

# 通辽日报

蒙 报 通 辽

中共通辽市委机关报

通辽市融媒体中心出版 邮发代号：15-11

国内统一连续出版物号：CN 15-0006



通辽融媒客户端 通辽融媒公众号 中国通辽网

2025年11月25日

星期二 乙巳年十月初六

第22014号 今日4版

## 内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

（二〇二五年十一月十四日中国共产党内蒙古自治区第十一届委员会第十次全体会议通过）

为深入贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，就制定自治区国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

### 一、沿着习近平总书记指引的方向坚定前行，继续在中国式现代化建设中闯新路

（1）“十五五”时期内蒙古发展取得重大成就。“十四五”时期，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，自治区党委团结带领全区各族人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，着力办好“完成习近平总书记交给的五大任务、全方位建设模范自治区”两件大事，实施“六个工程”，开展“六个行动”，推动各项事业发展迈上新台阶。“三北”工程三大标志性战役和蓝天、碧水、净土保卫战取得重大成果，资源节约集约利用水平不断提升，生态环境质量持续改善。圆满完成国家电煤保供任务，现代煤化工加快发展，新能源建设领跑全国，“两个稀土基地”初具规模。粮肉奶产量再创新高，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进。稳边固边、社会治理、防灾减灾等工作卓有成效，社会大局保持稳定。对外开放扎实推进，京蒙东西部协作成果丰硕，陆路口岸货运量全国第一。“六句话的事实和道理”广泛认同，中华民族共同体意识深入人心，文化事业和文化产业繁荣发展，民主法治建设持续加强，重点领域改革不断深化，区域创新能力加快提升，金融风险稳妥处置，民生保障扎实稳固。全面从严治党抓不懈，作风建设和反腐败斗争纵深推进。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（2）“十五五”时期内蒙古发展面临新机遇新挑战。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势和丰富人才资源优势更加彰显。这一时期也是内蒙古高质量发展、加快闯新路的关键时期，还将迎来自治区成立八十周年，我区发展拥有诸多有利条件。党的十八大以来，习近平总书记3次考察内蒙古，5次参加全国人民代表大会内蒙古代表团审议，作出系列重要讲话重要指示，给我们以科学的方向指引、巨大的精神鼓舞、强烈的使命感召。新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国新发展格局加快构建，“双碳”工作纵深推进，为内蒙古把能源、资源、区位、农牧业等优势转化为高质量发展优势创造了广阔空间。随着西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略叠加效应充分显现，《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》等政策红利持续释放，我区发展的动能将更加充沛。同时，我区发展不平衡不充分问题仍然突出，经济发展水平同资源禀赋还不相称，科技创新能力不足，新兴产业规模不大，传统产业支撑作用减弱；农牧业和农村牧区现代化任务艰巨；开放发展水平不高；城乡居民增收渠道较窄，基本公共服务水平仍然偏低；人口结构变化给经济发展和社会治理带来新挑战；重点领域风险隐患不容忽视。全区各级要保持战略定力，增强必胜信心，以改革创新思维扬优势、补短板、强弱项，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，不懈努力、接续奋斗，书写好中国式现代化内蒙古新篇章。

（3）“十五五”时期经济社会发展的总体要求和主要目标。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十届四中全会和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足各族人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，在建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”上展现新作为，呵护好模范自治区崇高荣誉，确保全国一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

落实总体要求，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，在更好服务保障全国发展大局中实现高质量发展。

今后五年全区经济社会发展的主要目标是：  
——推进中华民族共同体建设取得新成效。铸牢中华民族共同体意识制度机制更加健全，理论研究阐释取得一批有影响力的重要成果，民族团结进步创建深入推进，中华民族共同体意识更加深入人心，全方位建设模范自治区结出更多硕果。

——高质量发展实现新跃升。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建体现内蒙古特色优势的现代化产业体系取得重大突破，能源、战略资源和主要农畜产品保供能力持续提升，人均地区生产总值稳居全国上游。

——科技创新迈上新台阶。教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新主体不断壮大，要素集聚能力、科技创新能力、成果转化能力大幅提升，全过程创新链加速形成，在优势领域取得一批国内国际领先的重大科技成果，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——深化改革开放实现新突破。按照党的二十届三中全会决策部署的改革任务如期完成，高标准市场体系更加健全，向北开放重要桥头堡建设取得突破性进展。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观广泛践行，公共文化服务体系、现代文化产业体系和市场体系更加健全，各族人民精神文化生活更加丰富，群众道德素质、科学文化素质、健康素质进一步提高，中华民族共有精神家园更加巩固。

——人民生活品质实现新提升。高质量充分就业稳步推进，居民收入稳居全国上游，社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，各族人民共同富裕扎实推进。

——生态文明建设达到新高度。“三北”工程六期规划任务全面完成，主要污染物排放总量持续减少，城乡人居环境明显改善，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，美丽内蒙古建设取得新的重大进展，建成功能完备、牢不可破的北疆绿色生态安全屏障。

——平安内蒙古建设开创新局面。维护国家安全能力进一步加强，重点领域风险有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，党政军警民合力强边固防格局进一步巩固，祖国北疆安全稳定屏障更加牢固。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全区综合经济实力大幅跃升，人均地区生产总值和居民收入迈入更高台阶，“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”作用进一步提升，在推进中华民族共同体建设、边疆民族地区共同富裕上继续走在前列，在建设国家生态安全屏障、安全稳定屏障上继续走在前列，同全国一道基本实现社会主义现代化。

### 二、铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设

牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，把主线要求具体深入地贯彻落实到全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各项工作中，有形有感有效推进中华民族共同体建设。

（4）健全贯彻主线要求制度机制。加强对地方性法规、政府规章贯彻主线要求的审核审查。完善重大经济社会发展政策贯彻主线要求、赋予所有改革发展以“三个意义”的审核评估机制。加强民族领域普法和民族事务依法治理，依法保障各族群众合法权益。强化各级党委（党组）和领导干部的主线意识，严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制。

（5）加强铸牢中华民族共同体意识理论研究和宣传教育。深化中华民族共同体重大基础性问题研究，推进铸牢中华民族共同体意识研究基地提质增效。推进铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化长效化，实施党员干部教育培训计划，深入开展“感恩党、跟党走”群众教育，丰富形式载体，拓展广度深度，引导各族干部群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。把主线要求贯彻落实到历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等相关方面，树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象。

（6）促进各民族深度交往交流交融。持续深化民族团结进步创建工作。统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，创造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事共乐社会条件。有序推动各族群众跨区域流动融居，深入实施各民族互嵌式发展计划，各民族青少年交流交往、国家通用语言文字交流交融计划，不断拓宽各民族交融嵌入的实践路径。全面推行使用国家统编教材，全面推广普及国家通用语言文字。（下转第三版）

## 我区圆满完成“十四五”社会信用体系建设任务

转自《内蒙古日报》（记者 李永桃）记者从内蒙古自治区发展改革委获悉：我区已圆满完成“十四五”时期社会信用体系建设各项任务，全区社会信用体系建设已经从“基础构建”迈向“深度应用”。

2021年6月1日，内蒙古第一部关于社会信用体系建设的法规《内蒙古自治区公共信用信息管理条例》正式施行。2024年9月1日，《内蒙古自治区社会信用条例》正式施行，内蒙古也成为全国拥有两部信用建设地方性法规的3个省区之一。制度保障下，内蒙古信用信息归集共享应用水平实现跨越式突破。

受自治区党委常委会委托，我就《内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

### 一、《建议》稿起草过程

研究制定好“十五五”规划，对全面贯彻党的二十届四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，书写中国式现代化内蒙古新篇章，具有重要意义。

自治区党委对《建议》稿起草高度重视，党委常委会深入学习习近平总书记科学谋划“十五五”时期经济社会发展的重要讲话精神，多次进行研究和部署。今年4月上旬，组织有关部门赴盟市专题调研，就25项重点课题开展研究。6月下旬，正式启动《建议》稿起草工作。同时在网上征求意见，收到建言近4000条。9月上旬，向自治区23个部门单位征集思路举措，结合征集到的建议对初稿进行修改，印发省级领导干部、自治区党委委员和候补委员，以及各盟市委、各民主党派（党委）征求意见。9月下旬和10月上旬，两次召开自治区党委书记专题会议，对《建议》稿中的重大事项进行了专门研究。党的二十届四中全会闭幕后，根据全会精神对《建议》稿进行修改完善，再次大范围征求意见，包括召开座谈会听取各民主党派市委、自治区工商联负责人和无党派人士、专家学者、企业家代表意见，对各方面提出的840条意见认真研究吸纳。之后，召开党委常委会会议审议修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

### 二、《建议》稿的基本框架和主要考虑

《建议》稿由15个部分组成，分为三大板块。第一板块为总论，包括导语和第一部分，主要阐述“十四五”时期发展取得重大成就、“十五五”时期面临的形势和总体要求、主要目标。第二板块为分论，包括第二至第十四共13个部分，其中第二至第七部分按照习近平总书记对民族地区工作的主要要求和赋予内蒙古的战略定位、使命任务，分别明确铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，深化“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”建设的思路和工作重点；第八至第十四部分从产业发展、科技创新、市场建设、经济体制、区域发展、文化建设、民生保障等方面提

## 关于《内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

（二〇二五年十一月十三日）

王伟中

## 孟宪东带队赴海南广东考察对接项目

本报讯 11月21日至24日，孟宪东带队赴海南省海口市和广东省广州市、肇庆市、深圳市，拜访海南金盘智能科技有限公司、百草堂医药有限公司、鼎丰建材有限公司、富士康工业互联网股份有限公司等4家企业，洽谈对接项目合作事宜。

每到一处，孟宪东都实地参观企业生产流程和产品展示，详细了解企业技术研发、市场定位及产业布局等方面的进展和成果，详细介绍近年来通过经济合作发展成效、产业基础优势及未来发展规划，结合拜访企业特点和双方合作意向有重点地介绍通辽装备制造、肉牛产业、铝精深加工等产业情况和发展优势。在金盘智能科技有限公司，双方围绕新能源、高端装备、节能环保等领域合作积极洽谈、达成共识，表示将深入互动对接、争取尽快取得突破；在百草堂医药有限公司，就体

内培植牛黄项目落地保障、合作模式等事宜开展热烈讨论、进行深入沟通，一致认为围绕地区肉牛养殖优势和企业技术研发优势开展合作，优势互补、空间广阔、潜力巨大，商定企业近期组团来通考察对接，共同推动双方合作迈出实质性步伐、早日实现共赢发展；在鼎丰建材有限公司，共同见证年产20万吨动力电池项目成功签约，表示将合力推动项目早日开工建设、早日投产达产。在富士康工业互联网股份有限公司，双方深入谋划发挥企业优势为地区提供智能制造解决方案等合作事项，一致表示将把企业所长与地区所盼紧密结合，合力推动产业向高端化、智能化、绿色化发展，尽快实现互利互惠、合作共赢。

国家电投内蒙古公司党委书记、董事长王伟光，市领导莫日根巴图、白立柱、高继业参加相关活动。（施轩）

## 破茧：强基础攒家底——高质量跨越追赶的通辽实践（二）

本报记者 徐健

时光在奔腾向前中描绘未来，历史在接续奋斗中谱写新篇。

当历史的车轮驶入“十四五”，物质基础薄弱、家底不够丰厚，已成为建设现代化通辽面临的巨大挑战。

何以破茧蝶变？市委、市政府客观审视经济欠发达的基本市情，紧紧抓住发展不充分的主要矛盾，进一步明确了“打造现代农业强市、再造一个‘通辽工业’、加快服务业转型突破、抓住绿电就地消纳战略机遇、强化中心城区龙头地位、建成生态保护修复样板”六个主攻方向，以关键领域的重点突破带动全局工作的整体跃升。

五年砥砺奋进，随着一批具有战略性、基础性、支撑性的关键任务相继完成，现代化通辽建设物质基础持续夯实，“突破困局”的目标已经实现，“跨越追赶”的势头初步形成。

### 铸就协同发展的现代化产业体系

农牧业的“稳”为发展托底，工业的“强”为增长赋

能，服务业的“活”为循环提效，三次产业协同发力，加快构建体现通辽优势特色的现代化产业体系。

“经过对开鲁县小街镇双泡子村玉米单产提升行动地块T397玉米品种进行实地测产。最终确认地块每亩平均产量达到了1304.6公斤，刷新了东北春玉米区千亩产量纪录。”2025年10月11日，农业农村部门玉米单产提升工程专家组成员、沈阳农业大学教授齐高广宣布。

五年间，我市农牧业从“量的扩张”转向“质的跃升”。全市粮食总产量连续四年保持在180亿斤以上，实现“二十二连丰”；累计建成高标准农田1476万亩，推广玉米密植高产技术模式1032.4万亩，成为全国粮食主产区中首次实现200万亩规模“吨粮田”的地区；建设“全国肉牛产业第一重镇”，培育“通辽肉牛好、通辽好牛肉”品牌，肉牛种质资源、养殖规模、交易数量、品牌价值均居全国地级市前列，全产业链产值达到450亿元……现代农牧业强市建设实现新突破。（下转第四版）