

通辽市积极打造“通达辽阔 近悦远来”城市形象



北疆草原，风拂沃野；西辽河畔，情暖民心。

“十四五”的五年，是通辽市牢记习近平总书记“铸牢中华民族共同体意识是民族地区各项工作的主线”重要嘱托，在民族团结进步的征程上砥砺深耕的五年，是各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共绘高质量发展画卷的五年。

这五年，从政策体系的搭建到理论研究的深化，从文化认同的铸魂到互嵌发展的实践，从民生福祉的夯实到治理效能的提升，通辽市始终以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，将铸牢中华民族共同体意识贯穿民族工作各领域全过程，让石榴花绽放在科尔沁大地的每一个角落，让共同繁荣的乐章奏响在各族群众的心间。

### 党建领航固根本 凝心铸魂把方向

习近平总书记强调：“加强和改进党的民族工作，最关键的是搞好民族团结，最根本的是坚持党的领导。”“十四五”以来，通辽市始终坚持党的领导，凝聚各民族力量推进民族工作高质量发展。

五年来，通辽市始终把加强党的领导贯穿民族工作全过程、各方面，将铸牢中华民族共同体意识纳入全市“十四五”总体规划和2035年远景目标，纳入党的建设和意识形态责任制，纳入政治考察、巡视巡察、政绩考核，同时写入部门“三定”方案、行业规章、社会组织章程及村规民约、市民公约。将“四个特别”贯穿干部选育管用全过程，作为干部能上能下、“担当作为好干部”评选的重要依据。

五年来，市委将创建全国民族团结进步示范市列为“特殊重要任务”，通过常委会、动员会、书记专题会等形式顶格调度，推动创建工作纳入双月述评会专题议事，现场点问题、交任务、提要求。编制《通辽市民族团结创建发展规划（2021—2025）》，出台《关于推进创建全国民族团结进步示范市的决定》，制发《通辽市民族工作手册》指导性文件，制定全面贯彻铸牢中华民族共同体意识工作主线的一系列具体措施。明确“互嵌互融同发展 通达辽阔共繁荣”创建主题，深入推动创建工作“8+N”进，搭建石榴籽“1+3+3+N”载体平台，以“六大建设”统领构建“全市民族团结进步创建示范点位体系图”，形成“一带三区”工作路径。按照“一进一特色一进一品牌”思路，创新实施民族团结进步创建“双百工程”。健全“民族工作协调机制”与“民委委员制”双轮驱动体系，建立民委委员单位双月会商机制。制定实施《通辽市全面贯彻铸牢中华民族共同体意识工作主线考核办法》。成立铸牢中华民族共同体意识促进会，推动政府部门、群团组织和社会组织信息共享、联创共建，动员社会各界广泛参与中华民族共同体建设，党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局进一步形成。

# 西辽河畔潮涌劲 石榴同心一家亲

通辽市“十四五”时期民族工作高质量发展纪实

通辽市委 冯志强

### 厚植西辽河文化底蕴 推进共同体理论体系构建

“问渠那得清如许，为有源头活水来。”理论研究的深化是民族团结进步事业行稳致远的源头动力，通辽市始终将铸牢中华民族共同体意识理论研究作为基础性工程，以“西辽河文化”为核心抓手，不断擦亮这张阐释中华民族多元一体格局的“金色名片”。

“十四五”期间，通辽市实施《西辽河文明研究五年行动计划》，与中国社科院、内蒙古大学、内蒙古民族大学等科研院所深度合作，建设铸牢中华民族共同体意识研究通辽基地，组建西辽河流域文明研究专家工作站和史前遗址博物馆联盟，制定专家库、研究项目管理办法，推动理论研究科学化发展。深入开展“中华文明探源工程”通辽行动，参与《中华民族交往交流交融史料汇编·内蒙古卷》编纂，完成《铸牢中华民族共同体意识视域下通辽市“融城”建设实践研究》等课题研究，形成20余篇阶段性论文。与内蒙古大学开展的《内蒙古通辽市推进中华民族共同体建设的经验与启示研究》项目，全面研究总结通辽地区铸牢中华民族共同体意识的典型经验与做法，形成了20万字重要理论研究成果，扎实印证了5000多年来各民族



通辽市民族团结进步表彰大会现场

族交往交流交融的历史底蕴。

通辽市扎实推进文化数字化建设，搭建“从西辽河到大中华”文博数字馆，对通辽市博物馆、哈民遗址博物馆等场馆进行改造提升，打造集历史研究、科普教育、文旅体验于一体的特色阵地，让古老文明在当代焕发新生。同时，连续3年举办西辽河文化节，推出“风从草原来—通辽市文物

菁华展”，让230件（套）通辽文物亮相沈阳博物馆；策划北疆文化与西辽河文明重点图书，编撰《草原丝绸之路》《通辽地名文化》等精品读物；开展《日出西辽河》全媒体传播活动，制作系列视频、创意海报、手绘长图等多产品，全方位提升“西辽河文明”知名度，让中华民族共同体理念随文明传播深入人心。

### 文化铸魂强认同 文脉传承聚人心

文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。通辽市立足深厚底蕴，以文化为纽带，不断构筑中华民族共有精神家园。

五年来，全市将铸牢中华民族共同体意识纳入各级党校、行政学院必学内容，市、旗两级举办相关主体班次900余期，累计覆盖党员干部14万人（次）；联合中央民族大学开展线上线下培训，邀请刘宝明、沈桂萍、杨共乐等民族领域专家学者专题授课，发放《中央民族工作会议精神学习辅导读本》《铸牢中华民族共同体意识应知应会手册》等书籍

5000余册，让党的创新理论如春风化雨般滋养各族干部群众心田。

文化惠民，润物无声。全市推动中华优秀传统文化传承与发展，“十四五”期间，新建图书馆分馆260余个、文化馆分馆200余个，打造新型公共文化空间300余个，实现基层综合文化服务中心全覆盖。深入推进文化惠民工程，以“两周一周”为契机，将“感党恩、听党话、跟党走”群众教育融入日常，举办“我身边的民族团结进步故事”有奖征文、“西辽河畔的民族团结进步赞歌”文艺思政展演等大型活动200余场次；年均开展“乌兰牧骑

月”“村晚”等群众文化活动超1600场，连续举办8·18哲里木赛马节、西辽河文化节、哲里木版画全国巡展等活动，让各族群众在欢歌笑语中增进情感认同。

国家通用语言文字是各民族交往交流的“通用钥匙”。通辽市制发《通辽市原民族语言授课学校推行使用国家通用语言文字教育教学工作方案》及5个配套方案，为原民族语言授课学校补充教师和支教大学生，启动17期国家统编教材授课教师培训班。全市106所原民族语言授课学校全面推进民汉合校、混班混宿，1100所中小学、幼儿园全部创建“国家通用语言文字规范化达标校”，实现国家通用语言文字教育教学“两个全覆盖”。

### 互嵌发展促交融 同心共富暖民心

习近平总书记指出：“各民族要相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助，像石榴籽那样紧紧抱在一起。”“十四五”期间，通辽市以“互嵌式”发展为路径，打破地域、文化、经济等壁垒，让各民族在空间、文化、经济、社会、心理上全方位嵌入，共同迈向富裕之路。

在城市规划中融入“互嵌”理念，是通辽市推动各民族共居共融的重要举措。《通辽市国土空间总体规划（2021—2035年）》

《通辽市中心城区城市更新专项规划》明确将“互嵌式”要求纳入其中，推动民族工作部门列入国土空间规划委员会成员单位。推行“融居驿站”等嵌入式社区环境实践路径，培育22个各族群众互嵌式发展试点，推出“社区互嵌融百家 幸福情暖到春城”等工作品牌，形成一批以富丽春城、新六十栋社区等为代表的美美与共多彩社区。健全各民族流动人口服务管理体系，实现农牧民转移就业年均超43万人次，真正实现

让各族群众“进得来、留得住、过得好”。

通过京蒙帮扶与多地联合开展青少年交流活动，积极开展“缘”起西辽河，共筑中华情“中华文明三大源头区域城市各族青少年交流实践活动”，累计开展活动4100余场（次），覆盖34万余人（次）。以“六项行动”为抓手，打响“悦来通辽”文旅品牌，积极探索旅游促“三交”的新路径，推出铸牢中华民族共同体意识精品旅游线路，实现“游”与“学”的深度融合。积极筹备参加自治区级、国家级少数民族传统体育运动会，以体育为媒，不断铸牢中华民族共同体意识。

### 携手奋进现代化 治理创新惠民生

“十四五”期间，通辽市锚定“闯新路、进中游”目标，将铸牢中华民族共同体意识深深植入经济高质量发展、人民高品质生活、生态高水平保护全过程，让各族群众共享现代化发展成果。

五年来，通辽市围绕引领各族群众共同走向现代化，全力推进千亩节水高产高效现代农业示范区建设，主动扛起科尔沁沙地歼灭战主战场责任，加快绿色低碳转型步伐，持续打造“悦来通辽”文旅品牌，各族群众满意度、幸福感不断提高。2021年以来，争取和落实中央和自治区少数民族发展任务资金3.32亿元，重点实施扶持特色产业、农村牧区基础设施补短板、传统手工艺培训、困难群众饮用低氟边销茶等项目，为民贸民品企业发放中央贷款补贴资金2亿元，铸牢中华民族共同体意识物质基础更加坚实。

通辽市始终坚持在法治轨道上治理民族事务，稳妥有序开展铸牢中华民族共同

体意识前置审核，梳理现行有效地方性法规13件，修改完善《通辽市蒙药保护发展条例》等地方性法规7件。将铸牢中华民族共同体意识写入全市“十五五规划”和各类会议活动、政策文件中，全面融入展陈布展、城市布局、景观雕塑、公共文化设施中，从源头确保各项工作向主线聚焦。市人大出台《关于推进全国民族团结进步示范市创建工作的决定》，市政协围绕主线要求开展专题协商。推动新时代“枫桥经验”与中华民族共同体建设互融互促，将基层民族事务纳入城乡社区网格化服务管理和平安通辽建设，全市苏木乡镇（街道）、嘎查村（社区）全部配备专兼职民族工作干部，所有基层网格员实现“铸牢”培训全覆盖。下大力气防范化解涉民族领域风险隐患，牢牢掌握意识形态主动权，成立100余个“石榴籽调解工作室”，在全区率先建立“四所一庭”协作联动工作模式，“五籽同心”调解

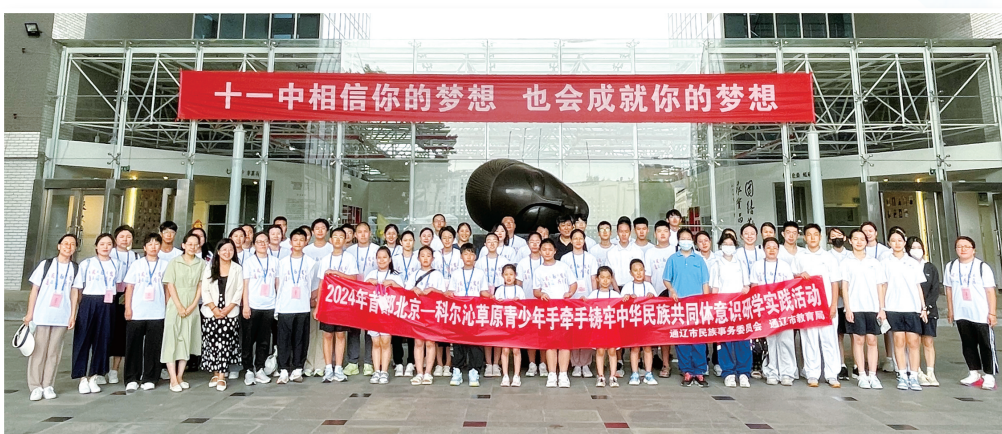
模式获《法治日报》专版报道，“移动蒙古包警务室”“同心圆调解室”等特色品牌矩阵在矛盾纠纷排查化解中起到了关键作用，祖国北疆安全稳定屏障筑牢越牢。

五年耕耘，西辽河畔见证团结伟力；五年奋进，科尔沁草原谱写共富华章。截至目前，通辽市累计创建国家级、自治区级民族团结进步示范区示范单位57个，塔子沟镇及以上模范集体601个、模范个人927名，24个集体、27名个人获全国民族团结进步模范荣誉称号，交出了一份有高度、有温度、有力度的民族工作答卷。

站在新的起点，通辽市将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为主线，锚定全国民族团结进步示范市创建工作持续发力，像爱护自己的生命一样爱护民族团结，让各民族在共同团结奋斗、共同繁荣发展的道路上携手迈向更加美好的明天，聚焦完成好习近平总书记交给内蒙古的“两件大事”，为推进中国式现代化贡献通辽力量。



全国民族团结进步模范个人那中乌日塔（左二）在草原上巡回办案，就地调解纠纷



2024年首都北京—科尔沁草原青少年手牵手铸牢中华民族共同体意识研学实践活动