

党建赋能“十五五”高质量发展

□陈瑞祺

二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为“十五五”时期我国经济社会发展擘画了宏伟蓝图，作出了顶层设计。确保规划蓝图顺利实施，必须坚持和加强党的全面领导，持之以恒推进全面从严治党。在新的发展阶段，党的建设工作需要实现从组织架构的“有形覆盖”向作用发挥的“有效覆盖”的深刻转变，以高质量党的建设为经济社会高质量发展提供坚强政治保证。

以统一的思想意志奠定“有效覆盖”的根基

思想建设是党的基础性建设。推动党建工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”跃升，必须坚持不懈用党的创新理论武装全党，形成统一的思想共识和行动自觉。

强化理论武装，凝聚思想共识。“十五五”时期，我国发展面临战略机遇和风险挑战并存的复杂环境。要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是关于中国式现代化的重要论述，引导党员干部深刻把握“十五五”时期发展的战略意图和实践要求。要通过系统化、规范化的理论学习和实践，引导广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为贯彻党中央决策部署奠定坚实的思想基础。

围绕中心任务，推动实践转化。理论

武装的成效，归根结底要通过实践来检验，转化为推动高质量发展的具体行动和实际成效。要引导党员干部将学习成果转化为谋划发展的思路、推动工作的举措、解决问题的能力。当前要重点围绕发展新质生产力、建设现代化产业体系、促进共同富裕等重大战略任务，准确把握党中央决策部署的精神实质和实践要求，明确党中央的关切是什么、我们的职责是什么、应该怎么办，确保全党步调一致，朝着共同的目标奋勇前进，避免出现理解偏差、行动迟缓、执行不力等问题。如通辽市在《2025年通辽市国民经济和社会发展规划》中，围绕全力完成好习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”和全方位建设“模范自治区”两件大事，将落实自治区“六个工程”与地区发展实际紧密结合，制定了“全方位突破困局、高质量跨越追赶”的具体目标，展现了将宏观战略转化为地方实践的积极探索。

以坚强的组织体系筑牢“有效覆盖”的堡垒

党的组织体系是确保党的路线方针政策贯彻落实的重要载体。实现“有效覆盖”，必须建立健全上下贯通、执行有力的组织体系，不断提升基层党组织的政治功能和组织功能。

优化组织设置，提升运行效能。2024年内统计公报显示基层党组织已经超过525万个，党的组织覆盖已经取得显著成效。当前的工作重点是要推动组织体系从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变，使基层党组织真正成为坚强战斗堡垒。在农村要聚焦乡村振兴战略实施，强化党组织对各类组织的领导；在城市要完善党建引领基层治理机制，提升社区党组织服务群众能力；

在机关和国有企业要着力破解党建与业务“两张皮”问题，推动党建工作与中心工作深度融合。如通辽市已探索建立的“五步融合”工作法，通过“党群通”智慧平台实现组织资源的精准配置与管理流程的优化，创新了基层党组织运行机制。

拓展组织覆盖，创新工作载体。随着经济社会深刻变革，新经济组织、新社会组织、新业态群体不断涌现，对党的组织和工作覆盖提出新的要求。要适应经济社会结构新变化，创新党组织设置方式和活动形式。要针对新业态群体流动性强、分散度高的特点，加强关心关爱和思想引导，帮助他们解决实际困难，增强他们的归属感和对党的向心力，确保党的事业发展到哪里，党的组织就覆盖到哪里，党的工作就跟进到哪里，党组织的战斗堡垒作用就发挥到哪里。如通辽市通过组建“骑手先锋队”、设立“网格骑士”等创新做法，建立包含标准化装备、即时响应平台和暖心驿站的综合服务体系，将1200余名新业态群体纳入基层治理网络，探索了在新兴领域发挥党组织和党员作用的有效路径。要针对不同群体的特点，采取灵活多样的方式开展党的工作，不断增强党组织的吸引力和影响力。

以过硬的干部队伍担当“有效覆盖”的先锋

干部队伍是党的事业的骨干力量。建设一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍，是实现“有效覆盖”的关键支撑。

树立正确导向，激发担当作为。要坚持党管干部原则，突出政治标准，健全干部选拔任用和考核评价机制。要健全干部考

核评价机制，突出高质量发展导向，注重在“十五五”建设的主战场、服务群众的第一线、防范风险的最前沿考察识别干部。如通辽市在干部管理中强调“把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来”，体现了严管与厚爱相结合的管理理念。要完善高质量发展政绩考核体系，注重在发展一线、民生前沿考察识别干部。落实“三个区分开来”要求，建立健全容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向。

提升能力素质，增强履职本领。“十五五”时期改革发展的任务十分繁重，对干部队伍的能力素质提出更高要求。要围绕中国式现代化建设需要，加强干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练。通辽市在发展玉米产业过程中，通过与顶尖科研团队合作建立玉米高产研究中心，形成产学研用紧密结合的创新机制，有效提升了干部推动产业发展的专业能力。要注重在重大任务、重大斗争一线培养锻炼干部，帮助干部弥补知识弱项、能力短板和经验盲区，全面提升推动高质量发展和防范化解风险的能力水平。

以严明的纪律规矩保障“有效覆盖”的实效

作风建设是党的建设的重要组成部分。实现“有效覆盖”，必须坚持严的基调不动摇，以彻底的自我革命精神深化正风肃纪反腐，营造风清气正的政治生态。

学习贯彻党的二十届四中全会精神

持续改进作风，净化政治生态。要持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治形式主义、官僚主义。通辽市纪委监委明确部署“一严到底纠风治弊”的工作任务，展现了持续深化作风建设的坚定决心。要健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对“一把手”和领导班子的监督，完善权力运行制约机制。要着力为基层减负，让干部有更多时间和精力抓落实、促发展。

深化反腐败斗争，筑牢廉洁防线。反腐败是最彻底的自我革命。必须保持零容忍态度，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。通辽市将国企、能源、医药和招投标等领域作为反腐败重点，体现了精准施策的工作思路。要聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，坚决查处各类腐败问题。要加强新时代廉洁文化建设，完善防治腐败滋生蔓延的体制机制，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

“十五五”时期是我国现代化建设进程中具有关键意义的五年。党的建设的伟大工程，是引领伟大事业、实现伟大梦想的根本保证。我们要深刻把握新时代党的建设总要求，以更高标准、更实举措，推动党的建设实现从“有形覆盖”向“有效覆盖”的深刻转变，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，党的政治优势、组织优势转化为推动高质量发展的强大动力，为确保中国式现代化行稳致远提供坚强政治保证。

(作者单位:中共通辽市委员会党校)

综合用好“键对键”与“面对面”

□权维伟

波涛蓄势，起于涓滴；事业成败，在于人心。习近平总书记强调：“让互联网成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径”“扑下身子深入群众，面对面、心贴心、实打实做好群众工作，着力解决群众反映强烈的突出问题”。这些重要论述为做好新时代群众工作提供了根本遵循。无论是以“键对键”释疑解惑，还是以“面对面”春风化雨，都必须牢牢掌握做好新时代群众工作的重要要求，树牢群众观念、践行群众路线，彰显实的情怀、实的方法、实的成效。“键对键”与“面对面”如同鸟之双翼、车之两轮，共同构成党员干部做好新时代群众工作不可或缺之“金钥匙”。

互联网是做好新时代群众工作的重要阵地。截至今年6月，我国网民规模达11.23亿人，互联网普及率达79.7%，互联网已成为人民群众表达诉求、反映实情、参与治理的重要途

径。党员干部要准确把握“时”与“势”，走好网上群众路线。也要看到，少数党员干部养成“键盘依赖症”，仅依靠线上渠道获取社情民意，而不是到群众中和实践中去，听民声、察民情、访民意。事实上，仅通过“键对键”的方式联系群众，很可能丢掉人民群众藏在语气里的“长吁短叹”，埋在犹豫中的“难言之隐”，久而久之，势必会疏离干群关系、影响科学决策。究其原因，有的是形式主义、官僚主义作祟，有的是对新时代群众工作的特点和规律认识不到位。走好新时代群众路线，不能仅依靠“线上打卡”，还要注重“线下扎根”。只有以更强烈的人民情怀，深入实际、深入群众，把准群众脉搏、精准服务群众，满足群众多层次多样化的需求，才能把工作做到群众心坎上。

“面对面”是开展调查研究的重要方式，是践行群众路线的生动体现。1984年10月，在时任河北正定县委书记习近平同志的提议下，该县历史上

第一次问卷调查正式启动。习近平同志站在县城街头向百姓发放调查表，问需于民、问计于民。如今，互联网为开展调查研究工作提供了广泛渠道，但党员干部仍不能忘记“晴天一身汗水、雨天一身泥水、清晨一身露水”的优良作风。要扑下身子、沉到一线，“面对面”倾听群众心声，多看“后院和角落”，话家长里短、问民生痛点，补齐“键对键”存在的短板，掌握真情况、研究真问题，不让实情“缩水”、意见“潜水”、数据“注水”，为做好下一步工作打好基础。

实打实，才能心贴心。发扬密切联系群众的优良作风，必须在“实”上下功夫。党员干部要勇于担当、善于作为，在综合运用“键对键”“面对面”方式联系群众、倾听群众意见和诉求的基础上，下足绣花功夫，把群众的“关键小事”当作“头等大事”办细办实。积极探索为民服务的新路径新方法，及时回应人民群众合理诉求，切实把好事办好、实事办实、难事办妥。

为政以正、树绩以实，既是政治标尺，也是行动准绳。做好新时代群众工作，必须完善干部考核评价机制，激励干部担当作为，让实干家被看见、真英雄有舞台，对“电子负担”亮剑，重点考察党员干部深入一线解决问题的实效，把工作实效和群众满意度作为干部业绩衡量标准，不能让微信群里的“收到”等同于“办到”、不能把PPT的“精美度”等同于工作的“完成度”。

在信息化时代，“键对键”与“面对面”不是非此即彼的选择题。既要靠技术赋能推动“指尖”轻盈，提升为人民群众服务的效率；又要以担当实干的工作作风推动“脚尖”下沉，深入了解实际、解决问题。协同发挥“键对键”和“面对面”的重要作用，必能为做好新时代群众工作添砖加瓦，凝聚起砥砺奋进的强大力量。

思想纵横

红色旋律赋能精神传承

□赵伟晶

思政课作为高等教育立德树人的核心载体，承担着铸魂育人、价值引领、启智增慧的战略使命，是培育社会主义核心价值观和建设接班人的关键保障。红色旋律承载着中国革命、建设与改革的集体记忆，凝结着爱国主义、集体主义等崇高精神内核，其与思政课堂的深度融合，既是破解传统思政教育形式化困境的创新探索，也是实现红色精神代际传承的有效路径。

红色旋律与思政教育的融合具有深刻的价值同构性，这是二者有效融合的理论前提。从本质上讲，红色旋律是红色精神的艺术具象化表达，其通过旋律节奏、歌词意象与表演形式的有机统一，将抽象的革命精神、理想信念转化为可感知、可共鸣的情感体验。而思政教育的核心目标在于引导大学生树立正确的世界观、人生观、价值观，强化对中国共产党的领导和习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同与情感认同。这种价值目标的一致性，使得红色旋律能够成为思政教育的重要载体，实现“以美育入心、以文化人”与思政育人的同频共振。内蒙古民族大学将红色经典曲目排练演唱融入思政教学，正是依托这种价值同构性，让青年学子在音乐审美中感悟红色精神，筑牢信仰之基。

红色旋律与精神传承在思政课堂的有效融合，需构建“内容筛选—场景创新—情感浸润—实践转化”的系统性理论路径，实现从艺术感知到精神

内化的完整闭环。

精准筛选红色旋律素材，筑牢精神传承的内容根基。红色旋律的教育价值实现，首要前提是素材选择的科学性、适切性。应立足思政教育的核心目标，优先选择兼具思想性与艺术性的红色音乐作品，重点挖掘蕴含革命历史、民族精神与时代价值的经典曲目。从地域维度看，可挖掘地方红色音乐资源，如内蒙古地区的《大青山抗日根据地大合唱》。其以本土爬山调为素材，生动再现蒙汉军民同心抗敌的历史场景，更易引发地域高校学生的文化共鸣；从历史维度看，可结合重要历史节点筛选作品，如在抗日战争胜利80周年等关键时间点，引入反映抗战历史的红色旋律，强化历史教育与记忆传承功能；从价值维度看，应聚焦爱国主义、集体主义等核心议题，选择能够诠释初心使命、彰显奋斗精神的作品，确保精神传承的正确方向。

创新思政教学场景，搭建旋律传播与精神感知的桥梁。传统思政教育的单向灌输模式难以充分发挥红色旋律的教育价值，需打破课堂边界，构建多元化教学场景。内蒙古民族大学“把思政课交给音乐厅，让音乐厅变成流动的声音的课堂”的实践，为场景创新提供了有益借鉴。这种场景创新的核心在于实现“空间转换”与“角色赋能”：一方面，将教学空间从传统教室延伸至音乐厅、革命旧址等场所，营造沉浸式的红色文化氛围，让学生在特定场景中深化对红色旋律历史背景的

理解；另一方面，转变学生的被动倾听角色，通过组织排练、合唱表演等实践形式，让学生深度参与红色旋律的艺术再现过程。在这一过程中，学生不仅是红色旋律的欣赏者，更是红色精神的演绎者与传播者，这种角色转变能够显著增强精神传承的主动性与实效性。

强化情感浸润机制，实现红色精神的内化认同。红色旋律的独特优势在于其能够通过情感共鸣实现价值引领，这就要求在融合过程中构建多层次的情感浸润机制。首先，依托音乐解析深化情感认知，通过讲解红色旋律的创作背景、音乐结构与歌词内涵，让学生理解旋律背后蕴含的革命情怀与民族精神，如解析《大青山抗日根据地大合唱》各篇章的旋律变化，引导学生感知从全民抗战到胜利欢庆的情感递进，理解蒙汉军民的鱼水深情；其次，借助艺术表演激发情感共鸣，通过合唱、独奏等多种表演形式，让学生在音乐的感染力中产生情感共鸣，增强对红色精神的认同感；最后，结合历史叙事升华情感体验，将红色旋律与革命历史故事相结合，通过历史场景的再现，让学生在情感触动中深化对红色精神时代价值的认知，实现从情感共鸣到精神认同的升华。

推动实践转化延伸，构建精神传承的长效机制。红色旋律与思政教育的融合不能止步于课堂内的感知与认同，更需推动红色精神向实践转化，构建长效传承机制。一方面，拓展课堂实践维度，组织学生开展红色旋律采

风、原创红色音乐创作等活动，让学生在实践中深化对红色精神的理解与传播，通过创作红色主题曲、举办原创音乐作品展播等形式，实现红色精神的创造性转化；另一方面，搭建校园与社会联动平台，组织学生深入社区、革命烈士战斗过的地方开展红色旋律展演活动，在服务社会的过程中强化责任担当，同时将红色旋律融入校园文化建设，通过校园广播、红色音乐长廊等形式营造浓厚氛围。

红色旋律是红色精神的鲜活载体，思政课堂是精神传承的核心阵地。二者的有效融合，需立足价值同构性的理论基础，通过精准筛选素材、创新教学场景、强化情感浸润、推动实践转化的系统性路径，实现从艺术感知到精神认同再到实践践行的完整传承链条。内蒙古民族大学的实践探索表明，这种融合不仅能够创新思政教育形式，增强教育实效，更能够让红色精神在青年一代中落地生根、代代相传。在新时代背景下，高校应持续深化红色旋律与思政课堂的融合探索，不断完善融合路径与机制，让红色旋律成为铸魂育人的强劲音符，为培养担当民族复兴大任的时代新人提供强大精神动力。

(作者单位:内蒙古民族大学;本文系2024年度内蒙古自治区哲学社会科学规划项目“内蒙古当代专业音乐创作与传播研究”阶段性成果,项目编号:2024NDB226)

学习研究

先「禁其身」而后「禁人」

□王富军

“善禁者，先禁其身而后人；不善禁者，先禁人而后身”。习近平总书记强调加强党的作风建设时，曾引用东汉荀悦《申鉴·政体》中的这句话，要求各级领导干部以身作则、率先垂范，为我们学习贯彻党中央八项规定精神、推进全面从严治党提供了行动指南。“先禁其身”，是锲而不舍落实中央八项规定精神、推动作风建设的关键所在。

“善禁者，先禁其身而后人”，是对领导干部提出的明确要求。习近平总书记强调：“各级领导干部都要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成‘头雁效应’。”中央八项规定出台之初，中央政治局同志就从自身做起，轻车简从、精简会议、厉行节约，为全党树立了“先禁其身”的典范。领导干部作为“关键少数”，要求别人做到的，自己必须先做到；要求别人不做的，自己坚决不做。从自身做起严格执行中央八项规定精神，杜绝讲排场比阔气，抵制享乐主义和奢靡之风，坚持勤俭办一切事业。这种以身作则的精神，不仅是对领导干部个人的要求，更是对整个干部队伍作风建设的引领。只有领导干部带头遵守规定，才能引领全社会形成良好风尚，推动中央八项规定精神落地生根。

“先禁其身”与“禁人”是相辅相成的。古人云：“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”唯有自身过硬，禁人之令才有底气。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以“打铁必须自身硬”的政治自觉，率先垂范、以上率下，以“先禁其身”的坚定行动推动全党转变作风，为“禁人”立下了标杆。中央八项规定之所以能成为“铁规矩”“硬杠杠”，关键在于党中央以“徙木立信”的决心，从一顿饭、一杯酒、一次调研、一次出访等具体事抓起。反之，若领导干部说一套做一套，制度就会沦为“稻草人”“纸老虎”，不仅不能产生应有作用，反而会损害法规制度的公信力。

“先禁其身”是落实中央八项规定精神、加强作风建设的内在要求。中央八项规定本质是“禁”，但若禁之有效，必先禁己。领导干部作为党和国家事业的中坚力量，一言一行都具有示范效应。领导干部能严格贯彻落实中央八项规定精神，带头改进调查研究、深入基层了解实际情况、精简会议活动、提高工作效率、厉行勤俭节约、反对铺张浪费，就能在全社会形成良好的风气，带动全体党员干部积极响应，使中央八项规定精神真正落地生根。同时，“先禁其身”也是领导干部的一种自我约束和自我监督，有助于领导干部增强纪律意识和规矩意识，防止权力滥用和腐败现象发生。只有领导干部习惯在“探照灯”下工作，才能杜绝“破窗效应”，使纪律真正成为带电的高压线。

领导干部要做到“禁其身”，必须自觉筑牢防线。一要勤照“三面镜子”，以党章党规为镜正衣冠，以群众期盼为镜明得失，以典型案例为镜知敬畏。二要善用“两种力量”：既靠“吾日三省吾身”的内驱力提升思想境界，也靠“马上就办”的行动力强化执行。三要把握好“一对关系”：深刻领会“紧一点”与“好一点”的辩证关系。习近平总书记指出：“规矩是起约束作用的，所以要紧一点。紧一点自然就不舒服了”“我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒适度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点”。领导干部唯有以“背石头上山”的担当严于律己，方能以春风化雨的力量带动他人。

“善禁”之道，古今一也。从《申鉴·政体》中的古训到中央八项规定精神的实践，揭示了一条永恒规律：治国必先治吏，治吏必先治己。新征程上，领导干部更需以“禁其身”的清醒，“禁人”的担当，带动全社会形成良好风尚，推动作风建设常态化长效化，以作风建设新成效推动保持党的先进性纯洁性、不断赢得人民群众信任拥护，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力保障。

热点辨析