

坚定信心真抓实干 奋力实现“十五五”良好开局

——从中央政治局会议看2026年经济工作方向

新华社记者 魏玉坤 谢希瑶 申铖 王雨箫

12月8日,中共中央政治局召开中央政治局会议,分析研究2026年经济工作。

会议总结分析今年经济工作,对明年经济工作作出系列重要部署,必将进一步坚定发展信心、凝聚发展共识,有效应对各种冲击挑战,巩固拓展经济稳中向好势头,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展主要目标将顺利实现

2025年是“十四五”规划收官之年,在中国式现代化进程中具有重要意义。

会议总结一年来经济工作,作出重要判断:以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,统筹国内国际两个大局,实施更加积极有为的宏观政策,经济社会发展主要目标将顺利实现。

“今年以来,面对外部压力加大和内部困难较多的复杂局面,党中央科学决策,各地区各部门狠抓落实,前三季度我国国内生产总值同比增长5.2%,在全球主要经济体中保持前列,继续展现强大韧性和活力。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

会议指出,我国经济运行总体平稳、稳中有进,新质生产力稳步发展,改革开放迈出新步伐,重点领域风险化解取得积极进展,民生保障更加有力,社会大局保持稳定。

国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邵蕴涵表示,今年以来,新质生产力加快培育,为我国经济增长注入新动能。“两新”“两重”政策加力扩围,活跃资本市场、综合整治“内卷式”竞争等一系列政策举措发力显效,推动高质量发展不断取得新成效。

会议认为,过去5年,我们有效应对各种冲击挑战,我国教育、科技、国防等硬实力和软实力、制度、外交等软实力明显提升,“十四五”即将圆满收官,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

“‘十四五’时期我国经济社会

发展取得新的重要成就,为‘十五五’奠定了更坚实的基础,积累了更充足的底气。坚定信心、乘势而上,一定能推动中国式现代化建设不断取得新成就。”郭丽岩说。

明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效

2026年是“十五五”规划开局之年,做好经济工作至关重要。

“十五五”规划建议指出,“‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化”,“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”。

围绕做好明年经济工作,会议指出,“要坚持稳中求进、提质增效”,“更好统筹国内国际经济和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全”。

“两个‘更好统筹’的要求,准确把握明年发展环境的严峻复杂形势,尤其是准确把握国际形势演变对我国发展的深刻影响,释放了以高质量发展确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”国务院发展研究中心宏观经济部第二研究室主任李承健说。

“持续扩大内需、优化供给”“做优增量、盘活存量”“因地制宜发展新质生产力”“纵深推进全国统一大市场建设”“持续防范化解重点领域风险”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议明确了明年经济工作着力点。

“会议的系列部署方向明晰、务实精准,目标导向更鲜明、政策协同更紧密、发展动能更聚焦、民生保障更务实。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。会议指出,“实施更加积极有为的宏观政策”,“继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示,明年宏观政策将继续保持更加积极有为的取向,并注重提升

政策效能,加大宏观调控力度,这将更好引导发展预期,提升宏观经济治理效能,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,确保实现“十五五”良好开局。

提出做好明年经济工作的“八个坚持”

会议准确把握2026年在“十五五”时期中的重要地位,提出做好明年经济工作的“八个坚持”:

坚持内需主导,建设强大国内市场;坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能;坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力;坚持对外开放,推动多领域合作共赢;坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动;坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型;坚持民生为大,努力为人民群众多办实事;坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。

“这‘八个坚持’体现了‘十五五’规划建议部署要求,并根据2026年经济工作特点,突出强调‘内需主导,建设强大国内市场’,旨在着力解决有效需求不足等突出问题,夯实经济高质量发展基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示。

在国家信息中心经济预测部研究员张林山看来,会议聚焦扩大内需、优化供给、深化改革、扩大开放、增进民生福祉等任务,提出了符合实际、具有前瞻性的工作安排,既立足当下破解发展难题,又着眼长远稳定发展预期,体现了坚持目标导向和问题导向相统一、全面规划和突出重点相协调的治理智慧。

张林山说,贯彻落实好“八个坚持”的要求,关键是要统筹兼顾短期目标与中长期发展,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,牢牢把握发展主动权。

树立和践行正确政绩观 因地制宜做好经济工作

会议提出,要加强党的领导特别

是党中央集中统一领导。树立和践行正确政绩观,因地制宜做好经济工作,实现高质量、可持续发展。编制好国家和地方“十五五”规划及专项规划。

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。越是形势复杂、任务艰巨,越要坚持加强党中央对经济工作的集中统一领导,把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。”李承健说,要深入贯彻党中央对经济工作的决策部署,以实实在在的实际行动扎实做好明年经济工作。

张晓兰表示,树立和践行正确政绩观是因地制宜做好经济工作的前提,核心是从实际出发,加强调查研究、科学论证,避免同质化竞争和短视行为,不折不扣把党中央各项决策部署落到实处,坚定走高质量、可持续发展之路。

北京提出,打造全球数字经济标杆城市;浙江明确,巩固拓展模型建设领跑地位;黑龙江将壮大冰雪经济千亿级产业集群……近日,多省份“十五五”规划建议发布,呈现精准定位、特色鲜明、协同共进的特征。

董煜说,因地制宜做好经济工作,要求各地既要坚决按照全国“一盘棋”要求落实党中央决策部署,又要积极主动作为,根据自身产业基础和实际情况找准方向、精准规划,谋划好本地区明年乃至“十五五”时期经济发展,以地方点上的有效突破,为全国发展大局贡献力量。

会议还提出,做好岁末年初重要民生商品保供工作,关心困难群众生产生活,解决好拖欠企业账款和农民工工资问题,兜牢民生底线。以时时放心不下的责任感抓好安全生产,坚决防范遏制重特大事故发生。

“面对人民群众的新期盼新要求,坚持尽力而为、量力而行,扎扎实实做好各项民生工作,进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,让发展成果更多更公平惠及全体人民,将为经济高质量发展提供更为坚实的保障。”对外经济贸易大学教授马双说。

税收大数据显示:新场景新模式带动服务消费快速增长

新华社北京12月8日电(记者刘开雄)国家税务总局12月8日发布的最新税收大数据显示,今年以来,在国家一系列提振消费政策的支持以及消费新场景、新模式带动下,我国服务消费亮点不少。

“今年以来,文化、旅游新业态新场景不断涌现,消费活力释放。”国家税务总局总经济师、新闻发言人荣海楼在当日举行的例行新闻发布会上说。

从税收发票数据看,今年前11个月,文艺创作与表演、电影放映销售收入同比分别增长15.6%和19.1%,并与旅游产业融合,带动沉浸式、场景式旅游消费蓬勃发展。同期的旅行社及相关服务、名胜风景区、休闲观光活动销售收入同比分别增长10.8%、29.4%和16.6%。

与此同时,各地体育赛事不断增多,“赛事经济”拉动消费的乘数效应明显。税收发票数据显示,今年前11个月,体育会展服

务、体育用品及器材零售同比分别增长29.7%、6.6%。同时,健康类消费持续成为消费新热点。健康辅助治疗器材零售、健康咨询服务销售收入同比分别增长14.1%、11.9%。

值得注意的是,银发和年轻群体也展现出较大消费潜力。荣海楼表示,银发群体消费需求增加,带动养老服务刚需多元增长。

从税收发票数据看,前11个月,老年人及残疾人养护、社会照护与帮助、疗养院服务消费同比分别增长33.6%、9.6%和14.6%。而在年轻消费群体中,以游戏动漫等数字文化服务为代表的情绪价值、社交属性消费颇受年轻人青睐,展现出一定消费潜力。前11个月,与其相关的数字文化服务销售收入同比增长16.5%。

“税务部门将持续落实好支持消费的税费政策,不断优化办税缴费服务举措,促进以政策红利和服务便利更好地激发内需潜力、提升消费活力。”荣海楼说。

扎旗:绿电“点亮”能源转型路

(上接第一版)为建设现代化能源强旗奠定了坚实基础。

坚持绿色优先,构建坚固的生态屏障

作为科尔沁沙地歼灭战的主战场,扎鲁特旗主动承担起打好“三北”工程攻坚战的政治责任,以实际行动践行“绿水青山就是金山银山”的理念,有力推动科尔沁沙地加速向“绿电蓝海”转型。

在乌力吉木仁苏木,防沙治沙和风电光伏一体化工程正紧锣密鼓地推进。随着一座座风机陆续吊装就位,银白色扇叶在草原微风中缓缓转动,标志着该项目正式从蓝图迈向实体建设阶段,这不仅为“三北”地区的生态屏障建设注入了强劲动力,也推动了能源结构的转型。

据悉,该项目由内蒙古电投新能源生态建设有限公司建设,计划安装200MW风电和350MW光伏,并配套建设82.5MW/165MWh储能设施。项目采用“风光互补+生态治理+板下经济”的立体模式,在生态修复的同时,实现新能源产业与生态建设的融合发展,达成“增绿、增能、增收”的多赢局面。

家住乌力吉木仁苏木巴彦淖尔嘎查的牧民那日苏看着眼前的施工场景,难掩喜悦:“以前这里全是沙窝子,刮起风来睁不开眼。现在风机立起来了,沙子也能被管住,听说以后还能在光伏板上养牛、养羊,我们的日子肯定越来越有奔头!”

该项目建成后,扎鲁特旗综合治理面积将达8.2万亩,年总发电量约12亿千瓦时,相当于节约标煤36万吨,减少二氧化碳约98万

吨、氮氧化物约160吨、二氧化硫约99吨、烟尘约20吨,显著提升生态效益和减排成效。

推动融合发展,“绿电”助力乡村振兴

为深入贯彻落实自治区“推进新能源与乡村振兴融合发展”的工作部署,近年来,扎鲁特旗积极推动光伏帮扶电站项目,总装机规模达到14.17MW。目前,该项目已正式并网,预计年内可实现全容量发电,电站年收益预计达到300万元,将全额用于贫困帮扶对象。该项目不仅实现了清洁能源开发与乡村振兴的深度融合,进一步拓宽了农民增收致富的渠道,还有效保护了生态环境,达成了“发电与护生态”的双赢目标。

从“白色风车与蓝色光伏板绘就的能源画卷”,到“绿电驱动产业、生态反哺发展”形成的良性循环,扎鲁特旗正以生态保护为底色、产业转型为支撑,稳步迈向高质量发展新征程。截至目前,全旗建成电力装机规模达329.9万千瓦,其中新能源装机规模259.9万千瓦,新能源电力装机占比高达78.8%,这一比例远超国家及自治区平均水平。这一系列亮眼数据,不仅是扎鲁特旗绿色转型的有力佐证,更是对“绿水青山就是金山银山”理念的生动诠释。

在“十五五”期间,扎鲁特旗将立足内蒙古作为重要能源和战略资源基地的定位,加快建设新型能源体系,以滚石上山的勇气、中流击楫的胆识,再掀能源转型改革新高潮,为谱写能源转型与产业升级的壮丽篇章贡献力量。

后旗:深耕“三心”实践 凝聚奋进力量

(上接第一版)把“大道理”转化为“家常话”;乌兰牧骑围绕感恩主题创作各类文艺作品,开展惠民演出,让商业街区、文化广场成为群众身边的“红色课堂”。“现在了解政策方便多了,手机上看得,广场上听得到,干部上门讲得到。”甘旗卡镇社区居民张某某说。

党建引领聚合合力,典型引路促发展

在海鲁吐镇查干呼舒嘎查,党支部积极牵头成立农机合作社,推行“六统一”托管模式,有效带动群众增收致富,成为党建引领产业发展的生动典范。

科左后旗注重以典型引路,各级党组织书记率先垂范,带头讲党课、谈体会,推动“六句话的事实和道理”深入人心。旗融媒体中心围绕一本发展账、一张现代化发展蓝图,通过集中报道旗级“书记项目”的显著成效,让各族群众切实感受到推进共同富裕的实际行动就在身边,引导干部群众深刻认识到只有在党的领导下才能实现共同富裕。“我身见证新变化”等丰富多彩的宣传教育活动在全旗如火如荼地开展,群众在参与中感悟,在体验中认同。

从机关到社区,从企业到学校,“感恩恩、听党话、跟党走”的坚定信念在旗级干部群众心中深深扎根。一项项惠民政策落地生根,一件件民生实事温暖人心,一个个发展难题逐一破解,党的旗帜在科左后旗高擎飘扬,凝聚起草原儿女同心奋斗的磅礴力量。

“党员干部经常来家里,问问有什么困难,能办的当场就办。”这是

实事办进心坎里,党的关怀暖民心

在甘旗卡镇牧日坦社区,困扰居民多年的平房区域积水问题得到了彻底解决。“这条路以前下雨就积水,现在修好了,出门方便多了!”居民指着新修的路面喜笑颜开。““感恩恩、听党话、跟党走”群众教育工作以来,全旗各基层党组织以学促干,累计为群众办实事752件,切实把学习成果转化成为服务群众的生动实践。

科左后旗坚持把群众的“小事”当作全旗的“大事”,一批批民生实事的落地,让群众真切感受到党的温暖。海鲁吐镇发展羊草种植,破解养殖业瓶颈,带动近千户农牧民增收;巴彦毛都苏木在盐碱水域试养海鲈鱼,为产业振兴闯出新路;各部门协同发力,改造老旧小区、新增就业岗位、开展健康体检……一件件实事办到了群众心坎上。

“党员干部经常来家里,问问有什么困难,能办的当场就办。”这是



12月8日,学生在伊春市伊美区丰林小学冰场“打出溜滑”。近日,随着气温的下降,黑龙江省多地中小学校园内浇筑冰场,举行各类冰雪活动,让学生在校园内尽情享受冰雪运动的快乐。

新华社发

黑龙江:少年乐享校园冰雪

怎样理解投资于物和投资于人紧密结合

学习规划建设每日问答

新华社北京12月8日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,坚持投资于物和投资于人紧密结合。这是对我国投资理念、方向、重点的提升和优化,对于增强发展动能、扩大国内需求、促进人的全面发展意义重大。可以从以下3个方面理解。

第一,长期以来投资于物对我国经济持续快速发展发挥了重要作用。投资于物是指对实物资产进行投资,比如基础设施、房屋建筑、机器设备等,可以为经济社会发展夯实物质基础。从一般发展规律看,投资于物往往是一国在前期首先要着力做的。多年来,我国通过持续投资于物,实物资本得到有效积累,生产和供给能力不断增强,社会生产力水平持续提升,有效推动了技术进步和产业发展,有力

支撑了新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。同时,对物的投资是总需求的重要组成部分,拉动了经济增长,创造了大量就业,带动了居民财富积累和消费能力提升,并且与民生相关的“物”的投资还直接提高公共服务水平,保障和改善了民生。此外,近年来对粮食储备、能源基地、应急物资、产业备份等的投资,增强了我国经济抗风险能力和发展韧性。

同时要看到,我国人均资本存量水平相较于发达国家还比较低,存量资本结构还有待进一步优化提升,一些重要产业领域投资不足,投资质量有待提升,一些关键核心技术受制于人,不少存量机器设备、基础设施、老旧小区、城区等有待更新升级,新一轮科技革命和产业变革也推动大量新的投资需求快速涌现,我国投资于物仍有很大空间潜力。

第二,“十五五”乃至更长期投资于人的重要性和紧迫性日益凸显。投资于人是指对全人群、全生命周期的能力提升和潜力开发的投入,比如教育、养老、健康、教育、技能培训等。我国经济长期依靠要素驱动、投资拉动,投资于物回报率近年来已经有所下降。在全球产业竞争已从“资本密集”转向“人才密集”大趋势下,要推动我国经济增长动力机制转换,实现创新驱动、需求拉动,亟须加大对人的投资,推动人力资本积累,形成“人力资本红利”。只有这样,才能构筑经济长期发展竞争力,才能在新一轮科技革命和产业变革中赢得战略主动。此外,相较于物质资本投入而言,我国一直以来对民生和人的全面发展相关领域投入不足,加大对教育、医疗、养老等的投资,是保障和改善民生、实现高品质生活、推动全体人民共同富裕的必要之举,也是推动人口高质量发展、人的全面发展的战略举措。

第三,要在投资于人的重点方向持续用力。一是完善收入分配制度,健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制,促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。二是稳步推进基本公共服务均等化,完善基本公共服务范围和内容,加快缩小区域间、城乡间、群体间基本公共服务差距。三是提高民生类政府投资比重,加大对生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等领域的公共投入,扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资。四是加强人力资源开发和人的全面发展投资,加大对各类人才特别是科技领军人才、拔尖创新人才、高技能人才等的培养投入力度,一体推进教育科技人才发展,为高质量发展提供基础性、战略性支撑。五是建立健全投资于人的长效机制,优化财政支出责任和财力配置,完善对地方政府考核和激励机制,充分激发各类经营主体活力,建立健全相关统计制度,将对人的投资纳入统计核算范围,调动全社会、各方面投资于人的积极性创造性。

持续用力。一是完善收入分配制度,健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制,促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。二是稳步推进基本公共服务均等化,完善基本公共服务范围和内容,加快缩小区域间、城乡间、群体间基本公共服务差距。三是提高民生类政府投资比重,加大对生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等领域的公共投入,扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资。四是加强人力资源开发和人的全面发展投资,加大对各类人才特别是科技领军人才、拔尖创新人才、高技能人才等的培养投入力度,一体推进教育科技人才发展,为高质量发展提供基础性、战略性支撑。五是建立健全投资于人的长效机制,优化财政支出责任和财力配置,完善对地方政府考核和激励机制,充分激发各类经营主体活力,建立健全相关统计制度,将对人的投资纳入统计核算范围,调动全社会、各方面投资于人的积极性创造性。