重要保障。作风问题关系党的形象，关系党和人民事业成败。要锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决纠治形式主义、官僚主义等突出问题，引导党员干部树立正确政绩观，把心思和精力用在抓落实、促发展上。要弘扬求真务实、真抓实干的作风，力戒浮躁浮夸，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，一茬接着一茬干，确保“十五五”规划的各项任务落到实处。

深入推进反腐败斗争是底线要求。腐败是党执政的最大风险，必须以永远在路上的坚韧和执着坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持

久战、总体战。要完善党和国家监督体系，健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，加强对权力运行的制约和监督，确保权力始终用来为人民服务、为发展赋能。只有保持党的先进性和纯洁性，才能赢得人民群众的信任和支持，凝聚起推动“十五五”发展的强大民心力量。

凝聚起奋进“十五五”的磅礴力量

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，坚持党的全面领导是中国式现代化的本质要求。“十五五”时期是我国迈向基本实现社会主义现代化关键五年，机遇与挑战并存，希望与困难同在。只要我们始终坚持党的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以党的自我革命引领社会革命，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平，就一定能够把党的二十届四中全会描绘的宏伟蓝图转化为现实。

站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，以坚持党的全面领导的坚定信念和实际行动，为实现“十五五”时期经济社会发展目标、全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

(作者单位：通辽市委党校)

学习贯彻党的二十届四中全会精神

加强新时代西辽河文化的创造性转化和创新性发展

□任国杰 高佰民

文化是一个国家、一个民族的灵魂。在新时代文化强国建设中，通辽市立足本土文化资源，从“四个维度”探索新时代西辽河文化的传承创新路径：通过中华文明探源工程，在西辽河文化铸牢中华民族共同体意识，赓续中华优秀传统文化根脉，以西辽河文化孕育北疆时代英才，聚焦“千古西辽河万象通辽城”文化主题，依托数字赋能构建地域文化品牌体系，打造属于通辽市的“金色名片”，让千年文脉实现创造性转化和创新性发展，焕发出时代光彩！

以西辽河文化共筑精神家园

西辽河文化源远流长，从契丹辽国的辽上京到红山文化的玉龙，无不彰显着这片土地上人民的智慧与创造力。西辽河文化作为中华文化的重要组成部分，是连接过去与未来的桥梁，也是我们铸牢中华民族共同体意识的重要基石。

传承北疆文脉薪火，厚植民族认同根基。广泛开展以“西辽河文化”为主题的活动进校园、进社区、企事业单位宣传教育，挖掘其蕴含的民族团结、和谐共生的精神内涵，讲好西辽河历史文化传承中的团结、统一故事，让内蒙古各族儿女在历史足迹中寻得中华文化的荣誉感、认同感、归属感。

深挖地域文化底蕴，凝聚北疆团结伟力。在西辽河文化理论中挖掘内涵特征、时代价值及核心理念，在实践中共绘民族团结新画卷。追寻西辽河历史文化足迹中的爱国、忠诚、团结、担当，以生动的实践案例引

导各族人民像石榴籽一样紧紧抱在一起，守望相助、肝胆相照、荣辱与共，自觉将个人荣辱得失融入党和国家发展大局之中铸牢中华民族共同体意识。

交流互鉴多元文化，构筑民族发展根基。促进各民族间文化交流互鉴、多元互动、百花齐放，让西辽河文化成为连接各民族的情感纽带，为社会主义事业建设凝聚起共同团结奋斗、共同繁荣发展的强大力量。以西辽河文化共筑中华儿女的精神家园，不断增强中华民族共同体意识，为实现中华民族伟大复兴的中国梦铸牢思想之基。

以西辽河文化构筑中华文化

在新时代我们既要开创马克思主义中国化、时代化、大众化的新境界，也要结合中国实际发展需求，以中华优秀传统文化为根基，阐释好中华文化“通辽篇”“民族篇”的历史积淀。

探西辽河文化根脉，拓文化理论新境界。在西辽河文化的实践探究和理论创新中开辟马克思主义文化理论新境界，深度挖掘西辽河流域文化理论底蕴，通过线上线下相结合的形式，进一步丰富中华优秀传统文化传承的实践路径，以西辽河文化根脉为中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展筑牢理论之基。

传承蒙古马精神，擎起北疆精神旗帜。蒙古马精神传承着人与自然和谐共生中的艰苦奋斗、吃苦耐劳、顽强拼搏，与中国共产党人精神谱系一脉相承。把蒙古马精神、“三北精神”纳入中国共产党人精神谱系之中，突显内蒙古民族地区人民鲜明的精神标

识，延伸中华文明历史轴线，丰富西辽河文化新的时代内涵。

溯源西辽河文化史，赓续中华民族根脉。沿着老哈河、西拉木伦河的历史足迹深入挖掘西辽河文化内涵、时代意蕴、历史价值和理论体系，探寻西辽河流域的文明演进轨迹，深化了解对中华文明起源与西辽河文化的整体认识。西辽河流域各民族在历史的长河中交往、交流、交融，为中华民族多元一体格局的形成奠定坚实基础，亦在薪火相传中赓续中华文明根脉。

以西辽河文化孕育北疆英才

西辽河文化，对中华民族现代文明的发展具有重要意义。以西辽河文化为沃土，孕育祖国北疆儿女，创新北疆人才培养模式，培养符合地区发展、时代需求的社会主义建设者和接班人。

聚智建强科研院，赋能辽河成果化。整合京冀蒙辽高校、科研院所资源，建立工作联席机制，组建一批由高精尖专家和学者组成的内蒙古科研团队，聚焦西辽河文化起源、考古遗址及民族交融研究。让科研内容对接市场，推动文化科研成果的创造性转化和创新性发展，促进西辽河文化的经济价值转化。

育才赋能复合型，激活文明实践力。在全社会范围内发掘和培养一批对西辽河文化有着深厚情感和独到见解的非遗传承人、传统手工艺者、民间文艺工作者，让文明传承有“人”可依；着力扩充民族学、历史学、文物修缮等领域人才队伍，夯实文明研究与保护的人才基础。推动西辽河文化在社会人

群中的文化认同和价值认同，强化西辽河文化传承与保护的实践能力。

搭台聚力多元场，薪火相传西辽河。以西辽河文化的传承为出发点，联合企业、高校、民间团体共建文化和科技融合人才示范基地，为人才成长提供实践载体。运用互联网和新媒体技术整合资源、搭建文化传播平台，重点培养文旅策划、数字营销等跨界人才。为建设中华民族现代文明注入人才创新活力，助力西辽河文化薪火持续传递。

以西辽河文化打造金色名片

西辽河文化，源远流长，承载着东北地区丰富的历史底蕴与民族风情。在信息化、数字化迅速发展的今天，用政策护航文化建设，立足于地域文化资源，依托数字赋能历史古迹，以西辽河文化打造金色名片，展现时代风采。

政策护航兴文化，文明点亮西辽河。通辽市贯彻落实内蒙古自治区对于文化建设的相关政策，成立专项领导小组，统筹安排使用西辽河文化研究、遗产保护、文艺创作及文旅融合等专项资金，实施文化企业库动态管理。落实文化惠民工程深入基层，让乌兰牧骑开展“西辽河文化”主题系列文艺汇演，打造文艺领域精品，着力提升西辽河文化传播的深度和广度。以政策保驾护航西辽河文化的挖掘和传承，让西辽河文化的金色名片在北疆闪闪发光。

数字赋能古文明，云端传扬西辽河。收集、整理西辽河文化遗址、文物资源构建“互联网+”文化数据平台，为西辽河文

化注入新时代的活力；同时利用3D建模、AR等技术提供智能导览服务，打造“从西辽河到大中华”数字馆，让文物“活”起来。通过官方媒体及新媒体传播平台推出西辽河历史故事、传统技艺、文物鉴赏、民俗风情等系列影视作品，让西辽河文化“走”出去。

创新实践开新局，文旅聚焦西辽河。推动文化符号与城市形象融合，定期举办西辽河文化节、民俗文化节、手工艺展示、美食品尝等活动，研发具有西辽河文化元素的文创产品、地域特产，打造“悦来通辽”文旅区域品牌矩阵，将西辽河文化符号融入城市视觉系统。开发以西辽河文化为主题的旅游线路、研学旅行和主题教育活动，将重要的历史遗迹、文化景点串联起来，设计互动性强的旅游项目，实现“旅游+实践”互动双体验，着力拓展西辽河文化发展的深度和广度，让西辽河文化浸润心间。

源起西辽河，文脉续华章。在新时代，以“四个维度”为抓手的实践探索，让西辽河文化根脉在祖国北疆大地上焕活新生，既为中华文化注入新的历史轨迹，更以文化交往交流交融的生动实践铸牢中华民族共同体意识。在西辽河文化的创新性发展和创造性转化的过程中，不仅擦亮了通辽市的“文化名片”，更以地域文化的繁荣兴盛践行着新时代文化使命，为建设中华民族现代文明贡献通辽力量，让内蒙古在社会主义文化强国建设中绽放绚丽华章。

(作者单位：开鲁县委党校)

学习研究

优化区域经济布局 促进区域协调发展

□激力格尔

党的二十届四中全会明确提出“优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局”，这一重要论述为通辽市在新征程上推动区域协调发展提供了根本遵循。当前，通辽正处在推动高质量发展、加快建设现代化区域中心城市的关键时期，必须深刻把握国家战略部署，立足本地资源禀赋和发展基础，以区域经济布局优化为抓手，着力破解发展不平衡不充分问题，为现代化通辽建设筑牢坚实基础。

构建协调发展新格局，提升区域整体效能

优化区域经济布局需要立足全局、着眼长远，构建科学合理的空间发展框架。二十届四中全会强调，需推动建立健全跨行政区划的收益共享、要素有效配置机制，开展财税分配和统计指标多算改革。通辽应当着力打造“一核引领、多点支撑、全域协同”的区域发展新格局，充分发挥各地区的比较优势，实现资源要素的优化配置。

中心城区要发挥核心引领作用，重点提升科技创新、商贸物流、金融服务等核心功能。通过建设蒙东绿色数字智算产业园，实施“人工智+”行动，推动传统产业数字化转型，培育区域性创新策源地。同时，要增强中心城区的综合服务功能，建设区域性金融中心，发展总部经济，

提升对高端要素的集聚力和对全域的辐射带动力。

各旗县市区要立足资源禀赋，打造特色鲜明的县域经济板块。例如，霍林郭勒市可聚焦绿色煤电铝循环经济，推动产业链向高端延伸；奈曼旗可发挥硅砂资源优势，发展新材料产业；科左中旗可建设现代农牧业示范区，推动农牧业现代化发展。通过差异化定位和特色化发展，形成百花齐放、各具优势的发展态势。

建立健全区域协同发展机制，推动全域联动发展。需强化产业梯度有序转移协作和际利益补偿机制。学习借鉴先进地区经验，探索“飞地经济”和园区共建等合作模式，加强在产业布局、基础设施建设、生态环境保护等领域的协同配合。通过规划共编、设施共建、产业共兴，有效破解行政壁垒，提升区域协同发展效率。

推动产业优化升级，培育区域竞争新优势

产业是区域经济发展的核心支撑。二十届四中全会提出，要促进区域间科技创新和产业创新深度融合，优化布局重点实验室、区域创新平台等战略科技力量。通辽要坚持以科技创新为引领，推动产业向高端化、智能化、绿色化方向发展，着力构建现代化产业体系。

纵深推进“五大产业集群”建设，推动产业基础高级化和产业链现代化。千亿级绿

色煤电铝产业集群要重点推进延链补链项目，推动产品从“原字号”向“材字号”跃升。千亿级绿色农畜产品产业集群要突出品牌建设和质量提升，提高产品附加值。同时要加快推进循环经济、中(蒙)医药、现代能源示范等百亿级产业集群建设，形成多元支撑的产业发展格局。

大力培育新质生产力，围绕新能源装备制造、绿色氢氨醇、低空经济等战略性新兴产业，加强产业布局和项目引进。加快西安交通大学通辽概念验证中心建设，完善科技成果转化机制，推动科技创新与产业创新深度融合。要积极探索数字经济，推动大数据、人工智能、物联网等新一代信息技术与实体经济深度融合，培育新的经济增长点。

始终坚持生态优先、绿色发展理念，严格落实生态环境分区管控要求。依托科尔沁沙地歼灭战和节水行动，大力发展生态农牧业和循环经济，推动产业生态化和生态产业化。要建立健全生态产品价值实现机制，探索建立生态补偿制度，实现生态效益与经济利益的有机统一。

完善发展保障体系，夯实区域协调基础

基础设施和制度环境是区域协调发展的重要保障。二十届四中全会指出，要加快中西部地区基础设施和创新生态建设，深入推进“人工智能+”行动。通辽要统筹推进传统

和新型基础设施建设，深化体制机制改革，为区域协调发展创造良好条件。

加快建设现代化基础设施体系，重点推进综合交通网络建设，完善高速公路、铁路多式联运体系，提升全国性综合交通枢纽功能。要加快推进5G网络、数据中心等新型基础设施建设，推动工业互联网平台应用，支持企业“上云用数赋智”。在水利能源保障方面，要深入实施节水行动，加快现代能源示范项目建设，构建风光氢储一体化发展体系。

深化体制机制改革，着力破除制约要素自由流动的体制机制障碍。持续深化“放管服”改革，推广“政策找企业”服务模式，完善惠企融资、人才引进等政策体系。要完善经济监测体系，运用预警机制提升风险防控能力，推动政府决策从“经验决策”向“数据决策”转变。

建立健全区域协调发展的制度保障，探索跨区域财税分配和统计计算制度，推动人才、技术等要素双向流动。要完善产业转移引导机制和生态补偿机制，充分调动各方参与区域合作的积极性。

强化政策绩效评估，提升区域发展质量

推动区域协调发展，需要建立科学的政策评估和调整机制。要借鉴国家标准委推广的标准实施效果评估经验，构建符合通辽实际的政策评估体系。通过定量分析

与定性研究相结合的方法，对区域协调政策的实施效果进行全面评估，确保政策目标的实现。

建立政策执行监测机制，定期对区域协调发展的各项政策进行跟踪评估，从决策、过程、产出、效益等维度构建评估指标体系。重点关注政策目标与企业需求的匹配度，核查资金拨付及时性及使用合规性，分析项目和政策产出效益达成情况，确保财政资金发挥最大效益。

完善政策优化调整机制，根据评估结果及时修订和完善相关政策，将政策效果的“软任务”系列化为评价的“硬约束”。通过设置一系列可量化、操作性强的指标，推动政策设计与实施过程不断优化，形成“讲绩效、重绩效、用绩效”的有效激励和约束机制。

优化区域经济布局、促进区域协调发展是一项系统工程，需要保持历史耐心和战略定力，久久为功。通辽要牢牢把握二十届四中全会战略部署，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，统筹空间、产业、制度三要素，推动区域协调发展向更高水平迈进。全市上下要凝聚共识、形成合力，奋力开创通辽区域协调发展新局面，为书写中国式现代化通辽篇章注入强劲动力！

(作者单位：通辽市委党校)

专题深思