

# 主动警务破题 预防警务筑基

## 通过公安把基层治理工作做到群众心坎上

□唐建权 王强 关傲



市公安局民警与老虎湾义工服务队一起走访辖区留守老人。

清晨的阳光洒进库伦旗库伦镇屯户社区，“莽乡义警”队员孙东光和社区民警一起敲开了一家居民的大门：“大娘，楼道这么窄，还放这些废品，不仅不方便通行，还有很大安全隐患。”这是市公安局组织开展“万警万员进万家”专项行动中的一个场景。

今年以来，通辽公安坚持和发展新时代“枫桥经验”，以主动警务破题、以预防警务筑基，组织万名警力、发动万名网格员走村入户，将工作重心下移、关口前移，实地收集社情民意，从源头上解决群众问题，切实把走访成果转化成解决问题的办法，不断提升群众满意度和幸福感。

### 夯实基层社会治理根基

“美玲美玲，铁南有名！”在市公安局科尔沁分局铁南派出所，“美玲工作室”的名气早已超出辖区范围。“有困难，找美玲！放心！”是群众对社区民警美玲最大的褒奖。她负责的二六八社区，老旧小区多、

流动人口多、管理难度大，但她凭着“嘴勤、腿勤、心勤”，把家家户户的情况摸得“门儿清”，解决问题得心应手。

在基层社会治理实践中，市公安局牢固树立主动理念，推动重心下移、警力下沉、保障下倾，抽调30%的机关警力充实一线岗位。同时，他们推动市县两级公安机关主要负责人落实“一岗双责”，深入一线督导指挥，确保治理力量向基层倾斜、治理资源向基层汇聚。

今年，市公安局组织开展“万警万员进万家”专项行动。从社区到村屯，万名民警辅警与万名网格员聚成一股温暖的力量，走千家、访万户。他们以“警格+网格”为抓手，践行“铁脚板+大数据”工作法：白天走访商户企业，傍晚深入居民家中，周末排查老旧小区。通过错峰错时开展“拉网式+精准化”入户走访，通辽公安搭建了民意表达、矛盾化解、风险管控与平安建设的全链条。

市公安局还因地制宜打造了一批基层治理特色品牌。从科尔沁

区的“叔叔警务室”到扎鲁特旗的“移动蒙古包警务室”，从科左中旗的“背包警务”到奈曼旗的“金沙义警”，这些品牌构建起公安主导、群众参与、社会协同的共建共享格局，织就了一张立体防控网。

### 打造矛盾纠纷化解全链条

“刘哥，你和邻居于姐最近没再因为噪声的事闹不愉快吧？”近日，市公安局经济技术开发区分局新城第一派出所社区民警来到辖区居民刘某家中回访。此前，刘某与楼下邻居因噪声发生矛盾，在一年多时间里，双方多次报警。派出所多次联合街道办事处、社区居委会、物业公司、司法所进行调解，最终促使双方握手言和。

“看似小事，但都是民生大事。通过定期回访，可以巩固调解工作成效。”办案民警东升的话，道出了通辽公安矛盾纠纷化解的“闭环思维”。这种思维的背后，是通辽公安从“被动维稳”向“主动创稳”的治理理念变革。

市公安局以机制创新为突破口，形成从矛盾纠纷排查、研判、化解到回访的全链条管理。同时，针对“民转刑”案件的高发诱因，通辽公安进一步健全“两所共建”（司法所、派出所）“四所一庭”（司法所、派出所、律师事务所、基层法律服务所、法庭）研判预警机制，定期召开风险研判会，对婚姻家庭、债务纠纷、邻里矛盾等重点领域隐患进行分析，提前介入干预。今年以来，全市通过全链条机制化解的高危矛盾纠纷达800余件。

市公安局还依托大数据、人工智能等技术，构建风险前置预警模型，变被动应对为主动预警。今年8月，开鲁县公安局收到市公安局推送的红色预警：辖区居民张女士近3个月内6次拨打110报警，均涉及与丈夫王某的婚姻矛盾及肢体冲突，存在“民转刑”风险。接到预警后，开鲁县公安局立即联动司法所、妇

联，掌握矛盾根源，上门开展工作，为张女士提供临时庇护场所和法律援助。事后，社区民警3次回访，开展法治教育，最终成功化解这起高危隐患。

截至目前，市公安局通过预警模型已发现处置潜在风险隐患5000余条，预警处置闭环率达100%。

### 构建快速反应防控网

“请大家看管好随身财物，注意脚下安全。”夜幕降临，通辽市万达广场商圈人头攒动，巡逻民警的提醒声在热闹的人群中格外清晰。市公安局针对商圈、公园、夜市等人员密集区域，以及凌晨、深夜等案件高发时段，以“情指行”一体化运行机制为牵引，构建“人防+物防+技防”三重防线，优化“1、3、5分钟”快速反应机制。

在主城区，市公安局科尔沁区分局构建“2大系统支撑+6种巡逻机制+88个巡防单元”布防的“2688”护安体系，成为治安防控的“硬支撑”。“我们把平安资源接入派出所综合指挥室，通过智能巡控与警民联防，就能实时掌握辖区治安态势，发现异常情况第一时间处置。”市公安局有关负责人表示。

“巡处一体”使得处警质效实现了再提升。一些纠纷、救助类的警情，就近的巡逻警力会立刻赶赴现场处置，大幅缩短了接处警时间。为净化社会治安环境，市公安局自今年4月起启动“净网”集中统一行动，保持对各类违法犯罪行为的高压态势，加大对重点领域、重点时段的管控力度，动态排查整治风险隐患，形成全方位、多层次的防控体系。专项行动开展以来，我市刑事警情、治安警情分别同比下降7.61%和8.12%，矛盾纠纷调解成功率达99.8%。

“现在不管遇到啥难事，找民警辅警，找民警靠谱，心里格外踏实。”市民李先生的感受，体现了群众获得感、幸福感、安全感的不断攀升。

## 一线警讯

### 救助暗夜猛禽 守护和谐生态

本报讯 随着保护野生动物宣传力度的不断加大，人民群众自觉保护野生动物的意识也不断增强。12月10日，奈曼旗公安局环食药侦大队联合八仙筒派出所合力救助了一只国家二级保护鸟类——雕鸮。

12月10日，八仙筒镇一村民在家中发现了一只受伤的猫头鹰，立即报警求助。八仙筒派出所民警到现场后，第一时间将猫头鹰转送至旗局环食药侦大队。民警接过猫头鹰后，发现该鸟确实有受伤迹象，无法飞行。为避免造成二次伤害，民警将猫头鹰暂时安置在笼子内，并准备了水和食物，同时联系野生动

物救助站进行专业救助。经专业人员鉴定，这只头顶耸立着两簇耳羽，两只橘黄明亮、圆滚滚大眼睛的猫头鹰叫雕鸮，是国家二级保护动物。目前，受伤的雕鸮已移交救助站工作人员进行专业救治，待达到放归条件后再予以放归大自然。

接下来，奈曼旗公安局环食药侦大队将持续加大保护野生动物的宣传力度，增强群众保护野生动物的意识，严厉打击各类破坏生态环境资源违法犯罪，共同营造人与自然和谐共处的生态环境。（宋若妍）

### 从“绿电消纳”看风光成绩单

（上接第一版）

2017年11月，奈曼旗工业园区成功列入国家第二批增量配电业务改革试点，供电区域17.11平方公里。项目于2022年9月正式投入运营，目前配电网内用户数共计50户，其中大工业用户33户、工商业用户16户、农业生产用户1户，总运行容量88360千伏安。

“我们公司新能源已完成装机容量风电58.45MW、光伏8.96MW、储能6.06MW/24.24MWh，结合园区新增企业负荷，目前新增配套在建风电198.40MW、光伏76.04MW，储能50.94MW/203.76MWh。”望着电子屏幕上电网运行实时跳动的数据，齐海余向记者介绍道。

绿电进园区，企业得实惠，绿电供给模式不断创新。根据不同类型企业的用电需求，量身定制绿电供应方案。对于高载能产业，支持建设“源网荷储”一体化项目，项目综合绿电占比可达70%。在霍林郭勒、奈曼等园区，开展增量配电业务改革，实施增量配电网绿色供电模式，平均到户电价下降15%-27%，有效降低了企业用电成本。

传统产业也在“变绿”升级。近年来，面对传统产业体量庞大、高碳特征突出的现状，扎鲁特旗紧抓产业低碳化改造这一关键，加速推动产业绿色转型。

在扎鲁特旗扎哈淖尔产业园，内蒙古霍煤鸿骏铝电公司正全力推进“煤—电—铝”循环升级的标志性工程。走进该

公司扎哈淖尔分公司的400KA电解槽技改项目现场，高耸的塔吊正精准吊装大型构件，运输车辆在工区间有序穿梭。电解槽安装区内弧光闪烁、焊花飞溅，作业人员在设备基座旁进行焊接与校准。金属碰撞声与机器轰鸣交织，奏响了节能改造的奋进序曲。该项目通过对现有140台电解槽实施技术升级，预计投产后每年可节约标煤1.3万吨，减排二氧化碳1.35万吨，为传统高耗能产业向循环发展转型迈出坚实一步。

当前，我市“绿电+”产业生态正在加速形成。坚持绿电与产业协同发展创新路径，通过实施“绿电赋能、绿电替代、绿电招商”模式，成功培育了绿电铝、风电高端装备制造、绿电制氢等产业集群，构建了“绿电吸引项目—项目带动产业—产业促进绿电消纳”的良性循环发展体系，将丰富的风光资源转化为产业发展的核心竞争优势。

“项目建在当地，绿电用在当地，红利留在当地”，通辽正以坚定步伐走在能源变革与产业转型的前沿，从电网架构的夯实到绿色动能的释放，从电价洼地的打造到产业集群的崛起，一项项改革举措持续筑牢高质量发展根基。如今，这片热土已按下绿色发展的“快进键”，跑出低碳转型的“加速度”。面向未来，通辽将继续以绿电为引擎，在新能源发展的广阔赛道上蓄势腾飞，书写生态优先、绿色发展的新时代答卷。

## 法庭内外

### 扎鲁特旗人民法院：奏响民族团结法治强音

本报讯 在扎鲁特草原的蓝天白云之下，国徽高悬的巡回毡包便是“移动法庭”。双语法官穿梭于牧民之间，牧区间的羊群成为握手言和的微笑。从“那顺调解法”到“1233”民族团结司法品牌，扎鲁特旗人民法院将公平融入每一条判决，把团结注入每一次调解，以法治阳光照耀扎鲁特，用司法温度呵护“模范自治区”的崇高荣誉。

为创新民族团结司法实践，构建多元调解机制，扎鲁特旗人民法院立足各族群众需求，总结提炼出“那顺调解法”。“那顺调解法”是化解基层矛盾、服务群众诉求的有效载体。它不仅广泛应用于日常调解工作，更以潜移默化的方式引导法官将调解理念融入民族地区司法审判全过程，为法院构建“三位一体”多元共治格局夯实思想根基，切实保障民族地区社会大局持续和谐稳定。

“2017年，‘那顺调解法’实际形成。我在基层法庭，也就是巴雅尔图胡硕镇工作了15年，这15年一直扎根于牧民百姓中间。这个调解法是我在宣传法律工作过程中总结提炼出来的，部分调解方法是针对具体当事人

的情况专门制定的，‘那顺调解法’尤其注重法律与情理并重。”扎鲁特旗人民法院特邀调解员那顺介绍道。“那顺调解法”筑牢调解根基，而双语法官则成为打通司法服务“最后一公里”的关键力量。扎鲁特旗人民法院充分发挥双语法官的优势，让司法服务更具温度、更接地气。

“喂，您好，我是扎鲁特旗人民法院工作人员李萨日娜，现在需要向您送达一下诉状。”法官正打电话给当事人。“第一句，我们肯定先用汉语进行自我介绍。要是对方听不懂，我们会马上切换成蒙语与他沟通。我们会向他了解案件情况，告知他案件的整个过程、他的权利义务，以及我们准备的一些诉讼材料。”扎鲁特旗人民法院行政庭庭长李萨日娜说。

庭审现场，法官李萨日娜熟练切换双语与双方当事人对话，把专业的司法服务转化为群众听得懂、能信服的表达，精准传递法律意蕴。“双语不仅是打破语言壁垒的工具，更能让司法过程多一份温度，多一份耐心，让群众在每一次沟通中都能感受到公平正义。”

“使用当事人熟悉的语言进行沟通，能够迅速找准案件的争议焦点，提高调解效率。此外，还能切实化解矛盾。通过运用民族习俗，并结合法律条款，以双语转换的方式进行阐释，能让当事人更好地接受我们的法律条款以及案件处理结果，真正做到实质性地解决矛盾，实现案结事了。”李萨日娜说道。

为进一步深化思想铸魂，凝聚民族团结精神共识，扎鲁特旗人民法院还将铸牢中华民族共同体意识与党的民族政策纳入政治学习中，制定全院政治理论学习计划，并邀请党委党校教师进行专题讲座。讲座紧扣民族地区司法工作特点，既解读党的民族政策与法律法规，又分享双语司法服务中的民族团结实践案例，引导干警从司法办案细节中践行民族团结理念，推动形成“司法为民”与“民族团结”同频共振的良好局面。

扎鲁特旗人民法院政治部干部徐可说：“作为一名新时代的法院干警，我希望在未来的工作中能够做好民族团结进步创建工作，同时不断做好普法宣传和司法审判工作，做民族团结进步精神的良好传播者和继承者。”

近年来，扎鲁特旗人民法院始终以铸牢中华民族共同体意识为主线，将民族团结工作与司法职能深度融合，立足民族地区司法工作实际，通过强化思想引领、优化司法服务、深化宣传联动，切实筑牢民族团结根基，为全旗民族和谐稳定与高质量发展提供坚实司法保障。

“近年来，扎鲁特旗人民法院全力打造法院民族工作‘1233’模式，以铸牢中华民族共同体意识为主线，不断强化政治引领和深度融合，聚焦深植共同的价值观念、挖掘共有的和合文化、培育共鸣的文化纽带，把民族团结进步创建融入案件审判、融入诉讼服务、融入多元治理。并通过开展民族地区巡回审判、‘那顺调解法’深度应用，打造民族特色诉讼服务品牌等多种措施深化民族工作与审判工作的融合发展。”扎鲁特旗人民法院副院长杨玉琢表示。下一步，扎鲁特旗人民法院将持续深化“1233”工作模式，以更高的政治站位、更实的司法举措、更优的司法服务，为全旗民族团结进步事业提供坚实的司法服务保障。（杨伟华 王岩）

### 我市拧紧工业“水龙头” 催生绿色发展新动能

（上接第一版）

3家节水型工业园区，形成了“创建一个、带动一片”的良好效应。

我市坚持“正向激励+反向约束”并重，构建多维度激励机制。严格落实自治区节水奖励政策，同时积极争取上级专项资金，为企业节水改造“输血”。今年以来，已为利牛生物、锦联铝材等3个项目争取专项资金161万元，专项用于节水设施升级。此外，建立“节水成效与项目审批挂钩”机制，将节水改造情况纳入绿色工厂、专精特新企业评审指标，形成“节水有奖、低效受限”的鲜明导向。

政策的“组合拳”，让企业节水

的内生动力全面迸发。越来越多的企业从被动接受转变为主动探索，纷纷加大节水技术投入，引入智能监测系统，实现用水精细化管理。“现在，节水不仅是社会责任，更是企业降本增效、提升竞争力的‘必修课’。”市水利局相关负责人表示。

一系列扎实的举措，让我市工业节水工作结出累累硕果。2024年，全市工业节水水量达96.3万吨，工业用水总量得到有效控制，节水效率大幅提升。更重要的是，节水行动推动工业结构不断优化，高耗水、高耗能项目得到有效遏制，绿色制造、循环经济成为产业发展的主流方向。

### 两项重点水利工程年末冲刺提速

（上接第一版）

市水务局副局长李海江表示，这两项工程是全市水利建设“引、调、提、蓄”协同发力的重要实践，不仅能破解蒙东洪涝防御短板，更能推动生态、经济、社会三大效益

统一：通过稳定河道、保护岸线植被助力辽河生态复苏，依托完善防洪体系保障商品粮基地稳产，以民生工程提升群众获得感，为乡村振兴与现代化区域中心城市建设注入持久动力。

## 法治先锋

### 吴俊鹏：初心不改护民安

曹广玲

从新疆林海的“橄榄绿”到开鲁街头的“藏青蓝”，从特警队伍的冲锋者到开鲁乡镇派出所的守夜人，吴俊鹏用20余年的坚守，在身份与岗位的转变中，始终镌刻着同样的忠诚与担当。

2003年冬，怀揣保家卫国的热忱，青春正好的吴俊鹏投身武警新疆森林总队阿勒泰支队。在军旅生涯里，凛冽风雪磨砺了他的筋骨，也让“责任”二字深植于心——守护边疆林海、执行应急任务，他永远冲锋在最前，以军人之姿扛起使命。2012年盛夏，他换上藏青警服加入开鲁公安队伍，将军营里的铁血作风与坚韧品格，无缝衔接至新的战场。

在特警大队的10年，吴俊鹏是同事眼中公认的“硬汉”。突发事件处置、重大安保值守、抢险救援一线，哪里有急难险重，哪里就有他的身影。凭借过硬的体能素质与专业技能，他一次次圆满完成任务，用藏青蓝的坚毅，为群众筑起一道安全屏障，也在实战中沉淀下宝贵的经验。

2022年11月，吴俊鹏来到开鲁第二派出所工作，从“应急处突”转向“服务民生”。他迅速切换角色，把辖区当家，视群众为亲人。走访排查时脚步踏遍街巷，调解纠纷时耐心磨平矛盾，宣传反诈时话语讲透风险，救助群众时援手及时伸出。面对不会操作智能手机的老人，他蹲下身手把手

教学；碰上因琐事争执的邻里，他多次上门用真诚化解隔阂。“群众的事没有小事，解决好每一件事，才能让大家安心。”这是他常挂在嘴边的话，更是他日复一日的行动准则。村民紧握着他的手连声道谢的场景，不过是他从警路上，为民服务的寻常一帧。

除了基层警务，吴俊鹏还肩负着蓝军教官的重任。2023年，他因业务精湛、教学出色获评“通辽市公安局优秀教官”。深知警务技能“纸上得来终觉浅”，他将一线实战的案例与经验，转化为课堂上鲜活的素材，把复杂的战术动作、抽象的处置逻辑拆解成通俗的“实战指南”，让每一位参训民辅警都能听得懂、学得会、用得

上。

荣誉是坚守的见证，2019年、2023年两次获评“优秀事业编”，2020年至2024年间三次斩获“嘉奖”，2021年获“优秀共产党员”，2023年再添“通辽市公安局优秀教官”称号。这些荣誉背后，是他对公安事业的执着，对群众的赤诚，更是一名共产党员永不褪色的初心。

从军营到警营，变的是制服颜色，不变的是忠诚本色；从特警到片警，变的是职责侧重，不变的是担当底色。吴俊鹏用平凡岗位上的长久坚守，践行着“人民公安为人民”的铮铮誓言，成为开鲁警营里一道温暖而坚定的光。

## ■广告

### 中核通辽铀业有限责任公司 海力锦铀矿床地浸采铀工程 征询公众意见

中核通辽铀业有限责任公司海力锦铀矿床地浸采铀工程征询公众意见，报告全文见<https://www.cnncgm.cn/cnncgm/xwzx98/tzgg34/f93c37581cc843ab936f5cd079d24aa8/index.html>，征求意见截止2025年12月31日。如有反馈意见请联系，建设单位：中核通辽铀业有限责任公司，联系人：孙希龙，电话：0475-8990026；环评单位：中核第四研究设计工程有限公司，曹凤波，电话：0311-85912751。

中核通辽铀业有限责任公司  
2025年12月22日