

# 必须坚持政策支持和改革创新并举

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作的认识和体会。“必须坚持政策支持和改革创新并举”,是其中的重要内容。

既要政策给力,也要改革发力,深刻体现了习近平经济思想蕴含的治理智慧。越是面临复杂形势和不确定因素,越要坚持政策支持和改革创新并举,增强其协同效应,如此才能夯实经济发展根基,不断激发高质量发展的内生动力。

**既要政策给力也要改革发力**

“尽管面临着巨大冲击,中国经济依然表现出强劲韧性。”日前,国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃作出如是评价。

格奥尔基耶娃的话,道出近期多个国际组织上调中国经济增速预期背后的考量:中国政府推出更加积极有为的宏观政策支撑了消费和投资,而持续深化的结构性改革则进一步释放了经济活力与潜力。

坚持政策支持和改革创新并举,是我国经济面对外部逆风承压前行,却依然保持向新向优的重要密码。

“必须综合施策,既要加强宏观调控,减轻短期经济波动,又要不失时机地全面深化改革,向改革要动力、要活力,推动经济更多转向内生增长。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

这是破解现实矛盾的迫切之举——

去年9月,面对主要经济指标增速回落、股市楼市承压,中共中央政治局会议出台一系列扎实举措,令人印象深刻:降准降息,调整住房限购政策,大力引导中长期资金入市……一揽子增量政策有效落地,全年发展目标如期实现。

今年4月,面对外部冲击影响加大,中共中央政治局会议再次部署一揽子政策举措:创设新的结构性货币政策工具,设立新型政策性金融工具;提高中低收入群体收入;多措并举帮扶困难企业……通过稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,支撑经济稳定运行。

两次重要部署,均以科学有效的宏观调控应对复杂风险挑战。外媒评价,中国出台的政策并非针对即时波动,而是旨在重塑增长模式的长期战略的一部分。

当前,我国面临“外部环境变化影响加深,国内供需矛盾突出,重点领域风险隐患较多”等问题,其中,既有短期困难,也有长期挑战,但大多是发展中、转型中的问题,经过努力可以解决。

面对复杂局面,唯有政策支持和改革创新协同发力,在应对当前挑战的同时着力解决深层次矛盾,治标与治本并举,才能强健经济肌体,更好抵御各种风险。

这是赢得未来主动的长远考量——深圳际动力科技有限公司,一台银白色全尺寸人形机器人正在流畅展示跳舞、躺下起来等各种动作。据了解,这家公司已获得数十亿元投资。

作为投资者之一,深圳市东方财富投资管理股份有限公司董事长陈玮表示,今年债券市场“科技板”启航,让投资机构能借助发行科技创新债券,将更充沛资金投向硬科技企业。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

持续深化改革,创新体制机制,从更深层释放发展动力。从党的二十届三中全会、四中全会,到此次中央经济工作会议,瞄准高质量发展,改革创新的逻辑一脉相承。

此次会议在部署明年经济工作任务时提出“八个坚持”,覆盖内需、创新、改革、开放、民生、绿色发展等关键领域,无不体现了以深化改革、长期布局赢得未来的战略主动。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群说,“必须坚持政策支持和改革创新并举”是遵循经济规律的主动作为,通过形成改革发力、政策给力的组合拳,将更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

**加大逆周期调节促进稳中有进**

有效的宏观政策、精准的宏观调控,是护航中国经济行稳致远的重要手段。

中央经济工作会议提出,明年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。

“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”“要增强宏观政策取向一致性和有效性”……会议一系列具体部署释放出加大调控力度的鲜明信号。

宏观政策积极发力,为经济行稳致远提供有力支撑。

放眼全国,今年以来,一批重大工程建设稳步推进:青海哇拉抽水蓄能电站主体工程开工;吉林洮南风电耦合生物质绿色甲醇一体化示范项目正式投产;新的世界第一高桥贵州花江峡谷大桥正式通车……

工程顺利实施的背后,是一系列财政金融政策落地显效。

赤字率按4%左右安排,比上年提高1个百分点;降准0.5个百分点,下调政策利率0.1个百分点;安排1.3万亿元超长期特别国债加力支持“两重”“两新”;为支持资本市场稳定发展创设的两项新工具扩面增量……今年以来,宏观政策加大逆周期调节力度,在稳定经济大盘中的作用有目共睹。

此次中央经济工作会议的部署,集中体现了“更加积极有为”的政策取向:“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重点考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕”……

宏观政策的连续性和一致性,有利于提振市场信心。根据权威部门表态,明年还将根据形势变化出台实施增量政策,协同发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动经济稳中向好。

今年以来,宏观政策围绕就业、社保、消费等领域出实招,推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近日,提振消费再迎好消息:商务部、中国人民银行、金融监管总局三部门联合提出11条政策措施,加大消费重点领域金融支持。

从“十五五”规划建议提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”,到中央经济工作会议部署“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”“制定实施城乡居民增收计划”,供需两端发力,一系列政策组合拳将推动在发展中补齐短板、释放潜力。

“宏观政策更加积极有为,兼顾短期稳增长与长期优结构,既为当前经济运行稳底盘,也为长远发展蓄势能。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说。

**增强协同效应激发内生增长动力**

位于北京经济技术开发区的国际医药创新公园内,德国医药企业拜耳在华设立的首个创新中心11月启用。其周边还聚集了阿斯利康、美敦力等跨国企业的研发基地。

跨国企业核心创新功能加速向中国聚集,看中的正是中国经济在深化改革、扩大开放中不断厚植的发展优势和持续打造的良好环境。

政策给力与改革发力协同推进,是实现中国经济稳中有进,迈向更高质量、可持续发展的保障。

此次中央经济工作会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署,在破立并举中深化改革,推动政策支持

和改革创新相互支撑、融合促进。

加速破除障碍、畅通循环,为政策效能释放疏浚赋能——

今年前9个月,新能源汽车产销量双双突破千万辆;汽车以旧换新补贴申请量突破1000万份;快递业务量再创新高……

通过持续破除地方保护和市场分割,打通商品和要素跨区域流动堵点卡点,一个规则更加统一、联通更加高效的全国统一大市场加快形成,澎湃活力加速展现。

瞄准坚持改革攻坚,会议明确“制定全国统一大市场建设条例,深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“拓展要素市场化改革试点”……

聚焦坚持对外开放,会议提出“稳步推进制度型开放,有序扩大服务领域自主开放”“积极发展数字贸易、绿色贸易”“深化外商投资促进体制机制改革”……

以更大决心和力度深化改革开放,将各项部署落实到位,将为放大政策效能打开更广阔空间,不断积蓄发展后劲。

加快健全和完善体制机制,为动能转换提供制度保障——

从年初的DeepSeek爆发,到上百款大模型接入千行百业;从宇树科技出圈,到人形机器人融入现实场景,今年以来,世界见证了中国科技创新跑出“加速度”。

产业向“新”提速的背后,是一系列改革创新举措的出台:加快场景培育和开放支持,推动中长期资金等“耐心资本”入市,多部门联合构建科技金融体制……

破除体制机制障碍,将发展潜力转化为澎湃活力。

会议围绕坚持创新驱动,提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“推动科技创新和产业创新深度融合”等任务;围绕坚持“双碳”引领,明确“深入推进重点行业节能降碳改造”“制定能源强国建设规划纲要”等部署……

世界银行中国首席经济学家米丽莎说,创新驱动和绿色低碳发展,不仅重塑中国经济增长模式,也为全球技术创新与绿色合作提供了广阔机遇。

乘势而上,笃实前行。

“十五五”开局在即,全面贯彻以习近平同志为核心的党中央对做好明年经济工作的决策部署,以政策支持夯实发展底气,以改革创新激发前行动力,中国经济航船必将沿着高质量发展航道乘风破浪、行稳致远。(据新华社电)

# 我国数字消费用户规模突破9.58亿人

新华社北京12月16日电(记者王思北)中国互联网络信息中心政策与国际合作部近日发布的《数字消费发展报告(2025)》显示,2025年上半年我国数字消费用户规模突破9.58亿人,占网民总数的85.3%,数字消费正成为消费的重要动能。

用户结构方面,“Z世代”数字消费用户规模占比27.2%;60岁及以上“银发族”用户规模占比12.2%;农村用户规模占比26.0%。不同年龄、不同地域的数字消费群体,为构建多元数字消费市场奠定了基础。

报告认为,2025年以来,数字消费在智能设备、潮玩等多个细分

领域表现亮眼。今年上半年,购买过智能家居、智能数码及智能穿戴设备等智能产品的用户规模占网民的39.1%。网购过盲盒、IP周边、二次元产品的用户规模占网民的8.2%。

报告指出,数字消费渠道正加速实现深度融合,数字消费场景边界不断延伸。数字文娱内容供给持续丰富,撬动智能硬件、文化、旅游等多领域消费融合;生活服务消费方面,截至今年6月,在线跑腿代办及家政维修等到家服务用户超2.23亿人,服务品类扩展至宠物护理、养老陪护等多个领域,为居民日常生活提供高效便捷的支持。

(上接第一版)有的纵深推进全面从严治党不力,党风廉政建设还有薄弱环节;有的基层党组织建设和党员队伍建设不规范,党组织政治功能和组织功能发挥不充分;有的推进巡察整改不扎实,成果运用效果不明显。

反馈强调,要提高政治站位,增强抓好巡察整改的责任感、紧迫感,深刻认识巡察整改不仅是重大的工作问题、工作任务,更是重大的政治问题、政治任务。各方要强化责任担当,各司其职、各负其责,坚决把巡察反馈问题整改到位、改彻底,要举一反三“掘深井”,以点带面全面整改;建章立制“求实效”,健全完善一批管长远、固根本的长效机制,补齐短板堵塞漏洞,切实让整改合力转化为整改实效。被巡察党组织要扛牢整改主体责任,全力以赴、集中精力抓整改,党组织“一把手”要亲自挂帅、靠前指挥,加强对整改工作全过程领导、督促和把关;班子成员要严格落实“一岗双责”,推动职责范围内问题整改到位。要聚焦问题“下真功”,坚决摒弃应付思想,按照全覆盖、无遗漏的要求,严把质量关,对整

改完成的问题持续跟踪问效,防止反弹回潮;对疑难复杂和重点难点问题,要紧盯不放,往深里改、往实里改、往细里改,确保所有问题按期全部整改到位。纪检监察机关要把督促巡察整改作为强化政治监督、做实日常监督的重要抓手,全面监督整改进展、评估问效,一条一条梳理、一件一件督办;派驻纪检监察组作为“常驻不走的巡察组”,要主动参与推动整改,把“驻”的优势转化为“督”的实效。组织部门要结合工作职责,加强对巡察发现落实新时代党的组织路线方面问题的监督力度,综合全市整体情况一体推动整改。巡察机构要加强巡察整改和成果运用的统筹协调,强化经常性督促检查,定期梳理整改进展,动态分析整改成效。市委坚持以问责利器倒逼整改责任落实,要求对整改行动迟缓、敷衍应付,甚至弄虚作假的,依规依纪严肃处理,决不允许在整改上做选择、打折扣、搞变通。

据了解,市委巡察组还收到反映一些领导干部的问题线索,已按规定转市纪委监委等有关方面处理。(施逸)

## 公告

亲水人家小区业主:

根据《通辽市处理房产遗留项目办证问题实施方案》(通政字〔2016〕55号)文件精神,现将遗留工程通辽隆宇房地产开发有限公司开发建设出售的,位于通辽经济技术开发区亲水人家小区项目房源9户(附名单)具体情况公示,如有异议,请自本公告之日起15日内将异议书面材料送到我机构,逾期无人提出异议或异议不成立的,将为以下买受人办理不动产登记手续。

异议书面材料送达地址:通辽市自然资源局8楼801室  
联系方式:0475-6161985

名单:

序号	楼号	房间号	房主姓名	实测面积(m <sup>2</sup> )
1	N座	342	夏红涛	78.33
2	税务综合楼1#	351	程媛媛	64.64
3	经济特价房7#	552	王嘉旭	65.87
4	0座	461	张宝江	122.36
5	经济特价房6#	451	吕世超	65.87
6	税务2#	112	沈艳琴	217.91
7	税务2#	451	阿古达木	107.82
8	复式4#	112	高雁武	302.15
9	经济特价房7#	312	陈玉红	65.87

通辽市房产遗留项目办证问题协调领导小组办公室  
2025年12月5日

## 公告

易和缘小区全体业主:

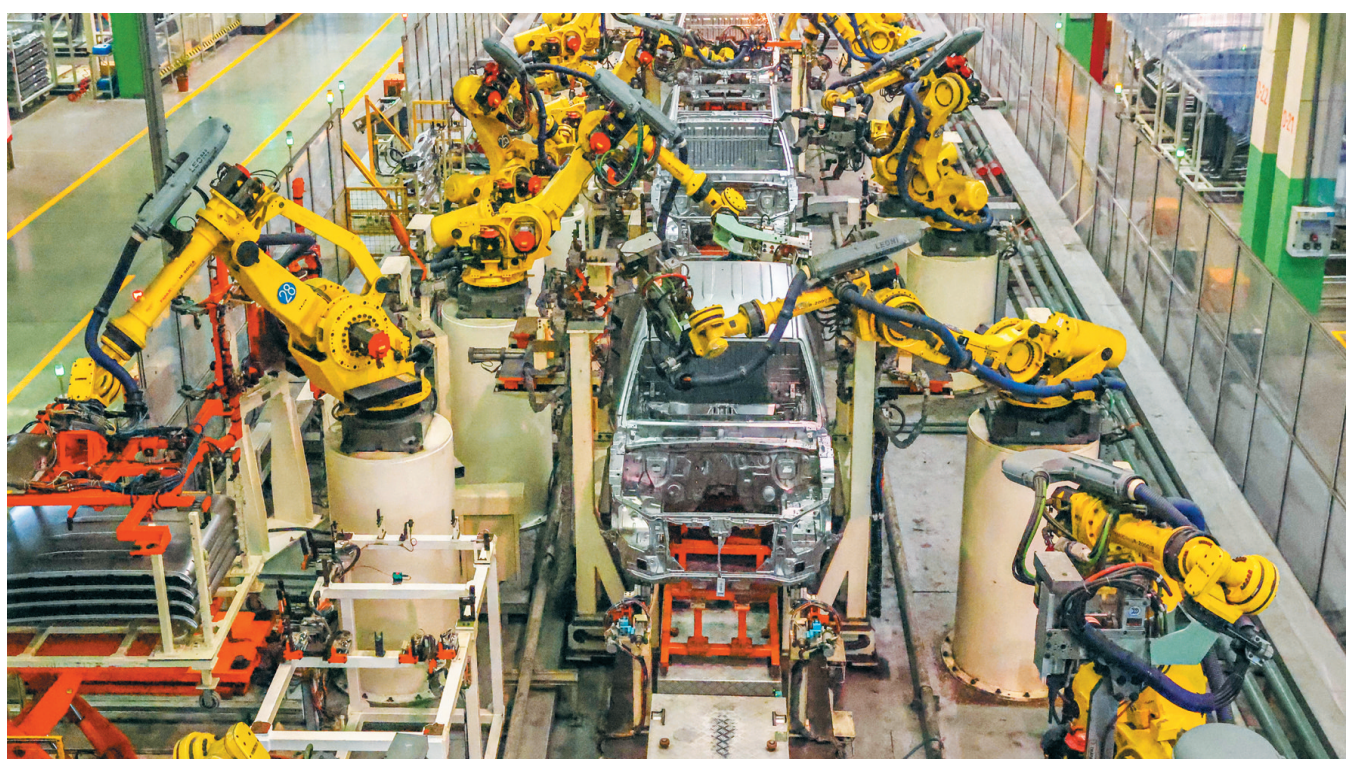
根据《通辽市处理房产遗留项目办证问题实施方案》(通政字〔2016〕55号)文件精神,现将遗留工程通辽泽信希望房地产开发有限公司开发建设出售的,位于建国街道办事处易和缘小区项目13户房源(附名单)具体情况公示,如有异议,请自本公告之日起15日内将异议书面材料送到我机构,逾期无人提出异议或异议不成立的,将为以下买受人办理不动产登记手续。

异议书面材料送达地址:通辽市自然资源局8楼801室  
联系方式:0475-6161985

名单:

序号	楼号	房号	产权人姓名	面积(m <sup>2</sup> )
1	1#	1-102	万有华	88.76
2	1#	1-301	中油恒达石油化工(大连)有限公司	128.58
3	1#	1-801	中油恒达石油化工(大连)有限公司	128.58
4	8#	1-1401	中油恒达石油化工(大连)有限公司	130.16
5	11#	2-1003	中油恒达石油化工(大连)有限公司	77.58
6	14#	1-802	中油恒达石油化工(大连)有限公司	75.82
7	14#	2-1503	中油恒达石油化工(大连)有限公司	75.82
8	15#	1-1101	中油恒达石油化工(大连)有限公司	122.62
9	15#	1-1501	中油恒达石油化工(大连)有限公司	122.62
10	15#	2-1101	崔雪松	94.94
11	16#	1-1003	中油恒达石油化工(大连)有限公司	80.38
12	17#	2-802	中油恒达石油化工(大连)有限公司	80.38
13	17#	1-1602	中油恒达石油化工(大连)有限公司	78.95

通辽市房产遗留项目办证问题协调领导小组办公室  
2025年12月12日



赶制订单生产忙

12月16日拍摄的江苏省江都高新技术产业开发区一家汽车生产企业的生产线。时值年末,各企业铆足干劲,加紧生产,力保完成全年生产任务。

新华社发

## 公告

阳光水岸小区业主:

根据《通辽市处理房产遗留项目办证问题实施方案》(通政字〔2016〕55号)文件精神,现将遗留工程内蒙古万通房地产开发有限责任公司开发建设出售的,位于通辽经济技术开发区阳光水岸小区项目12户房源(附名单)具体情况公示,如有异议,请自本公告之日起15日内将异议书面材料送到我机构,逾期无人提出异议或异议不成立的,将为以下买受人办理不动产登记手续。

异议书面材料送达地址:通辽市自然资源局8楼801室 联系方式:0475-6161985

名单:

序号	楼号	房间号	姓名	实测面积(m <sup>2</sup> )	序号	楼号	房间号	姓名	实测面积(m <sup>2</sup> )
1	7#	1-809	张阳	40.53	7	7#	1-712	王新然	40.53
2	7#	1-606	刘红	40.53	8	7#	2-710	包春香	40.53
3	7#	1-607	管鸣昊	40.53	9	7#	2-410	张阳	40.53
4	7#	1-609	管鸣昊	40.53	10	7#	2-501	张雨露	40.53
5	7#	1-608	管风军	40.53	11	7#	2-404	蒋丽平	40.53
6	7#	1-812	马成云	40.53	12	7#	2-306	耿桂英	40.69

通辽市房产遗留项目办证问题协调领导小组办公室  
2025年12月5日