

# 让场景更好赋能高质量发展,这场吹风会详细解读

新华社记者 魏弘毅

国务院办公厅印发的《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》近日对外发布,首次在国家层面对场景培育开放进行系统部署。

什么是场景?如何加快场景培育和开放、推动新场景大规模应用?国新办10日举行国务院政策例行吹风会,介绍有关情况。

## 场景:关键的创新资源

何为场景?“场景”源于影视领域的一个概念,近年来被引入到了经济、社会、科技和产业等领域,可以理解为新技术、新产品、新业态创新性应用的具体情境。”国家发展改革委副主任李春临说。

李春临介绍,在场景中进行的是系统的验证,既有技术产品、配套设施的“硬验证”,也有商业模式、制度改革的“软验证”,因此也可以说是体系化的“社会性中试”。当前,场景已经成为关键的创新资源,是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁。

目前,我国产业转型升级、新兴产业发展取得明显成效。然而,一些深层次的体制机制问题仍然

制约科技创新成果向现实生产力的转化。

聚焦意见实施,李春临以六个关键词概括需要把握的重要原则:坚持创新引领、坚持改革推动、坚持因地制宜、坚持安全有序、坚持系统推进、坚持融合发展,更好促进创新成果涌现和转化应用。

## 多方合力推进场景培育和开放

发挥场景的桥梁作用,各地各部门在行动。

工业和信息化部规划司司长姚瑛介绍,工业和信息化部2024年以来共支持全国46个城市加快数字技术、绿色技术的推广应用,并实施首台(套)重大技术装备保险补偿和首批次新材料保险补偿政策。指导地方因地制宜建设63个省级未来产业先导区,在人工智能赋能新型工业化、先进计算赋能新质生产力等领域推广百余个典型应用案例。

合肥骆岗公园,覆盖12.7平方公里的全空间无人体系示范场景,打造无人机表演、无人车物流配送、无人零售等多种服务,百姓在休闲之余感受到科技带来的新体验。

近年来,广东充分发挥市场空间大、应用场景丰富的优势,在先进制造、海洋经济、低空经济等20个重点领域实施全流程场景创新。广东省发展改革委主任艾学峰表示,通过供需对接活动,广东持续征集和发布应用场景供需清单20批次,围绕人工智能、生物医药、新型消费等重点产业,为技术找场景、为场景找技术。

央企是场景供给的“富矿”。国务院国资委规划发展局负责人桂刚表示,中央企业190个中试验证平台面向社会累计提供超过400项中试服务,并与各类所有制企业、高校、科研院所共建产业生态,持续加大科技创新、产业焕新、设备更新等重点领域投资力度。

## 让场景培育和开放进一步走深走实

一部部署,九分落实。推进场景培育和开放,尚需久久为功。新场景大规模应用,离不开前沿技术驱动。科技部七司负责人陈宏生告诉记者,下一步将会同有关部门和地方,加强关键核心技术攻关,强化企业科技创新主体地位,加快重大前沿科技成果高效转化,从“硬

件建设”和“软件支撑”两个方面着力,推动更多“实验室前沿技术”转化为“产业发展新动能”。

姚瑛介绍,工业和信息化部将围绕重点领域,推动“5G+”“人工智能+”“机器人+”“工业互联网+”“北斗+”等应用场景的培育,加速新兴产业规模化发展。

意见提出“协同推进准入、场景、要素改革”。落实相关部署,李春临认为,需要通过典型场景开放,进一步拓宽市场准入,开放一些法律法规尚未有明确规定的场景资源。同时以场景培育和开放为抓手,探索数据、空天、深海、频谱等新型要素市场化配置途径,把场景打造成各类生产要素特别是创新要素高效配置的集合场,并强化技术、数据、人才、资金等要素保障。

推动意见落地见效,统筹协调是关键。李春临表示,将以加强协同、突出重点、完善机制为方向,提出更明确、可执行的工作要求,支持建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景,构建政府引导、市场主导、多元参与的常态化场景培育机制。

# 东北老工业基地 铁西区的蝶变与新生

## 四中全会精神在基层

初冬,辽宁沈阳铁西区。1905文化创意园内,大量年轻人到此“打卡”,他们在一家家特色店铺中穿梭,购买心仪好物,拍照留念。

脚下是起重机行车梁,身旁的钢铁装饰是车间通风管道……走在创意园内,参观者可直观感受到被完整保留下来的工业遗址原貌。

1905文化创意园前身是沈阳重型集团下属二金工车间的一部分,始建于1937年。沈重集团整体搬迁后,这里一度闲置,在2012年被重启为现代化文创园区。

从辉煌到沉寂,再到蝶变新生的过程,是东北老工业基地沈阳市铁西区的一个发展缩影。

第一台车削普通机床、第一台50万伏超高压变压器、第一台125万吨挤压机……铁西区曾诞生数百个新中国工业史上的第一。随着市场经济的深入发展,这里也曾受困于“冗员、债务、企业办社会”等问题制约。

面对艰难困苦,铁西区以自己的“解题方案”打响改革攻坚战,挺起工业脊梁,在转型振兴中走向新的蝶变。尤其是近年来,通过优化发展环境、推动产业升级、促进产城人融合等,铁西区发展面貌焕然一新。

——以作风转变、机制创新优化发展“软环境”。“以前怕和政府打交道,小事难办;现在再小的诉求都能得到快速响应”,沈阳宏远电磁股份有限公司董事长杨清涛感慨,道出了铁西区营商环境的巨变。

铁西区通过量化考核、优化方式,强化结果运用等举措,推动营商环境持续优化。记者采访了解到,铁西区推动干部“下沉一线”,选派干部与企业“结对子”,变“被动等”为“主

动帮”;同时全力打造高效服务平台,中德园内的“一条龙”便企服务,实现了“只进一扇门、能办所有事”。

——既守正又创新,锚定实体经济,推动产业升级。在铁西区,沈鼓集团、沈阳机床、北方重工等一批“老字号”企业加速向高端化、智能化、绿色化迈进。

在沈阳微控飞轮技术股份有限公司的磁悬浮应用产业基地内,精密磨削区的磨床正对飞轮转子进行粗磨、细磨、磨磨的“三层精磨”。“我们的海外订单饱和,预计今年合同额可突破30亿元,是去年的5倍。”公司常务副总经理王宜凡说。

“铁西区一直坚持统筹传统产业转型升级和战略性新兴产业培育壮大,发展动能由‘要素驱动’向‘创新驱动’转变。”沈阳市铁西区委书记郭忠孝说。

——打造更多优质城市市场“聚人气”,促进产城人融合发展。近年来,铁西区打造出1905文化创意园等一批历史记忆与现代生活交融的城市文旅地标,独具铁西韵味的文创产业集群日益壮大。

铁西区扎实践行人民城市理念,精准谋划、统筹优化城市生产、生活、生态空间,不断完善升级公共服务供给能力,越来越多人选择留在铁西。数据显示,目前铁西区常住人口已超过137万人。

党的二十届四中全会提出,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。(据新华社电)

# 改革潮涌处 开放海天阔

(上接第一版)要“解放思想,改革创新”“更加积极主动推动各领域改革开放”,并进一步划出工作重点:

“稳步扩大制度型开放”“深入推进商品和要素流动型开放”“构建更加开放的人才机制”“深化行政体制改革改革”。

放眼全球,自由贸易港尚无一定之规,为何这里定义为“中国特色”?

“在这么大范围实施封关运作,全世界都没有现成经验。”思想的指引,在披荆斩棘、没有前路可循的旷野,如灯塔、似星辰。习近平总书记谆谆告诫:“不能邯郸学步,不可任意妄为,不可起浮躁之心。海南自由贸易港是中国特色自由贸易港,必须始终坚持党的领导不动摇,充分彰显社会主义制度的优越性。”

行遍烟峦,历尽风波。也曾遇挫折,也曾走弯路,但就如那浩荡的江水,劈山开路,一往无前。

习近平总书记曾谈及海南定位:“过去争论很多啊,有人主张上个大石化基地,上个钢铁项目,搞个先进制造业基地。经过30年持续摸索,决定就抓这几样……”抓的“这几样”,最终形成了党中央赋予海南的“三区一中心”战略定位,即全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。

海南交出了一份成绩单:今年前三季度,四大主导产业增加值占地区生产总值比重达67.2%,较2020年提高14.2个百分点。

党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议,明确要求“高标准建设海南自由贸易港”。这次汇报会上,习近平总书记阐述了背后的深刻考量:“高标准建设海南自由贸易港,主要目的是促进海南高质量发展,助力全国构建新发展格局。”

登高望远,掌局察微。“脚要踩在大地上。我们干什么事情都有内在规律。要科学有序安排开放节奏和进度,稳扎稳打、步步为营,力求‘放得活’又‘管得好’。”习近平总书记始终注重底线思维,告诫要“牢牢守住安全底线”“持之以恒净化政治生态”。

秉承数千年革故鼎新的气韵,积淀了数千年变革求新的风范,今天的海南将站上历史新起点,需只争朝夕的闯劲,需久久为功的韧劲。

“推进海南自由贸易港建设是一项复杂的系统性工程,必须做好长期奋斗准备。”总书记目光深远。

## 广东篇:“牵挂”饱含的人民情怀

“改革开放前沿,发展有不平衡的地方,这也是我的牵挂”

7日,列车从广州出发,一路向东。山势起伏,绿意浓。

火车、汽车,辗转三个多小时,习近平总书记来到梅州市梅县区雁洋镇。“为什么要来这里看一看?”在和乡亲们交流时,总书记讲述缘由:“这是一片红色土地。广东作为改革开放前沿,发展有不平衡的地方,这也是我的牵挂。”

贯彻落实党的二十届四中全会精神过程中,要着重把握的几点里,有一条事关“共同富裕”。小康路上“一个都不能少”,共同富裕路上“一个都不能掉队”,中国共产党人初心如磐。

知所从来,方明所往。雁洋镇虎形村,老一辈无产阶级革命家叶剑

英的故乡。白墙灰瓦的故居,留下了“也曾拔剑斩群雄”的少年壮志;庄严肃穆的纪念馆,珍藏着“写信马列依真理”的孜孜求索。

拾级而上,习近平总书记步入纪念馆。

敬献花篮,鞠躬缅怀。影壁上,苍劲的“矢志共产宏图”,凝聚了这位历经战火硝烟的革命家的信仰底色。

馆内,总书记放慢了脚步。

一张张历史照片、一件件珍贵实物,记录下一位革命家的一生。习近平总书记不时驻足、端详,细致询问,他感慨:“我们今天取得的伟大成就,都是建立在毛泽东等老一辈革命家打下的江山、攒下的家底之上的。”

共和国是红色的。时间奔涌,精神传承、信念赓续,历经岁月洗涤从未改变。总书记对大家说:“要结合党史宣传教育,讲好老一辈无产阶级革命家的故事,教育引导广大干部群众特别是青少年传承红色基因、赓续红色血脉,永远听党话、跟党走。”

叶剑英故居,一副楹联分外醒目:“发扬革命传统,争取更大光荣。”习近平总书记端详、凝思。岁月如碑,铭刻民族复兴的辉煌奋斗与光荣。

一百多年前,建党之初,为人民谋幸福就写在了中国共产党人的史册里。“让人民过上好日子”,朴素却深刻的道理,总书记用脚步一次次丈量。

这次来梅州,他专程去看了雁洋镇的一个村。

南福村,曾经的“老少边穷”,而今家家户户捧上了“金疙瘩”。这里,有五千多亩的南福金柚种植基地。

立冬时节,正是柚子成熟期。金灿灿的柚子压弯了枝头。总书记沿着果林小道边走边看,观长势、话树龄、问收成。林子深处,他遇到一群果农。“丰收了!”习近平总书记笑着说。果农们兴奋地围拢过来,你一言我一语分享着他们的喜悦。

“采摘柚子有什么讲究吗?”总书记问。

“我们是‘一果两剪’。”果农黄开志边讲边演示,“这样在运输时不会磕碰,方便储藏。”

这些年,市县镇都会选派农技人员到果园来,从精准施肥到病虫害防治,从科学采果到修剪清园,为金柚产业发展护航。

丰沃柚园,山连着山。采得好果子,能不能卖得好价钱?黄开志家有12亩地,说起销路来喜笑颜开:“不愁卖,价格好得很。”

一旁的果农李永生,既种柚子也卖柚子,还创办了柚子品牌。他告诉总书记:“线上线下都有销售渠道,跟供销社、国企也有合作。感谢党的好政策,日子有奔头。现在我们是住‘柚子房’、开‘柚子车’!”

过去把柚子运出山要靠肩挑背扛,现在用上了无人机,有了山地运输车。不远处,车轨沿着山形起伏,宛若游龙。总书记看了这一幕深感欣慰:“很好!硕果累累,果业不断发展壮大,销路更广,价格更好,生活更红火。”

同村民道别时,总书记饱含深情地说,党和政府要继续加强对老区的政策扶持,老区广大干部群众要齐心协力、奋发图强。

统筹区域发展从来都是一个重大课题。区域发展不平衡,广东是

全国的一个缩影。全省不到18万平方公里的土地上,一边是珠三角的“挑大梁”,一边是粤东西北12个市的奋起直追,后者经济总量合计不到全省两成。

习近平总书记曾在考察时精准指出:“城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。”

践行嘱托,深入调研。广东学习运用“千万工程”经验,启动实施“百县千镇万村高质量发展工程”。从县域崛起、乡村振兴到乡村富民,城乡发展格局正在重塑。

“前些年,我去了清远、湛江,这次来梅州,广东大部分地区特别是发展需要加快速度的地区就都走到了。我一直要求推动全省的协调发展,很关心这些还需要走得再快一点的地方。”总书记亲切地对乡亲们说。

次日,在听取广东省委和省政府工作汇报时,习近平总书记谈到了这次到梅州:“要完善区域协调发展、城乡融合发展体制机制,逐步补齐城乡区域发展差距仍然较大这个短板。你们实施的‘百县千镇万村高质量发展工程’,让乡镇面貌有了新的变化,要持续抓下去。”

说到这里,总书记提醒道:“但一定要注意,不能搞成闭门造车式的小城镇,要因地利制宜、按需建设。”

汇报会上,省委负责同志介绍,全省前三季度经济增长4.1%,低于全国,但好于去年同期和去年全年。习近平总书记回应道:“你们的经济总量在全国稳居首位。块头这么大,这样的增速也是很大一块增量了,广东要和自己比。要注重研究解答经济社会发展的新课题。”

## 粤港澳大湾区篇:“联通”昭示的无限机遇

“同心协力、稳扎稳打,努力实现重点突破、全面推进”

区域重大战略中,粤港澳大湾区是举足轻重的一个板块。它不到全国1%的土地面积、6%的人口总量,创造出全国1/9的经济总量,成为我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一。

粤港澳大湾区联合举办的一场体育赛事,将今日大湾区的万千气象,生动展现在世界面前。

9日,习近平总书记日程密集。当天下午,接见全国群众体育先进单位、先进个人和全国体育系统先进集体、先进个人代表;接着,会见国际奥委会主席考文垂和终身名誉主席巴赫。

体育,承载着国家富强、民族复兴的梦想。在大湾区拉开帷幕的体育赛事,成为“一国两制”在体育领域的创新实践。

当晚,广东奥林匹克体育中心华灯璀璨,第十五届全国运动会在这里开幕。

我国全国会历史上,还从未有过一届由多地共同主办。这一次,花开大湾区。

习近平总书记和夫人彭丽媛步入主席台,向观众挥手致意。如潮水般的掌声、欢呼声,持久地激荡回响。

现场,《歌唱祖国》、《义勇军进行曲》、五星红旗,这是属于亿万中华儿女的情感共鸣。运动员入场,当粤港澳大湾区代表团作为东道主共同入场,主席台上,习近平总书记微笑着挥手致意。

媒体评析,三地共办,服务粤港

澳大湾区国家战略。但换个视角看,这本身就是一种对战略的自信。

“在党中央坚强领导下,粤港澳大湾区全面开展务实合作,大湾区建设取得重大阶段性成果”,前一天听取广东省委和省政府工作汇报时,总书记对大湾区建设给予肯定。

回首波澜壮阔的建设历程,那是一场思想的解放,是改革开放路上的勇毅探索、国家战略牵引下的静水流深。

从两个场景可窥斑见豹。一个,是在汇报会上。广东省委负责同志讲到了港珠澳大桥的熙来攘往:“前三季度大桥日均车流量1.4万车次,同比增长19.4%。”

忆当年,最开始是内地人到沙头角去买东西。而今,人才流、资金流、信息流,内地的吸引力与日俱增。习近平总书记笑着说:“双向流动,会越来越顺畅,越来越红火。”

另一个场景,是在汇报会前,习近平总书记察看广东科技创新和产业升级融合发展成果展示。锚定科技前沿、面向未来发展、立足产业应用……“湾区造”成果丰硕。总书记看得细致。

站起来、富起来到强起来,对于饱经风霜的中国来说,创新并不是锦上添花,而是战略选择、生死抉择。“粤港澳大湾区和长三角、京津冀,经过这么多年的历练,成为创新发展发展的排头兵,这个路子要坚定不移走下去。”习近平总书记感慨系之,“你们和实体经济联系紧密,应用场景丰富。在加快自主创新过程中,也要大力支持自主创新产品投入应用,营造好环境。”

治国之道,持之以恒。

“大湾区建设,广东是主力军,是火车头。”这次汇报会上,总书记从区域发展的视角进一步思考广东的新方位。他指出:“建设粤港澳大湾区,对广东来说既是重大责任,也是难得的发展机遇。要锚定建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群的目标,同心协力、稳扎稳打,努力实现重点突破、全面推进。”

将视线拉回开幕式现场。开幕式演出的3个篇章,饱含了人们共同的期盼:“同根同源”“同心同缘”“同梦同圆”。

“曾经的苦难,我们留在心中”;“未来还有梦,我们一起开拓”;“手牵着手不分你我,昂首向前走,让世界知道我们都是中国人”;

歌声诉说着大湾区8000多万人民的共同心声。现场,很多人跟着节拍轻声哼唱,憧憬这片沃土的美好未来。

“通过举办这场盛会,可以激发爱国热情,拉紧精神纽带,促进开放合作、互利共赢,为大湾区建设营造良好氛围。”习近平总书记思之深、谋之远。

十五运会的主火炬这一晚熊熊点燃。火炬传递2月2日从深圳莲花山公园启动,在香港、澳门、广州同步起跑,大湾区城市群以火炬为纽带,在珠江口画出一个“同心圆”。

相聚大湾区,故事还在延续。时间大踏步向前。改革开放40多年,悠悠而逝,这一路走得多么艰辛、不易,走得多么慷慨、坚定!“以全面深化改革推动高质量发展”。历经沧桑,矢志复兴的中国,心无旁骛办好自己事,坚定不移走好自已的路。



11月10日,游客在云南省昆明市海埂大坝投喂红嘴鸥。初冬昆明,红嘴鸥如约而至,跨越四十载人和鸟和谐的画面在“春城”上演。新华社记者 王冠森 摄

(上接第一版)推出“远程虚拟窗口”服务模式。此外,围绕“悦来通辽”文旅品牌,推出多条精品旅游线路,举办西辽河文化节等特色活动,并借助“蒙超”赛事推动文旅体商深度融合。

招商引资与国际人文交流齐头并进。我市聚焦产业链开展精准招商,引进国内招商引资项目到位资金1562.35亿元,为产业发展提供有力支撑。人文交流领域,建成内蒙古蒙医药工程技术研究院院士专家工作站,并推动内蒙古民族大学加入“中阿高校10+10合作计划”等国际协作机制,深化与海外的学术、文化交流,为向北开放注入更多人文内涵。

### 关于“通辽自主创新承接产业转移示范区化工集中区总体规划(2024—2035年)”环境影响评价征求意见稿公示

根据《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部第4号令)的相关规定,现对本项目环境影响评价相关事宜公告如下:

1. 规划环评简本获取方式和途径  
网络链接:  
<https://pan.baidu.com/s/1TxLdZrBYtLWzZq57zg?pwd=fny3>  
提取码: fny3  
建设单位:科尔沁左翼后旗工业和信息化科技局  
联系人:朱友奇 15114773000  
环境影响评价机构的名称:通辽环保投资有限公司  
联系人:吕磊 18447411668
2. 征求意见公众范围  
本项目评价范围内的常住居民、机关单位、法人等。本项目评价范围之外的群众也可以提出有关环境影响评价方面的意见和建议。
3. 公众意见表网络链接  
<http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/W020181024369122449069.docx>
4. 公众提出意见方式和途径  
填写公众意见表发送电子邮件的方式发表意见。
5. 公众提出意见的起止时间:本信息公布的10个工作日内。

科尔沁左翼后旗工业和信息化科技局  
2025年11月10日