

从时间保障到人才培养

——专家解读《关于实施学生体质强健计划的意见》的新意和亮点

新华社北京11月24日电(记者李磊 王镜宇) 近日,教育部等五部门联合印发《关于实施学生体质强健计划的意见》(以下简称《意见》),提出20条具体举措,从明确中小学生每日体育活动时间、构建学校体育竞赛体系,到畅通体育人才成长通道、建设国家级示范校,全面提升学生体质健康水平。专家表示,这些举措不仅在政策设计上体现了创新和力度,也为体教融合与体育人才培养提供了明确路径。

北京体育大学教育学院副院长刘昕表示,《意见》是对之前有关体教融合、健康中国建设的一系列高位政策的延伸和细化,并结合新时代提出了一些更高标准的目标,有很多新意。

强化“2小时”政策目标,充分保障体育时间

此前,《进一步加强中小学生心理健康十条措施》等文件已提出全面推行中小学生每天综合体育活动时间不低于2小时,这次的《意见》进一步将中小学生每天综合体育活动时间2小时全面高质量落实作为阶段性目标明确下来。

“之前2007年《中共中央国务院关于全面加强青少年体育增强青少年体质的意见》提出每天体育活动时间不少于一小时,到后来提出在校内外加起来不少于两小时,现在提出到2027年落实综合活动时间不少于两小时,是逐步的层层递进,对于解决目前学生在课余时间运动不足的问题,有了更加精准的干预。”刘昕说。

长沙高新区虹桥小学校长周琳表示,《意见》“充分保障体育时间”的要求戳中一线办学的痛点,“体育时间无刚性保障,以‘体育人’就是空中楼阁”。虹桥小学从课内外、校外发力,为学生体育时间划定“硬标准”。她介绍,在虹桥小学,每天一节体育与健康课做到了“刚性落实”,“大课间”与“课后服务”则是校内体育时间的重要延伸。此外,《意见》从课程设计、实施形式、内容与负荷等方面,为提升体育教学质量画出了“施工图”。

体育竞赛体系勾勒学校体育新样态

刘昕指出,“《意见》提出构建‘定位清晰、层级分明、衔接有序、优质高效’的体育竞赛体系,明确了‘人人有项目、班班有活动、校校有特色、周周有比赛’的校内竞赛体系。如果能够落实,将为学校体育发展勾勒出生机勃勃的新样态。”

她解释说,竞赛对青少年最有吸引力,具有丰富的教育元素。学生可在复杂竞赛场景中运用运动技能,发现运动乐趣,同时竞赛是选拔后备人才的重要平台。“人人有、班班有、周周有的竞赛体系建立后,将形成全新校园体育生态,这本身就是创意十足的新提法。”

刘昕指出,这种体系可对大单元教学、大课间活动及校园体育文化营造带来深刻变革。竞赛如同经纬线,把课内教学、课外活动和体育文化环境串联,通过“穿针引线”实现校外资源融通。校际及区域竞赛以金字塔结构搭建,可带动区域发展并产生示范与社会辐射效应。

她强调,抓竞赛成为学校体育关键抓手:课内可实现学、练、赛、评一体化,课间与课外活动有明确内容指向,为体育教师提供清晰方向。随着竞赛深入,形成“普及与提高”双轨渠道:群众体育为基础,高级别竞赛为提升,拓宽后备人才选拔口径,发现人才从教练单方面寻找苗子,转向在学校教育土壤中选拔潜力人才。“这本身就是体教融合的重要体现,也是体教融合希望形成的学校体育发展格局。只要竞赛体系真正构建起来,体教融合一定会达到一个新的高度。”

畅通育人通道——体育人才培养机制的新突破

刘昕表示,《意见》中提出的“纵向畅通、横向融通、能出能进、转换便捷、规范有序”的体育人才培养机制,是切中当前现实问题的一项关键举措。

她介绍,教育部办公厅近日发布

了《关于开展全国示范性特色学校创建的通知》,计划创建体育健康类学校9000所。结合《意见》,她认为,要用好这9000所示范校的引领效应,通过体教融合,特色校和传统校整合,让后备人才培养有聚焦的平台。

她表示,这一机制不仅强调体校与中小学之间的横向融通,也明确提出了学生在各级教育体系中“能出能进、转换便捷”,这为体校长期面临的生源不足问题提供了政策支撑。

“体校生源不足的核心问题,源于社会和教育环境的变化。现在升入大学的通道越来越宽,而当学生进入体校,如果在残酷的竞技体育这条路被淘汰了,付出的人生成本太高。所以能出能进、转换便捷是非常好的。但这一点实施起来比较难,进出转换的机制如何有效落地,另外转换的过程对青少年来说存在实训之间的时间平衡问题。”

刘昕认为,体育人才培养的另一个挑战是打通纵向通道,例如小初高的衔接、示范校和集团校的贯通序列,可以在更系统的层面解决苗子流失问题。

在高校招生方面,刘昕认为,《意见》虽没有打破现有高考体制,但为高水平运动员提供了更清晰的引流机制和成长通道。“近年高水平运动员招生门槛确实提高了,但这是对‘双高’学生(既有文化课能力又具备运动技能的学生)的标准化要求,这有助于保障招生的公平性和培养的质量。”她指出,对于文化课成绩达标的学生,可以选择综合大学非体育专业;对于文化课成绩尚不足的学生,则可以进入体育类专业。这种安排不仅保障了学生的学业发展,也使高水平运动员培养路径更具可持续性。

刘昕强调,这一系列政策的落地,将极大提升青少年体育人才选拔和培养的科学性与系统性。“基础教育阶段普及性竞赛和技能训练的普及,会让整体运动能力水平提高,长远来看,高水平运动员的门槛看似很高,但将随着整体水平提升而逐渐适

应。通过单招严格审核运动资质,保障招生健康,同时把学生引向更匹配的专业通道,这对人才选拔和培养来说是非常重要的机制。”

原河北师大教授、国家健康科普专家赵焕彬表示,《意见》在高校招生上对体育人才给予倾斜,但非简单降低文化课门槛,而是系统化优化,旨在畅通人才成长通道:拓宽入口、打通路径、精准培养,使学生成为既懂体育又精通其他领域的复合型人才。

《意见》落实需多方协同、因地制宜

首都体育学院原副校长、中国体育科学学会学校体育分会副主任委员王凯强强调,《意见》落实要特别关注幼儿园和小学阶段,要把体育教育放到重中之重的地位,重点关注孩子们的体育兴趣培养、基本运动技能学习,让他们从小就爱上体育、掌握1-2项自己喜欢的运动项目技能。

北京咏怀体育研究院院长王兵认为,落实需要多维协同,各级政府和学校要深入研究政策精神,结合本地实际制定配套方案;需要因地制宜、分层分类推进,短期补齐基础短板,中期提升质量,长期实现制度化、常态化、系统化。同时,强化跨部门协同,发挥教育、体育、卫生健康等部门及高校、科研机构合力,鼓励条件优越、改革意识强的地区先行先试,建设国家级示范性学校,为全国提供可推广经验。

王兵强调,“所有措施应以学生身心健康为核心,兼顾普通学生与具备运动潜能的学生,保障改革主体积极性,建立容错纠错和风险防控机制,营造鼓励探索、创新的落地环境。”

刘昕指出,政策公平性和可持续性推进至关重要。“政策推出会带来地区、城乡、学校差异性,如智能化设施、微场地等投入会受地方经济和科技水平限制。需顶层统筹,对中西部及欠发达地区通过专项计划提供政策和资源倾斜,否则易形成‘马太效应’。”

内蒙古通辽市科尔沁区:玉米产业走出“三化”协同发展之路

(上接第一版)此外,机械化也是科尔沁区玉米丰收的关键。据统计,截至目前,科尔沁区农作物耕、种、收综合机械化水平已达96.9%,玉米生产基本实现全程机械化。而机械化的背后是科技与产业的深度融合。目前,全区引进重型免耕播种机、智能水肥一体机、青贮收割机等先进设备3000余台套,并配套轨迹监控、质量检测等智慧系统。

在哈拉满罕村的井房里,新安装的智能灌溉设备正实时显示土壤墒情:“过去大水漫灌每亩需400立方米水,现在浅埋滴灌压减到200立方米,节水率达50%。”科尔沁区农技推广中心主任李守君介绍。

可喜的是,机械化与密植技术的结合催生了“吨粮田”的突破。2025年,通辽市整建制推广玉米密植精准调控技术1032万亩,其中科尔沁区占比超三成,带动百万亩玉米平均亩产达945.3公斤,较传统模式增产30%以上。“密植技术让每亩地多种2000株,配合机械化的精准管理,产量自然上来了。”中国农业科学院作物科学研究所研究员李少昆说。

在产业园“千亩控制百亩同步”

水肥自动化示范基地,大屏幕上跳动着实时数据,作物生长季节、土壤湿度、养分含量、病虫害预警等数据信息一目了然。“我们通过卫星遥感、无人机巡田和地面传感器,构建了‘天空地’一体化监测网络。”中心工作人员指着屏幕说,“系统能根据作物生长模型自动生成水肥方案,误差控制在5%以内。”

现代化管理的触角还延伸至产业链下游。在第七届青贮产业融合发展大会上,科尔沁区展示的百万亩青贮玉米绿色高产高效核心示范区引发关注:从种植端的密植调控,到收获端的智能收割,再到加工端的饲料转化,全链条实现数字化管控。“青贮玉米亩产鲜重超5吨,年供应优质饲草2100万吨,既保障了肉牛产业需求,又让农户每亩增收300元。”现代牧业(通辽)有限公司总经理战崇敬说。

如今,科尔沁区已锚定新目标,在产业园引领下,到2027年建成千万亩中国北方玉米单季吨粮田示范区,推动青贮玉米产业链产值突破百亿元。科尔沁区的玉米种植变化,不仅是农业现代化的缩影,更是乡村振兴的生动实践。

我市专精特新企业培育成果显著

(上接第一版)不再要求企业缴纳担保金,政府风险补偿金按10倍放大授信额度,单户企业最多可享受3年连续贷款支持,有效缓解了企业融资难题。

霍林郭勒市在专精特新企业培育方面成效显著。该市以电解铝为基础,延伸出4条完整铝产业链,产品覆盖铝箔、板带、铝银浆等120余个种类,成为全国重要的铝基新材料产业聚集地。

开鲁县则围绕玉米生物医药产业集群集聚优势,积极培育和发展新质生产力。内蒙古昶辉生物科技股份有限公司作为国家级专精特新“小巨人”企业,拥有39项专利,其产品远销欧美、东南亚、韩国、日本等38个国家和地区。

科左后旗结合产业发展实际,深

化落实为企业服务,把握数字化、智能化、绿色化转型机遇,深耕垂直细分市场赛道,打造了“省级创新型中小企业一省级专精特新一国家级小巨人一国家级重点小巨人”四级梯度培育库,实施“储备一批、培育一批、提升一批”的动态管理模式。

下一步,市工信局将持续深入推进优质中小企业梯度培育行动,充分借助大中小企业融通对接、政银企对接、中小企业公共服务示范平台等载体,为中小企业提供精准、优质、高效的服务。同时,不断充实完善梯度培育库,加强产学研合作,推动企业与高校、科研机构协同创新,加速科技成果转化,优化服务平台功能,多措并举提升企业创新能力,引导企业坚定走好专精特新发展道路。

财政收支运行总体平稳 民生保障投入持续加大

(上接第一版)年均超500亿元信贷支持“五大任务”,民营企业、普惠小微贷款年均增长15%以上,肉牛产业贷款余额翻倍至255.8亿元。此外,推出“肉牛创业贷”“科创贷”等240余种金融产品,有效破解多领域融资瓶颈,为企业发展、产业升级、民生改善注入源源不

断的金融“活水”。

财政管理改革纵深推进,管理效能显著提升。建立全方位绩效管理体系,树立“花钱必问效、无效必问责”导向;实施零基预算改革,构建“1+9”制度体系,推动资源精准匹配,践行“大钱大方、小钱小气”的资金配置理念。

■广告

记者证注销声明

根据《新闻记者证管理办法》规定,我单位需要注销下列遗失、离职、退休等人员记者证。自即日起,下列人员记者证声明作废。

田 勋 记者证编号:15MB07843277700277
胡斯楞 记者证编号:15MB07843277700203
张雪梅 记者证编号:15MB07843277700165
任 杰 记者证编号:15MB07843277700306

通辽市融媒体中心
2025年11月24日

关于停止使用通辽市医院监狱分院垫付专用章的声明

根据《医疗机构管理条例》《医疗纠纷预防和处理条例》及医院印章管理制度相关规定,现就停止使用“通辽市医院监狱分院垫付专用章”事宜声明如下:

一、自2025年11月26日起,原“通辽市医院监狱分院垫付专用章”正式作废,本单位任何部门及工作人员不得继续使用该印章。

二、本声明发布之日起,任何单位或个人擅自使用该印章签署的文件、协议、票据等均属无效,与本单位无关;任何单位和个人由此产生的纠纷、法律责任均由使用者自行承担。

特此声明

通辽市人民医院
2025年11月26日

为什么要加快产业模式和企业组织形态变革

学习规划建议每日问答

新华社北京11月24日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“加快产业模式和企业组织形态变革。”这是抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的重大举措,对于提升产业竞争力、加快发展新质生产力具有重要意义。

第一,新一轮科技革命和产业变革推动产业模式和企业组织形态加快变革。当前,新一轮科技革命和产业变革加速突破,呈现技术创新快、融合赋能快、产业升级快的突出特点。以人工智能等为代表的新技术加快突破,技术创新成果应用加快,科技创新与产业化应用周期显著缩短,推动产品、装备、工艺、管理、服务向数字化、网络化、智能化发展,正在改变科技创新范式,重塑企业组织形态,不断催生新产业、新业态、新模式。世

界各主要工业化国家不断强化对人工智能、新能源、生物制造、第六代移动通信等发展的战略布局,加强政策支持,加快技术创新突破,强化新技术应用,大力发展新兴产业,加快抢占新一轮科技革命和产业变革的制高点。党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国抓住新一轮科技革命和产业变革机遇,强化战略引领,加强科技创新和产业创新,产业模式和企业组织形态变革加快,有力推动传统产业改造升级、新兴产业发展壮大、未来产业前瞻布局。“十五五”时期,必须继续抓住机遇,加快推动产业技术变革和优化升级,推动产业模式和企业组织形态变革。

第二,促进产业提质升级迫切需要加快产业模式和企业组织形态变革。推动产业高质量发展,促进产业提质升级,必须坚持科技创新,

加快运用新技术、新材料、新装备、新工艺改造提升传统产业,发展新产业,依靠创新和技术进步驱动产业升级。关键是要牢牢把握新一轮科技革命和产业变革方向,促进新一代信息通信技术与制造业融合发展,运用数智技术全链条改造提升制造业,推动产业模式和企业组织形态变革。党的十八大以来,我国以信息化和工业化融合为主线,以智能制造为主攻方向,加快制造业智能化转型取得显著成效。截至2025年8月底,培育具有一定影响力的工业互联网平台超过340家,重点平台连接设备超过1亿台(套),工业互联网实现41个工业大类全覆盖,成为支撑产业转型升级的重要基础设施;建成7000余家先进级和230余家卓越级智能工厂;平台化设计、智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸等新模式新业态蓬勃兴起。产业数字化转型驱动产业模式和企业组织形态变革,提高了企业研发设计、生产制造、管理

服务全链条创新能力和水平,大幅降低资源能源消耗水平,有力推动生产效率提升和产业提质升级。

第三,培育发展新质生产力需要加快产业模式和企业组织形态变革。近年来,科技创新和产业创新融合步伐加快,人工智能等数智技术与制造、能源、材料、生物等领域深度融合,不断催生新产业新业态,客观上要求产业模式和企业组织形态变革。加快产业模式和企业组织形态变革,有利于及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,推动产业深度转型升级,大幅提升产品和服务附加值,加快产业向价值链高端迈进,构建以高端产品和优质服务为核心的供给体系;有利于加快形成数字化、网络化、平台化的产业组织方式,促进创新资源配置和组织流程从以生产者为中心向以消费者为中心转变,形成产业发展和市场需求导向的创新体系,促进设备资源、技术人才、社会资本等生产要素高效精准配置,促进新质生产力发展。

(上接第一版)

这一组组实打实的数据,见证了通辽营商环境的蝶变升级,更彰显出其深耕发展沃土的决心。

“十四五”以来,市委、市政府立足实际,系统优化营商环境,随着优化营商环境攻坚战、争优年、创新突破年、巩固提升年行动的深入实施,全市项目投资连续保持高速增长,有效带动经济运行走出谷底、回归合理区间。

2024年,通辽荣获“高质量发展营商环境最佳城市”等荣誉,签约千万元以上项目609个,签约额达2457.37亿元;新开工千万元以上招商引资项目83个,投资额466.6亿元。实现国内到位投资393.64亿元……这里逐渐成为企业争相扎根的“投资热土”。

“营商环境只有更好,没有最好。”通辽深谱此理。在2025年“新春第一会”上,市委、市政府锚定企业诉求、护航企业发展,坚决向执法混乱、涉企贪腐、司法不公、违约失信四类顽疾“亮剑开刀”。

截至7月底,通过解决企业反映的问题为企业挽回经济损失256.08万元;通过监督贯通协调平台,完成整改88件;发现小过重罚、随意执法、任性执法等问题线索79条,全部整改完成。

“企业招得来,更要落得快。”这是通辽始终坚守的理念,更是服务企业

发展的行动准则。

通辽市盈通能源公司总经理王治国感叹“仅一个工作日便完成了用地规划许可、工程规划许可等手续”的背后,是“五证联发”审批模式的制度突破。五项核心开工许可证书并联核发,打造了“拿地即开工”的极速审批“通辽样板”。

不仅如此,配套推出的“六零承诺”服务,让企业在水、电、气、暖报装时实现“零申请、零时限、零材料、零环节、零跑腿、零收费”;对全市544个重点项目实行“一项目一档案、一项目一专员”的精准管理。截至目前,共推动517个项目提前开工。

当政务服务遇上智能化,会碰撞出怎样的火花?通辽以《政务服务大厅智能化建设指南》通过国家标准评估验收这一实践,给出了答案。

“政小通”导办系统7x24小时在线答疑,让“不知晓、不会办”成了过去;远程帮办、智能预审办理时限从2小时压减到30分钟;智能文件柜让材料提交“不打样”,“政小通”抖音直播实时回应群众咨询……政务服务更接地气、更暖民心。

2025年上半年,通辽招商引资项目引进国内到位投资200.54亿元,保持稳健态势。“十四五”期间,全市市场主体达34.03万户,较“十三五”期末净增8.27万户,实现量与质的同步跃升。通辽用四年接续奋斗实现华丽蝶

变!

凝聚实干担当新力量

“为政之要,惟在得人;成事之要,惟在实干。”

历经一段时期,通辽的政治生态遭受污染,让一些干部精神状态出现滑坡,抓发展、抓发展的专注度和能动性明显弱化。

“要把修复净化政治生态、提振干部状态作为推动高质量发展必须强化的基础保障!”市委精准把脉发展症结,深入推进以案促改全面修复净化政治生态集中专项行动,坚定不移以案促改、以案促建、以案促治,标本兼治重塑政治生态、优化发展环境。

“政治路线确定之后,干部就是决定的因素。”2022年以来,通辽将激励干部担当作为提升到前所未有的重视程度,持续打好推进领导干部能上能下、落实好“三个区分开来”、评选“担当作为好干部”等措施“组合拳”,着力提振干部担当作为精气神。截至目前,已累计提拔晋升“担当作为好干部”400余人。

让干部专心干事,除了干部自身努力外,还需要外部条件的促进与推动。

通辽想方设法为干部排忧解难、松绑减负。仅2024年,市县两级对下考核的一级指标就分别精简23%和40.9%,二级指标分别精简91.4%和83.3%,并全面清理“一票否决”和责任状事项,取消不必要的实地考察和材料佐证,让基层

干部从“迎考负担”中解脱出来。考核指标也从1631条精简到了226条。

干部考核是干部管理的基础性工作,更是激励担当、促进发展的“指挥棒”。在2024年度考核中,通辽按不同领域和类别组建8个考核组,对市委管理的102个领导班子、891名领导干部分领域分类全覆盖进行考核。

考核结果出炉后,一份份考核结果反馈意见,被送往被考核地区和单位“一把手”的案头。

——对表现不好、状态不佳的市管干部“面对面”提醒谈话,明确指出了问题,督促限期整改;对能力存在短板的市管干部安排专题培训、挂职锻炼,不断增强履职能力和综合素质。

——对被评为优秀等次的领导干部在所在单位年度绩效奖金总量进行上调;对考核优秀的干部进行提拔……一系列实打实的举措,树立起“干好干坏不一样、干多干少不一样”的鲜明导向,为通辽高质量发展凝聚起磅礴的实干力量。

“道阻且长,行则将至。”通辽的跨越追赶之路,是一场刀刀向内的自我革命,更是一次久久为功的实干笃行。站在新的历史起点,通辽正以更加昂扬的姿态、更加务实的举措,持续深化改革、优化环境、建强队伍,在高质量发展的赛道上跑出更快速度、取得更优成绩,奋力谱写中国式现代化通辽新篇章!