

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 坚持党的全面领导 奋力谱写中国式现代化新篇章

□董丽丽

党的二十届四中全会明确“坚持党的全面领导”是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的首要原则，并就此作出了一系列具有内在逻辑关联的战略部署。

在政治建设层面，全会强调必须完善党中央重大决策部署的落实机制，确保政令畅通、令行禁止，这是坚持党的全面领导的根本保证。在思想建设层面，全会要求持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，这是确保全党步调一致、凝心聚力的理论基石。在组织建设层面，全会着眼于激发党的生机活力，既强调要发扬党内民主，拓宽党员参与党内事务的渠道，又突出要坚持正确的用人导向，锻造忠诚干净担当的干部队伍，并统筹推进各领域基层党组织建设，筑牢坚强战斗堡垒。在作风与纪律层面，全会彰显了彻底的自我革命精神，一方面要求锲而不舍落实中央八项规定精神，以优良作风凝聚党心民心；另一方面则强调要完善党和国家监督体系，以严密的监督网络确保权力在正确轨道上运行。这一系列部署，系统地构成了新时代坚持和加强党的全面领导的实践方略。

习近平总书记深刻指出：“治理我们这样的大党大国，如果没有党中央权威和集

中统一领导，如果没有全党全国思想统一、步调一致，什么事也办不成。”这一重要论断，揭示了在超大规模国家推进现代化建设的根本政治原则。从历史唯物主义的视角看，党中央的权威和集中统一领导，是确保我国社会主义现代化事业始终沿着正确方向前进的“定盘星”。它构成了我国政治上层建筑的核心，能够将亿万人民的根本利益和长远利益，通过科学的决策机制，转化为国家意志和发展战略，从而避免了西方多党制下因党派纷争、利益集团掣肘而导致的政策短视和治理失灵。从政治学的逻辑看，党中央的权威是实现国家治理体系和治理能力现代化的关键。面对日益复杂的全球性挑战和国内深层次矛盾，只有坚强的领导核心，才能进行高效的战略决策、系统的资源整合和强大的社会动员，形成“集中力量办大事”的制度优势。历史和实践充分表明，越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持党的全面领导和党中央集中统一领导。这就要求我们必须在经济社会发展的各领域、各方面、各环节，全过程地落实和体现党的领导，确保党中央的决策部署不折不扣地得到贯彻执行。唯有如此，党才能真正成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，将全社会的思想和行动凝聚到推进中国式现代化的宏伟目标上

来，形成无坚不摧的磅礴力量。

中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，其艰巨性和复杂性前所未有。回望“十四五”时期这段极不寻常、极不平凡的历程，面对世纪疫情的严重冲击和世界经济的深度衰退，正是依靠党的坚强领导，我们才得以统筹疫情防控和经济社会发展，在惊涛骇浪中稳住了经济社会发展大局，推动党和国家事业取得新的重大成就。这一实践雄辩地证明，党的领导是中方多党制下因党派纷争、利益集团掣肘而导致的政策短视和治理失灵。从政治学的逻辑看，党中央的权威是实现国家治理体系和治理能力现代化的关键。面对日益复杂的全球性挑战和国内深层次矛盾，只有坚强的领导核心，才能进行高效的战略决策、系统的资源整合和强大的社会动员，形成“集中力量办大事”的制度优势。历史和实践充分表明，越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持党的全面领导和党中央集中统一领导。这就要求我们必须在经济社会发展的各领域、各方面、各环节，全过程地落实和体现党的领导，确保党中央的决策部署不折不扣地得到贯彻执行。唯有如此，党才能真正成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，将全社会的思想和行动凝聚到推进中国式现代化的宏伟目标上

来，形成无坚不摧的磅礴力量。

时期经济社会发展的主要目标，涵盖“建设现代化产业体系”“加快高水平科技自立自强”等13个方面。要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，促进人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，就必须把党的领导贯彻和体现到经济社会发展的各领域、各方面。“十五五”时期是通辽市在新征程上实现高质量发展的关键五年。从产业升级到生态治理，从向北开放到民生改善，每一项工作都提出了新的更高要求。具体而言，无论是聚焦自治区“五大战略定位”和“闯新路、进中游”目标，以科技创新引领产业创新，在做强国家重要农畜产品生产基地的同时，加快建设国家重要能源和战略资源基地；还是全力推进科尔沁沙地歼灭战，探索生态脆弱地区绿色低碳转型新路径；抑或深度融入“中蒙俄经济走廊”，建好向北开放的重要桥头堡；乃至统筹发展与安全，坚决扛牢粮食安全和能源安全责任，并全面推进乡村振兴与新型城镇化，持续加强民族团结进步事业，着力解决群众在教育、医疗、养老等领域急难愁盼问题。所有这些关系通辽发展全局的重大任务，其有力有效推进，都必须坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

党的二十届四中全会擘画的宏伟蓝图，是历史的昭示，更是未来的召唤。中国式现代化是一场深刻的社会革命，其前所未有的开创性，决定了前进道路上必然充满风浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。然而，历史唯物主义深刻揭示，人民群众是历史的创造者，而一个掌握了科学理论、植根于人民群众、并敢于进行自我革命的无产阶级政党，则是将人民群众的磅礴伟力组织起来、引向正确方向的领导核心。我们坚信，只要毫不动摇地坚持党的全面领导这一中国特色社会主义最本质的特征和最大优势，确保我们的事业始终有“定盘星”和“主心骨”；只要坚定不移地沿着中国式现代化这条唯一正确的康庄大道走下去，确保我们的发展始终符合中国国情和人民意愿；只要全党全国各族人民在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，凝聚起无坚不摧的奋进力量，我们就一定能够克服前进道路上的一切艰难险阻。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，一步一个脚印把强国建设、民族复兴的宏伟蓝图变为美好现实，在人类文明发展史上，赢得属于中华民族的、更加伟大的胜利和荣光。

（作者单位：中共通辽市委员会党校）

## 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

□钱凤阳

党的二十届四中全会是在向实现第二个百年奋斗目标进军的新征程上召开的一次重要会议。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，明确提出要“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”，为新时代“三农”工作指明了方向、提供了根本遵循。站在新的历史坐标，必须深刻领会全会精神，把加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴作为全局性、战略性任务抓紧抓实，奋力谱写农业强、农村美、农民富的时代新篇章。

充分认识加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的重要意义

农业农村现代化是中国式现代化的重要组成部分，关系中国式现代化目标的实现进程，关系社会主义现代化国家建设的整体水平。当前，我国发展不平衡不充分的问题仍然突出，最突出的短板仍在“三农”。加快农业农村现代化，不仅是补齐短板的现实需要，更是推动高质量发展、实现共同富裕的战略支点。

农业农村现代化是保障国家粮食安全和重要农产品供给的根本支撑。历史和现实反复证明，农业稳则天下安，农

富则国家强。面对国际环境的不确定性和国内资源环境的约束，提升农业综合生产能力、实现粮食稳产保供，是“十五五”时期必须牢牢守住的底线任务。

农业农村现代化是破解城乡二元结构、推动城乡融合发展的突破口。加快推进农业农村现代化，才能以产业兴旺带动县域经济提质增效，以基础设施和公共服务均等化缩小城乡差距，以要素自由流动激发双向循环活力，让农村同步具备现代生活条件、农民同步共享现代化成果，真正把“城乡融合”从理念变成可感知的发展实景，为全面建设社会主义现代化国家夯实底座、畅通血脉。

农业农村现代化是实现农民农村共同富裕的主战场。当前，城乡居民收入差距仍然较大，农村养老、医疗、教育等公共服务水平明显落后。2024年末我国城镇化率达67%，仍有数亿人口生活在农村，如果农业持续粗放低效、农村还是“落后区域”，农民还是“低收入人群”，共同富裕和中国式现代化就无从谈起。推进乡村全面振兴，提升农村发展质量，拓宽农民增收渠道，是实现全体人民共同富裕不可缺的关键一环。

因此，加快农业农村现代化、推进乡村全面振兴，不仅是新时代“三农”工作的主攻方向，更是全面建设社会主义现代化国家的战略支点。

## 全面落实战略部署，推动农业农村现代化取得实质性进展

“十五五”时期是我国推进农业农村现代化取得质的有效提升和量的合理增长的攻坚期，也是加快建设农业强国的关键阶段。必须紧紧围绕《建议》提出的目标任务，聚焦重点领域和关键环节，系统推进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

提升农业综合生产能力质量和效益。保障粮食安全是“国之大者”。要实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推动“良田、良种、良机、良法”一体化发展，建设高标准农田，推进种业振兴，强化农业科技支撑，提升农业全要素生产率。同时，要顺应消费升级趋势，推动农业由“增产导向”向“提质导向”转变。推动农业产业链、价值链、供应链协同升级，打造一批具有国际竞争力的农业品牌。此外，要积极拓展农业多种功能，发展休闲农业、乡村旅游等新业态，推动一二三产业融合发展，增强农业的综合效益和竞争力。

推进宜居宜业和美乡村建设。乡村不仅要“富起来”，更要“美起来”。要深入学习贯彻“千万工程”经验，持续推进农村人居环境整治提升，统筹推进农村厕所革命、生活垃圾治理、污水治理等重点任务，打造干净整洁、宜居宜业的美丽乡村。同时，要加强乡村基础设施建设，推动水、电、路、网等基础设施提档升级，提升农村教育

育、医疗、养老、文化等公共服务水平，逐步实现农村基本具备现代生活条件。更重要的是，要注重保护乡村自然风貌和传统文化，防止“千村一面”。要坚持因地制宜、分类施策，打造具有地域特色、文化韵味、生态优势的和美乡村，让乡村成为农民安居乐业的幸福家园。

提高强农惠农富农政策效能。政策是乡村振兴的重要保障。要坚持农业农村优先发展，完善农业支持保护制度，强化财政投入保障，优化金融支农服务，推动形成多元化投入格局。同时，要健全农民持续增收机制，拓宽农资性、经营性、财产性、转移性收入渠道。加强农村低收入人口和脱贫人口动态监测和帮扶，建立分层分类的社会救助体系，坚决守住不发生规模性返贫底线，让脱贫群众在乡村振兴道路上赶上来、不掉队。

## 强化保障措施，确保乡村全面振兴落地见效

加快农业农村现代化、推进乡村全面振兴，必须强化政策保障、机制保障和组织保障，确保各项任务落地见效。

加强政策支持，形成强大合力。要健全农业农村投入保障机制，完善农业支持保护制度，推动财政、金融、土地、人才等政策资源向农业农村倾斜。要加强涉农资金统筹整合，提高资金使用效率，引导社会资本投入农业农村领域，形成多元化投入格局。同

时，要完善农业保险、信贷担保等金融支持体系，增强农业抗风险能力，为农业农村现代化提供坚实保障。

深化农村改革，激发内生动力。改革创新是推进农业农村现代化的根本动力。要稳步推进农村土地制度改革，完善农村产权制度，发展多种形式的适度规模经营，推动农村资源变资产、资金变股金、农民变股东，增强农村发展内生动力。同时，要深化农村集体产权制度改革，发展壮大农村集体经济，提升农村自我发展能力，推动农村改革向纵深发展。

完善乡村治理，夯实振兴基础。乡村治理是乡村振兴的重要保障。要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推动农村基层党组织全面进步、全面过硬，发挥农村基层党组织战斗堡垒作用。要加强农村精神文明建设，弘扬社会主义核心价值观，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动农村社会和谐稳定，为乡村全面振兴提供坚强保障。

党的二十届四中全会为新时代“三农”工作擘画了宏伟蓝图，提供了行动纲领。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻落全会精神，坚定信心、真抓实干，加快农业农村现代化步伐，扎实推进乡村全面振兴，为实现农业强、农村美、农民富的宏伟目标不懈奋斗！

（作者单位：中共通辽市委员会党校）

## 以市域支点撬动统一大市场

□薛灵芝

加快建设全国统一大市场，是党中央、国务院立足新发展阶段、构建新发展格局的战略抉择。其核心要求在于“加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点”，以此促进要素资源畅通流动，推动市场由大到强转变。在这一进程中，市域作为承上启下的关键层级，承担着“从全局谋划一域、以一域服务全局”的主动使命。各地自觉对标国家“五统一、一开放”要求，正积极探索将自身建设为全国大市场的“循环枢纽”与“战略支点”，旨在通过破除壁垒、深化协同，在服务全国大局中绘就区域发展新图景。

## 打通统一大市场循环的“毛细血管”

市域是我国行政与经济体系中的关键层级，联通中心城市、县域与乡镇，兼具集聚与辐射功能，是全国统一大市场高效循环的重要节点。其发展质量直接关系全国大市场的畅通水平，承载着不可替代的枢纽作用。从发展基础看，市域具备成为区域要素资源配置中心的天然优势。相较于县域，市域通常拥有更完善的服务枢纽、信息网络等现代化基础设施，以及更高质量的教育、医疗等公共服务体系。这种综合优势能够有效吸引并集聚资金、技术、人才等高端要素，不仅服务于本地产业升级，更能通过辐射效应带动周边区域，形成产业链协同互补、规模效应显著的“市域经济圈”，为融入全国大市场奠定坚实的物质与能力基础。从现实挑战看，部分市域仍存在“小而全”的封闭倾向，行政壁垒推高流通成本，标准与

监管差异制约产业链协同，县域资源碎片化也削弱了整体竞争力。从发展潜力看，市域融入统一大市场空间广阔。实践证明，通过发挥比较优势、建设特色产业、推动标准对接，市域能够在全国大市场中明确方位、实现突破，成为连接“省域大循环”与“县域微循环”的核心纽带。

## 筑牢市域融入的空间支撑

破除地方保护与市场分割，是市域融入统一大市场的首要前提。其核心在于打破区域分割、构建协同发展格局，为资源要素自由流动与优化配置筑牢空间支撑，提升市域整体竞争力和融入效能。首先，强化市级统筹，打破内部壁垒。在市域内部，必须强化“全市一盘棋”的统筹协调，打破区域间的行政与政策壁垒。具体而言：一要健全协调机制。建立由市级牵头的县域联席会议制度，统筹招商引资、产业布局与要素配置；二要深化要素改革。推动市域内土地、劳动力、资本等要素市场化配置改革，破除流动限制；三要夯实基础设施。加快推进建设、能源、信息等基础设施一体化建设，构建高效互联的内部网络。其次，主动对接区域，深化外部协同。在市域外部，关键在于主动对接国家重大区域战略（如京津冀、长三角），实现从“单兵突进”向“抱团发展”转型。这需要，一方面推动规则互通，主动参与跨区域市场联盟建设，推动规则、标准、资质互认，联合开展公平竞争审查，营造无差异的营商环境；另一方面，构建刚性机制，积极探索跨区域合作的成本共担与利益共享机制，并深化产业协同与转移承接机制，基于区域产业链进行差异化定位；第三方面，促进设施与服务

共建共享。推进跨区域重大基础设施互联互通与公共服务一体化，持续拓展发展空间。

## 夯实市域融入的主体基础

面对全国大市场对资源配置效率的更高要求，市域间的竞争已日益体现为营商环境与主体活力的竞争。激发各类市场主体活力，是市域深度融入全国统一大市场的根本动力。这要求市域层面必须率先打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，确保所有经营主体权利平等、机会平等、规则平等。首先，恪守竞争中性原则，保障各类市场主体公平发展。必须严格落实“两个毫不动摇”，在要素获取、准入许可、政府采购等方面，对国企、民企、外企一视同仁。一方面，推动国有企业聚焦主业，在关键领域发挥战略支撑作用；另一方面，要着力破除制约民营经济发展的各类隐形壁垒，全面落实国家促进民营经济发展的各类政策，切实提振发展信心。其次，强化服务型政府建设，持续降低制度性交易成本。关键在于健全政企常态化沟通机制，营造既规范有序又充满活力的经营环境。最后，充分发挥市场机制作用，驱动产业良性升级。核心是维护统一的公平竞争制度，通过优胜劣汰倒逼企业创新。要大力培育“专精特新”企业，支持龙头企业组建创新联合体。同时，畅通市场化退出渠道，依法清理“僵尸企业”，为新动能腾出资源与空间，从而筑牢市域产业根基。

## 塑造市域融入的竞争优势

培育新质生产力、塑造差异化优势，是市域在全国统一大市场中赢得未来的战略支点。这要求市域必须构建“从技术突破到产业领先”的高效转化通道。首要任务是强化核心技术的策源与转化能力。市域需紧密对接国家战略科技力量，聚焦特色领域，通过组建产学研用协同的创新联合体（如产业技术研究院），集中攻关关键核心技术。核心在于健全科技成果转化的激励与权益分享机制（如技术入股、收益分成），打通从实验室到生产线、从专利到标准的壁垒，将科技优势转化为市场优势。关键是深化市场化改革，为创新提供精准支撑。这需要一套组合拳：在人才上，建立以实绩为导向的评价与激励体系，精准引育高端人才与技能工匠；在金融上，大力发展战略金融，创新知识产权质押、股权投资等工具，降低创新成本；在数据上，积极探索数据产权制度与合规流通机制，激活数据要素价值。最终落点是打造具有不可替代性的特色产业集群。市域必须立足自身资源与文化禀赋，在生态农业、文旅融合、精深加工等细分赛道深耕，通过打造区域公共品牌、强化产业链协作，避免低水平同质竞争。以独特价值嵌入全国产业链，实现与其他区域的优势互补与协同发展。

## 构建良性互动发展格局

在通过“破壁垒”实现物理空间与制度规则的“硬联通”之后，市域发展面临更深层次的战略选择：如何在统一的全国大市场中塑造不可替代的竞争优势？这便需要从“硬联通”迈向“软策略”，其核心是遵循“比较优势”

原理，在全国一盘棋中找准独特定位，实现从“被动适应”到“主动贡献”、从“规则执行者”到“价值创造者”的根本转变。这一“软策略”包含两大并行不悖的战略路径：一是严守底线，全面对标以实现“规则一体化”。市域必须严格遵循全国统一大市场“五统一”的基本制度，主动清理各类隐性壁垒和地方保护政策，确保本地市场成为全国大市场畅通无阻的有机组成部分。这是参与更高层次竞争的前提。二是发掘高线，深耕特色以打造“价值独特性”。统一市场绝非“千市一面”，恰恰需要差异化的优势供给。市域应深刻审视自身的生态、文化、产业资源禀赋，集中力量打造具有全国影响力的特色产业集群、区域公共品牌和稀缺要素平台，以独特的“小循环”深度嵌入并增益全国的“大循环”。实现上述路径，关键在于强化“内统外协”的保障机制。对内，需强化市域在规划、产业与要素配置上的统筹权，形成发展合力；对外，必须主动融入所在区域城市群的发展大局，在产业链分工、创新合作、生态补偿等方面建立实质性协同机制。唯有如此，市域才能在服务国家战略全局中，真正实现自身发展能级的跃升。

市域作为联通宏观战略与微观市场的关键枢纽，肩负着以“一域”服务“全局”、将国家蓝图转化为基层实践的主动使命。唯有坚持破除壁垒以畅通循环、激发活力以筑牢根基、锐意创新以塑造优势，方能在深度融入全国统一大市场的进程中，汇聚起磅礴的基层智慧与力量，为构建新发展格局、实现高质量发展筑牢坚实根基。

（作者单位：  
中共奈曼旗委  
会党校）

专题深思