

# 12月起,这些民生新规将影响你我生活

新修改的食品安全法、餐饮服务连锁企业监管新规、首个专门针对校园配餐的国家标准、“旧国标”电动自行车全面停售……12月1日起,一批事关民生的重要法律法规施行。

新修改的食品安全法12月1日起施行,针对液态食品道路散装运输和婴幼儿配方液态乳监管进行完善,释放出强监管信号。

更好守护重点液态食品道路散装运输安全,国家对重点液态食品道路散装运输实行许可制度;明确发货方、收货方、承运的道路运输经营者的义务;任何单位和个人不得仿造、变造或者使用仿造、变造的重点液态食品道路散装运输记录、运输容器清洗凭证等单据;重点液态食品目录由国务院食品安全监督管理部门会同国务院有关部门制定、调整,报国务院批准后公布;对未经许可从事重点液态食品道路散装运输的违法行为设定严格的法律责任。

更好保障婴幼儿配方液态乳品质和安全,将婴幼儿配方液态乳纳入注册管理,规定不得以分装方式生产,同一企业不得用同一配方生产不同品牌的婴幼儿配方液态乳,并规定生产企业应当按照注册或者备案的产品配方、生产工艺等技术要求组织生产。

当前,一些连锁餐饮企业总部食品安全管理责任悬空、管理水平不高。有的企业总部只收取扩张费用,对门店食品安全管理“宽松软”甚至根本不管,甚至有门店出现食品安全问题,严重损害了消费者利益,也给行业形象带来了负面影响。

市场监管总局发布的《餐饮服务连锁企业落实食品安全主体责任监督管理规定》,自12月1日起施行。

规定首次明确了餐饮服务连锁经营、企业总部、分支机构等的定义,着重解决过去由于认定标准不统一导致的“监管对象不明确”问题。

企业总部对门店“管理宽松软甚

至根本不管”怎么办?规定重点细化了企业总部应当承担并落实的食品安全管理责任。企业总部每年必须将一定数额的营业收入用于食品安全管理,并对由于资金投入不足导致的安全问题承担责任。

“出了问题相互推诿”怎么办?规定明确界定了企业总部、分支机构、门店各自的食品安全责任。企业总部应当发挥统筹管理作用,制定食品安全风险管控清单,建立健全相关工作制度和机制。

连锁餐饮企业“不知道怎么管门店”怎么解决?规定明确,企业总部应当制定原料采购、进货查验、加工制作等操作规范,通过实施“互联网+明厨亮灶”、建立食品安全信息化管理平台等方式,保障食品安全,及时发现和消除风险隐患。

传统监管模式下,校园餐问题很多是在事后暴露,如何加强事中监管、事前预警?

我国首个专门针对校园配餐的国家标准《校园配餐服务企业管理指南》12月1日起实施。这一标准适用于为中小学、幼儿园学生提供学生餐制作及配送服务的校园配餐服务企业,明确了食谱及原料管理、加工制作、备餐与配送、用餐服务、服务评价改进、应急处理等规范指引,为校园配餐服务企业的合规管理提供标准化指导。

强制性国家标准《电动自行车安全技术规范》(GB 17761—2024)于今年9月实施。根据国家认监委关于严格电动自行车强制性产品认证管理的公告,12月1日起,各电动自行车指定认证机构对依据旧版本标准出具的有效CCC认证证书全部予以注销;对依据旧版标准出具、处于暂停状态且不能恢复有效的CCC认证证书全部予以撤销。各电动自行车销售企业自认证证书注销、撤销之日起不得继续销售。

(据新华社电)

## 真抓实干谋发展 拼搏进取开新局

(上接第一版)

市委六届九次全会科学擘画了全市“十五五”发展蓝图,当前和今后一个时期,库伦旗将把学习贯彻全会精神作为重要政治任务,推动经济社会高质量发展。

“十五五”时期是通辽发挥优势、奋力攻坚,不断开创高质量发展新局面的关键时期。我旗将把学习贯彻全会精神作为重要政治任务,以“跳起摸高”的进取姿态和务实可行的科学路径,全力突破困局、努力跨越追赶。”库伦旗政府旗长王薇说。

库伦旗将笃行“项目为王”理念,持续完善“谋划储备—开工建设—投产达产”全周期推进机制;坚持“强链补链延链+绿电与产业协同”双轮驱动,推动产业从单点突破向集群发展转型,从低端加工向精深制造升级;聚焦群众急难愁盼,用实实在在的举措提升群众获得感、幸福感、安全感。

王薇表示,“库伦旗谋划储备‘十五五’重大项目303个,带动地区生产总值、固定资产投资双双突破百亿元。一产要强化规模化、标准化、品牌化建设,二产要积极释放绿电赋能与产业集聚的乘数效应,三产要以‘文旅+百业’激活全域旅游。集全旗之力全面提升教育教学质量,深化紧密型县域医共体改革,提升医疗服务水平,完成科尔沁沙地治理50万亩,全面整治提升农村人居环境,全力争创‘生态文明示范旗’‘两山’实践创新基地。”

全会要求,要全面加强生态文明建设,厚植美丽通辽绿色底色。坚持生态优先、绿色发展,牢固树立和

践行绿水青山就是金山银山理念。“我们坚持绿色发展底色,推动生态与经济协同共进,培育壮大两个‘50亿级’绿色优势产业。推动牧原肉食品项目满产达产,加快推进肉肠深加工、鲜食玉米、肉牛肉羊屠宰加工等农畜产品深加工项目落地见效。加快实施长春—石家庄天然气管道项目,年输气量达12亿立方米,全面保障重点工业企业用能需求。推进85万千瓦分布式风电项目建设,确保万马、海螺、经安、广新等能源项目全部并网运行,构建多元协同的清洁能源供应体系。”奈曼旗政府旗长于勇表示。

奈曼旗将围绕“六大主导产业”集群集聚发展,谋划园区基础、城乡基础项目32个、总投资40亿元,加快完善天然碱新材料产业园、不锈钢产业园、东方晶硅产业园三个“园中园”基础设施,确保满足产业项目“拎包入住”。

于勇说:“产业是发展的根基。未来五年,奈曼旗将集中力量打造四个‘百亿级’新材料产业集群。天然碱新材料产业集群总投资515亿元,预计实现产值224亿元,真正实现资源高效利用与低碳发展的双赢。镍基新材料产业集群总投资28亿元,预计实现产值260亿元,打造东北地区规模最大的不锈钢及制品生产基地。钽铌新材料产业集群总投资150亿元,预计实现产值108亿元,打造全国最大的金属钛生产基地。硅基新材料产业集群总投资40亿元,预计实现产值104亿元,打造北方地区硅基新材料生产加工基地和产品集散地。”

## 用心用情惠民生

(上接第一版)

病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶,我们要实施就业优先战略,完善重点群体就业支持体系;要落实城乡居民增收计划,多渠道增加财产性收入,稳步增加城镇居民收入;要推动基础教育扩优提质,开展义务教育优质均衡创建;要完善社会保险体系,持续深化医保支付方式改革,探索推进长期护理保险制度;要结合新型城镇化进程和人口流动趋势,科学规划土地供应和房地产开发布局;要坚持健康优先发展战略,全面实

施中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目;要高水平建设全龄友好型社会,优化生育支持政策和激励措施。

民生连着民心,也连着发展。“十五五”的新画卷需要我们精心勾勒幸福画卷,奋力答好民生答卷。只要我们继续做好保障和改善民生工作,坚持从人民群众关心的事情做起,持续增进民生福祉,推动人的全面发展、全体人民共同富裕,就一定能让发展更有温度,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

(上接第一版)

通过“基层调研+实地走访+部门座谈”,对全市各地区及重点部门谋划项目特别是延链补链、战新产业、绿色生态等领域项目提供精准指导;开展“一对一”定制式服务,为地区部门量身打造谋划方案;邀请行业专家开展多场次全市项目谋划专题培训会,提升全市项目谋划水平;

逐一审核全市向上争资项目,提出完善意见,进一步增强争资项目质效。

目前,全市已储备“十五五”期间项目1900余个,总投资超1.8万亿元,中盐500万吨/年天然碱综合开发、金达钽铌新材料及储能、丰原生物医药等一批总投资百亿级谋划项目将陆续开工建设。

## 开鲁县诺远辰塑料制品厂滴灌带及水带加工建设项目环境影响评价第二次公示

根据《环境影响评价公众参与办法》的相关规定,现对本项目环境影响评价相关事宜公告如下:

- 1.全文获取方式和途径  
[http://www.kailu.gov.cn/xwzx/tzgggs/202511/t20251126\\_1017335.html](http://www.kailu.gov.cn/xwzx/tzgggs/202511/t20251126_1017335.html)  
联系人:于洪涛 电话:18847595399
  - 2.征求意见公众范围  
本项目评价范围内的常住居民、机关单位、法人等。本项目评价范围之外的群众也可以提出有关环境影响评价方面的意见和建议。
  - 3.公众意见表网络链接  
[http://www.kailu.gov.cn/xwzx/tzgggs/202511/t20251126\\_1017335.html](http://www.kailu.gov.cn/xwzx/tzgggs/202511/t20251126_1017335.html)
  - 4.公众提出意见方式和途径  
可填写公众意见表发送电子邮件或通过邮寄信函(以邮戳日期为准)的方式发表意见。
  - 5.公众提出意见的起止时间  
本信息公布的2025年11月24日至12月5日之内。
- 开鲁县诺远辰塑料制品厂

## 在全区高质量发展中展现通辽新作为

(上接第一版)优化项目服务,保障项目投资有力接续。

三、扎实高效推动能源产业与其他产业协同发展。立足本地能源资源条件,加快能源结构战略性调整,利用新能源的价格优势和减碳功能积极承接产业转移,建设新能源和先进绿色高载能产业融合发展集聚区。要提升传统能源供应保障能力,持续释放煤炭优质产能,历史性解决“产煤缺煤”问题,积极争取布局适度规模满足调峰及热源需求的新一代煤电机组。要推动新能源多元化、规模化发展,坚持“就地消纳优先、兼顾并外送”的方针,支持市场化消纳新能源开发,实现新能源装机规模翻

一番。要推动绿能与产业协同开发,推进“一个园区一张增量配电网”,有序推动绿电直连,以绿电的大比例消纳打造产业发展新优势。要着力推动矿业经济发展,深入开展新一轮找矿突破战略行动,加快释放优势矿产资源开发潜能。

四、以人为本推进新型城镇化建设。要优化城镇化空间格局,引导人口、产业围绕东西向“赤峰—通辽—长春”城镇发展轴和南北向“霍林郭勒—通辽—沈阳”交通发展轴集中集聚、错位发展。要持续提升中心城区首位度,以建设百万人口中心城区和加快建设实力县城为目标,推动功能集成、产业集中、人口

集聚。要推进城乡融合发展,推动公共服务共建共享,加快建设宜居宜业和美乡村。

五、久久为功推动经济社会全面绿色转型。要全面打赢科尔沁沙地歼灭战,统筹推进“三北”工程、西辽河流域生态复苏等重大生态项目,巩固森林草原保护和建设成果。要实行最严格的环境保护制度,打好蓝天、碧水、净土保卫战,确保细颗粒物平均浓度、地表水环境质量、耕地安全利用等指标稳定在合理区间。要深入推进节能减排和资源循环利用,促进绿色低碳转型发展取得标志性成果。

六、千方百计增进民生福祉。要

加快建设教育强市,统筹推进各级各类教育协调发展。要完善医疗卫生服务体系,以国家公立医院改革与高质量发展示范项目为牵引,全面提高疾病诊疗能力和健康服务水平。要健全养老社会化服务体系,完善生育支持政策和激励机制,促进人口高质量发展。要推进城乡居民增收,促进就业创业,有序提高工资水平,不断拓宽农牧民增收渠道。

蓝图绘就,新程启航。通辽市将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在自治区党委坚强领导下,坚定信心、埋头苦干,奋力书写中国式现代化通辽新篇章!

## 冬黑麦:被低估的“绿色卫士”

□乌云龙

在广袤的农作物家族中,小麦、水稻、玉米通常占据着聚光灯下的中心位置。然而,有一种古老而坚韧的谷物,正以其独特的生物学特性和卓越的生态价值,在全球气候变化与粮食安全危机交织的当下,重新回到科学家、农民和政策制定者的视野中心——它就是冬黑麦。

天赋异禀:解密冬黑麦的卓越抗逆性

冬黑麦(*Secale cereale*),属于禾本科小穗族黑麦属,与我们熟悉的小麦是“近亲”。它与小麦的关键区别在于其“春化作用”需求——即幼苗必须经历一段时间的持续低温(通常为0-5°C)才能从营养生长转向生殖生长,最终抽穗结实。这一特性,赋予了它无与伦比的越冬能力。在自然越冬环境下,冬黑麦叶片碳水化合物含量可达其干质量的60%,半致死温度能够达到-20°C以下。因其抗旱能力强,春季返青早,可有效利用早春的热资源,对于解决畜牧业春季青绿饲料短缺的问题具有重要意义。

生态先锋:全球视野下的覆盖作物价值

近年来,我国北方地区以抗风减蚀、地力提升为目的,覆盖作物具有一定的种植面积。种植覆盖作物不仅能改善农田的土壤肥力和减少土壤侵蚀,还能够有效的控制田间杂草、降低病虫害的发生、减少土壤氮流失和降低地下水污染等问题,农田冬季覆盖作物在农业的可持续发展战略中占有重要地位。冬黑麦

在这方面表现堪称“模范生”。过去,冬黑麦主要作为粮食和饲料,随着可持续农业理念的深入,其在生态系统服务方面的价值被大量科学研究证实,并受到空前重视。“冬黑麦的根系系统极为发达,能够深入土壤深层,有效吸收水分和养分。”中国农业科学院作物科学研究所的李晓峰研究员在接受采访时指出,“这不仅是在它抗逆性强的原因,也为其作为覆盖作物、改善土壤结构提供了生物学基础。”

在应对气候变化的背景下,农业的“固碳减排”功能备受关注。美国一项覆盖作物网络研究揭示,冬黑麦能有效吸收土壤中残留的氮素(特别是前茬玉米等作物施肥后未被利用的氮),将其固定在植物体内。这就像一个“氮管家”,防止了硝酸盐通过淋溶进入地下水,或转化为一氧化二氮(一种强效温室气体)逸散到大气中。据估算,冬黑麦每公顷可捕获40至100公斤的氮。通过将大量生物量还田,冬黑麦持续向土壤输入有机碳,国际土壤科学联盟的研究指出,长期、大规模种植覆盖作物(如冬黑麦),是提升农田土壤有机碳库、实现农业固碳最有效且最经济的途径之一。

中国实践:从引种创新到黑土地守护

中国并非冬黑麦的传统主产区,但近二十年来,随着对粮食安全、生态保护和黑土地可持续发展的日益重视,中国的冬黑麦研究走出了一条从引种鉴定到自主创新,再到生态应用的特色之路。长期以来,我国冬黑麦种质资源匮乏,主要依赖引进。为此,中国农业科学院作

物科学研究所、东北农业大学等科研院所系统性地开展了冬黑麦种质资源的收集、鉴定与评价工作。通过对引进的加拿大、俄罗斯等高抗寒性种质进行适应性筛选和杂交选育,我国已成功培育出多个拥有自主知识产权、更适应中国北方气候条件的新品系(或品种)。例如,东北农业大学农学院团队选育的“东农冬黑麦1号”,在黑龙省部分地区试验种植,表现出极强的越冬率(超过95%)和良好的生物产量,为解决我国高寒地区冬季农田覆盖问题提供了关键的品种支撑。中国最引人注目的冬黑麦研究,集中在其作为覆盖作物应用于“冬黑麦+玉米”“冬黑麦+大豆”等复种模式中。尤其是在东北黑土区,作为落实“藏粮于地、藏粮于技”战略和《国家黑土地保护工程实施方案》的重要技术举措,“玉米/大豆后茬复种冬黑麦”技术模式正在被大力示范推广。中国科学院东北地理与农业生态研究所的长期定位观测研究表明,在玉米收获后播种冬黑麦,至次年春季,其地上部鲜草产量可达每公顷20-30吨。这些巨大的生物量翻压还田后,能显著增加土壤有机质,有效遏制黑土地的“变薄、变瘦、变硬”。吉林省农业科学院的研究报告指出,冬黑麦覆盖使东北春季大风季节的农田扬尘减少了70%以上,同时将土壤中残留的氮肥利用率提升了15%-20%,从源头上减少了农业面源污染的风险。

结语:不可或缺农业生态工具

冬黑麦的故事,是一个关于重新发现与价值重塑的故事。它不再仅仅是寒冷地区的口粮,而是演变为一个集土壤改良、环境保护、气候适应于一体的多功能农业生态工具。在中国,这幅画卷正被赋予更丰富的色彩:从东北黑土地的守护,到盐碱地的拓荒,从国家种业资源的战略储备,到保护性耕作技术体系的关键一环,冬黑麦的研究与应用充分体现了中国农业科技工作者面向国家战略需求、解决产业实际问题的智慧与担当。在全球努力构建更具韧性、更可持续的农业未来的宏大叙事中,这位沉默的“越冬勇士”和“绿色卫士”,正以其朴实无华却坚定的方式,证明了自己的不可或缺。对冬黑麦的重视与推广,不仅是对一种作物的投资,更是对我们赖以生存的土地、对国家粮食安全与生态安全的一份长远而坚定的承诺。在中国的田野上,冬黑麦正在悄然谱写着生态优先、绿色发展的丰收新篇。

拓荒未来:向盐碱地与边际土地要潜力

中国的冬黑麦研究视野并未局限于主产区。针对我国大面积的盐

■广告

## 科左后旗2025年万头育肥牛养殖基地建设项目环境影响评价报告书第二次公示

根据《环境影响评价公众参与办法》现将环评报告进行公示,特向公众征求意见:

- 1.建设项目名称:科尔沁左翼后旗农牧局(科左后旗乡村振兴局)
- 2.环评单位名称:内蒙古叁生安环科技有限公司
- 3.项目名称:科左后旗2025年万头育肥牛养殖基地建设项目
- 4.建设地点:内蒙古自治区通辽市科左后旗郭勒台镇
- 5.建设内容:项目总投资1505.59万元,主要建设育肥牛养殖基地,年出栏量10920头,年存栏量2520头。

(二)环境影响评价报告书征求意见稿获取方式:环境影响评价报告书征求意见稿网络链接:[https://pan.baidu.com/s/19QjzbUMjPj\\_ZWjZaYQRJA](https://pan.baidu.com/s/19QjzbUMjPj_ZWjZaYQRJA) pwd=37ag

提取码:37ag

(三)征求意见的公众范围:受工程直接影响或间接影响的附近村民、单位和个人。

(四)公众意见表的网络链接:获取公众意见表的网络下载链接网址链接:[https://pan.baidu.com/s/19QjzbUMjPj\\_ZWjZaYQRJA](https://pan.baidu.com/s/19QjzbUMjPj_ZWjZaYQRJA) pwd=37ag

(五)公众提出意见的方式和途径:公众可以通过电话、信函等方式向建设单位提出意见;联系人:载平,联系电话:15204016995。

(六)公众提出意见的起止时间:在本公告发布后10个工作日内。

内蒙古叁生安环科技有限公司  
2025年11月28日

## 内蒙古自治区通辽市科左中旗保康华兴供热有限责任公司热源点建设项目环境影响评价报告书征求意见稿公示

根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国环境影响评价法》及《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部部令第4号)的相关规定,现将“内蒙古自治区通辽市科左中旗保康华兴供热有限责任公司热源点建设项目环境影响评价报告书征求意见稿”的公众参与有关信息予以公布。公示内容如下:

- 1.环境影响评价报告书征求意见稿全文的电子及纸质版报告查阅方式  
环境影响评价报告书征求意见稿全文网络链接:<https://pan.baidu.com/s/1fM40dyDzkMDwE8d7cpO>  
提取码:m2xg  
纸质报告查阅方式:通过现场查阅纸质报告
- 2.建设地点:通辽市科左中旗保康华兴供热有限责任公司
- 3.联系人:王总  
联系方式:15104751096

通讯地址:内蒙古自治区通辽市科左中旗保康镇科尔沁大街

- 2.征求意见的公众范围  
项目厂址周边5.0km范围内公众。
- 3.公众意见表的网络链接  
建设项目环境影响评价公众意见表网络链接:[https://pan.baidu.com/s/1lMQ1EUv\\_IySgG-phCqKdA](https://pan.baidu.com/s/1lMQ1EUv_IySgG-phCqKdA)  
提取码:83wp
- 4.公众提出意见的方式和途径  
自公示日起10个工作日内,公众可以通过信函、电子邮件或者建设单位提供的其他方式,在规定时间内将填写的公众意见表等提交建设单位,反映与建设项目环境影响评价有关的意见和建议。

通辽市科左中旗保康华兴供热有限责任公司  
2025年11月27日