

# 保障和改善民生,推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐

## ——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的二十届四中全会坚持以人民为中心的发展思想,牢牢把握共同富裕的目标要求,围绕加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕作出战略部署,鼓舞激励亿万人民在新征程上踔厉奋发,为创造更加幸福美好生活而不解奋斗。

让人民生活幸福是“国之大者”,我们党团结带领人民进行的一切奋斗,根本目的就是为了让人民过上好日子。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持不忘初心,站在人民立场上考虑问题,推动区域协调发展,采取有力举措保障和改善民生,打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。

“十四五”时期,每年城镇新增就业1200万人以上,人均预期寿命达到79岁,全国跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次,学前教育毛入学率达到92%……把造福人民作为

根本价值取向,在发展中稳步提升民生保障水平,人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。亲历新时代中国变化,有外国友人评价:中国共产党为人民办实事,以实际行动带领全体人民奔向共同富裕。

实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程,必须持之以恒、久久为功。全会在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。明确以人民为中心的发展思想,明确为人民日益增长的美好生活需要为根本目的,明确坚持人民至上为必须遵循的一条重要原则,明确人民生活品质不断提高为主要目标之一,全会围绕就业、收入、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等群众关心的事部署一批切实可行的政策举措;着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,优化区域发展布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措;着眼促进人民精

神生活共同富裕,对激发全民族文化创新创造活力、繁荣发展社会主义文化提出明确要求。

城乡融合发展是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求,这里以此为例进一步分析。

习近平总书记强调,“我们全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村”。“十四五”时期,从以学习运用“千万工程”经验为引领有力推进乡村全面振兴,到“四好农村路”铺就老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路,我国城乡基础设施一体化和公共服务均等化深入推进,城乡要素流动更加顺畅高效,农村居民收入增速连续多年快于城镇,2024年城乡居民收入比相较2020年下降0.22。实践有力证明,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,这只有在中国共产党领导和我国社会主义制度下才能实现。

壮大县域富民产业,是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的必然

要求,对推进城乡融合发展、促进共同富裕具有全局性、基础性、战略性意义。浙江安吉,一片叶子富了一方百姓,推进农文旅融合发展,从“美丽风景”走向“美好生活”;陕西延安,建设“苹果高质量发展先行区”,依靠科技创新拓展产业链、价值链,让红苹果成为“致富果”;“幸福果”。把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业,提升农业综合生产能力和质量效益,提高强农惠农富农政策效能,一定能带领广大农民群众共同奔向中国式现代化的美好未来。

现代化的本质是人的现代化,最终目标是实现人的自由而全面的发展。贯彻落实党的二十届四中全会精神,始终与人民风雨同舟、与人民心相印,想人民之所想,行人民之所嘱,在发展中保障和改善民生,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,就一定能在新征程上创造新的历史伟业。

# 中央网信办专项整治网络直播打赏乱象

新华社北京10月28日电 记者28日从中央网信办获悉,为进一步加强网络直播打赏管理,中央网信办在全国范围内开展为期2个月的“清明·整治网络直播打赏乱象”专项行动,聚焦娱乐性团播、私域直播等易滋生直播打赏乱象的重点领域,从严打击四面突出问题,加强直播打赏营利行为规范,营造良好直播生态。

四方面突出问题包括:低俗团播引诱打赏、虚拟人设诱骗打赏、诱导未成年人打赏、刺激用户非理性打赏。

其中,虚拟人设诱骗打赏方面,重点整治营造“贫困户”“王妃”“精英海归”等虚拟人设,冒充军人、教师、

医生等身份,编排“家庭不幸”“暴力霸凌”等虚假剧情,或使用AI技术生成虚假内容,诱骗用户打赏等。诱导未成年人打赏方面,重点整治教唆未成年人盗用家长身份信息,躲避平台监管,进行打赏;明知用户为未成年人,仍不制止甚至诱导其打赏等。

中央网信办要求,各地网信部门要坚持问题导向、效果导向,紧扣整治重点,深挖严打一批负面典型并公开向社会曝光,持续加强对直播平台和网络主播的监督治理,切实压实直播平台、网络主播、MCN机构等主体责任,提升网络直播打赏问题常态化长效化治理水平。

# 前三季度办理离境退税境外旅客人数同比增长近230%

新华社北京10月28日电(记者刘开雄) 记者28日从国家税务总局获悉,最新税收数据显示,今年1月至9月,办理离境退税境外旅客人数同比增长229.8%,退税金额同比增长97.4%。

今年4月份以来,我国离境退税政策不断优化,便利化服务举措持续升级,有效激发境外旅客入境消费活力。国家税务总局相关部门负责人介绍,各地税务部门持续优化

系统功能,提高退税办理效率,推进异地办理,让跨区离境更便捷。这些举措都有利于推动境外旅客的消费热情。

税务部门还探索在北京、上海、重庆、成都、广州等地的大型商圈设立“即买即退”集中退付点,境外旅客可实现“多点购物、一点退税”。此外,在上海、杭州等地推出离境退税“掌上办”和支付宝“一键退税”新功能,退税到账更高效。

# 以实干担当践使命促发展

(上接第一版)国网通辽供电公司电力调度控制中心副主任李思源表示,要紧扣全会“加快建设新型能源体系”要求,深耕电网调度专业领域,深化“源网荷储”协同运行分析,通过融合电力、气象多源数据提升风光电预测精度,优化含高比例新能源的电网运行方式安排,确保绿电“发得出、接得住、用得好”。

“我们将自觉把调度工作融入‘十五五’规划蓝图,以‘时时放心不下’的责任感守牢大电网安全生产底线,既保障农灌高峰、迎峰度冬等关键时段电力可靠供应,又助力地区特色产业用上绿色电能,用精准调度为蒙东地区能源高质量发展贡献指挥中核力量。”李思源的话语掷地有声,展现出电力人对绿色发展的坚定承诺。

中国人民银行通辽市分行全体干部员工积极研习、深入贯彻全会精神,切实把思想和行动统一到全

会精神上来,突出金融服务实体经济重点方向,着力提供高质量金融服务。

“十五五”时期我国金融发展的主要思路已经明确,中国人民银行通辽市分行将根据辖内经济金融运行情况,把握好货币政策的力度、时机和节奏,充分释放各项货币效能,为经济稳增长和高质量发展创造良好的货币金融环境。同时,强化财政、货币、产业等政策协同联动,针对通辽市资源禀赋和产业特点,引导金融机构围绕全会提出的关键领域和重点任务协同发力,做好金融“五篇大文章”,提高金融服务实体经济的适配性,以高质量发展金融服务助力通辽经济高质量发展。

潮平两岸阔,风正一帆悬。在党的二十届四中全会精神指引下,我市正以昂扬姿态、铿锵步伐绘就时代新画卷,共赴发展新征程。

# 我市经济总量实现跨越式增长

(上接第一版)并成功入选全国再生水利用重点城市,农业灌溉水有效利用系数达0.69,资源利用效率显著提升。

产业现代化进程加速,三大产业齐头并进,亮点纷呈。农牧业方面,建成高标准农田401.7万亩,农作物耕种收综合机械化率升至91.6%,农业社会化服务面积达1200万亩,肉牛冷配率超95%,畜产品加工转化率升至78%。粮食安全“压舱石”作用凸显,2024年粮食作物播种面积127.0万公顷,产量达194.1亿斤,较2020年增加21.1亿斤,年均增长2.9%,单产年均增长2.2%,2024年农林牧渔业总产值达704.1亿元,是2020年的1.4倍。工业领域实现从“低谷回升”到“稳中有进”的跨越,规上工业总产值达1750亿元,2024年规模以上工业增加值增速回升至5.1%,今年1-8月进一步提升至6.3%;铝基新材料产业集群迈向千亿级迈进,风电装备制造产业集群发展,2024年规模以上工业企业户数增长34.8%,营业收入增长62.4%。服务业“稳定器”作用持续发挥,构建“1+2+8”政策体系,2024年增加值达747.4亿元,对经济增长贡献率55.8%,四年累计增量超百亿元;消费市场活力迸发,2024年社会消费品零售总额364.6亿元,增长17.2%,限上贸易单位达291家,增至452家,新增入库企业192家,同时获批国家骨干冷链物流基地、粮食物流枢纽承载城市,服务业发展能级不断提升。

开放合作与基础设施建设的持续完善,为我市发展注入新动能。开放平台建设取得突破,获批国家蒙东承接产业转移示范区,通过多式联运海关监管场所、保税物流中心(B型)投入运营,9个旗市区出口实现破零,2024年新设立外商直接投资企业19家,累计使用外资4.25亿元。基础设施网络日益完善,公路通车里程达2.35万公里,铁

路通车1148公里,电气化率升至80.9%;开通34条航线,通航25座城市,年旅客吞吐量144.7万人次;引绰济辽二期主体工程完工,内蒙古供水通辽支线等工程开工建设,“十四五”期间基础设施投资年均增长20.5%,为经济社会发展提供坚实支撑。

民生福祉与社会发展同步提升,群众获得感、幸福感、安全感不断增强。居民人均可支配收入从2020年的2.45万元增至2024年的3.25万元,年均增长7.3%;人均消费支出22307元,增加6825元,生活品质持续提升。就业与教育保障有力,城镇新增就业6.8万人,教育投入年均增长6.46%,新增学位2.5万余个。居住环境质量优化,改造老旧小区3万户,2021—2024年,基础设施投资年均增长20.5%,2024年城镇居民人均住房建筑面积达34.8平方米,每百户家用汽车拥有量62.0辆,2024年乡村振兴帮扶资金投入383.8亿元,新型城镇化稳步推进,2024年常住人口城镇化率达52.91%,较2020年提高2.88个百分点。社会保障覆盖面持续扩大,2024年养老保险参保人数达197.5万人,较2021年增长12.2%。

改革与民族团结领域成效显著。改革持续深化,市场主体达34.03万户,获评“中国营商环境创新示范城市”;创新活力逐步释放,2024年研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达4.49%,提高0.12个百分点,登记技术合同成交额增至2.0亿元,财政科技支出增至2.3亿元。民族团结更加紧密,建成22个各族群众互嵌式发展社区,培育57个自治区级、国家级民族团结进步示范区示范单位,培树541个市级及以上民族团结进步模范集体,各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的局面不断巩固。

# 药品集采再扩容! 成功采购55种

新华社记者 彭韵佳 龚雯

国家“团购”药品再发力。最新一批国家组织药品集中采购27日在上海开标,55种药品全部采购成功,272家企业的453个产品获得拟中选资格。至此,国家组织集采已覆盖490种药品,药品清单持续扩容。

科学遴选,满足临床刚需。从儿童用药到慢性病用药,55种集采药经过科学遴选,治疗领域覆盖广,进一步满足临床用药需求。

“很多品种都是上市多年、临床使用成熟的老药,而且规格比较多,为公众提供更多用药选择。”国家组织药品联合采购办公室主任郑颖介绍。

具体来看,新一批集采药品的“民生属性”凸显:既有地氯雷他定、倍他米松等抗过敏哮喘药物,也有二甲双胍格列净、达格列净等糖

尿病药物,还有奥司他韦等抗病毒用药,奥拉帕利等抗肿瘤用药。

更多民生细节,还体现在对儿童用药的集采里。首都医科大学附属北京儿童医院药学部主任郭鹏说,儿童不是“小大人”,用药剂量、剂型都有特殊要求,此次集采特别鼓励儿童用药小规格供应,适当调整比价规则,针对小规格价格有所放宽,这有利于推动企业研发儿童专用药品的意愿。

充分竞争,尽显市场活力。此次集采共有445个企业的794个产品参与,部分品种的投标企业数量较多,竞争非常激烈,同一个品种竞争企业数量最多的达到40家以上。

业内人士认为,这一方面反映出我国医药产业拥有充足的生产供应能力,另一方面也提示应该引导企业科学立项,避免集中扎堆生

产同一药品。

郑颖介绍,此次集采设置了两轮“复活机会”,总体上是淘汰机制,与所谓“最低价中选”的刻板印象不同,实际上每个集采药品大概有60%以上的投标企业中选。

“相较此前,这次集采更加注重质量保障、供应链稳定,将稳临床、保质量、防囤积、反内卷落在了实处。”上海市卫生和健康发展研究中心主任金春林介绍。

“阳光”规则,让集采更惠民。提高供应企业质量门槛、允许医院按照药品厂牌填报需求、优化价格控制“锚点”……此次集采对规则进行再升级,每一项调整都更加紧扣临床需求和药品质量。

从前期品种的公开遴选、科学讨论,到中期报量阶段的在线解读、信息公开,再到最后投标现场的标书宣读、结果公示……让患者

清楚药品来源,让企业公开竞争,在实践中不断完善集采,正变得越来越“阳光”。

“集采规则持续迭代更新,为的是让政策更贴近百姓需求、更符合行业发展规律。”复旦大学上海医学院副院长朱同玉说。

一端是群众期盼用得起药、用上好药,一端是企业需要市场份额和合理利润,做好国家药品“团购”,并非易事。7年多来,国家组织集采持续推进,已将490种药品和心脏支架、人工关节、人工晶体、人工耳蜗等多种高值医用耗材纳入其中。

据悉,预计全国患者将于2026年2月用上新一批集采中选药。

如今,集采目标早已不止于价格的理性调整,更在于引导医药行业的转型升级,只为让广大患者都能享有更加可及、更加可靠的健康保障。

# 让集采药品真正成为人民健康的“守护盾”

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

第十一批国家组织药品集中采购27日在上海开标,55种药品采购成功。7年多来,已有490种质优价廉的常用药、救命药通过集采进入百姓药箱。

药品集采政策推行以来,通过以量换价,挤压不合理的价格水分,切实为群众看病就医带来实惠。但要让集采药品真正成为人民健康的“守护盾”,关键在于守好药品质量这道生命线。

药价降了质量也要跟得上。梳

理此次集采可以看出,保障质量的要求贯穿始终:在集采流程方面,进一步收紧药品质量的“口袋”,前期通过科学的品种遴选,聚焦上市多年、临床使用成熟的“老药”,临床使用风险高的品种暂不纳入;优化医疗机构报量方式,让医疗机构的需求与中选结果更好匹配,为药企提供稳定预期,促进中选产品保质保量供应。

药品集采不是简单的“价低者得”。在集采规则方面,新一批集

采更是提出严格的质量门槛:投标企业必须具备相应的生产经验,投标药品应通过药监部门药品生产质量管理规范符合性检查,并且在规定时间内没有违反药品生产质量管理规范。也就是说,拥有一定实际生产经验、质量稳定过关的企业才能参与投标。

药品成功中标,并非药企“护身符”。药监部门对中选药品将开展全覆盖监管,如果企业药品质量在后期监督检查或抽检中出现问题的,将直接

取消中选资格、列入违规名单,并在规定时间内不能再参加集采。

给老百姓提供一份用得放心的药品清单,需要持续强化全周期质量监管,对药品生产、流通、使用各环节严格把控,也更加需要药企企业主动扛起责任,将药品质量安全作为生命线。

唯有流程严密与动态监测双管齐下,才能守好药品质量这条红线,让集采政策的惠民红利真正落到实处。

(上接第一版)国庆中秋假期,通辽借着蒙超热度策划67项活动,科尔沁风情园“天天那达慕”、银沙湾“沙海落日音乐会”吸引大批游客,带动小长假接待游客数、旅游总花费同比分别增长11.8%和11.3%。

通辽文旅借助“蒙超”通过主场赛事,成功超越了单纯的体育竞技范畴,以赛事流量为引擎,把球赛变成草原消费节,让草根串起“观赛—游览—购物”的消费链,这一系列文体旅商深度融合的组合拳,为通辽在重大文旅体育活动中实现流量与重度的双赢“破圈”,提供了可复制、可推广的文旅方案。通辽没让蒙超的热度只停在赛场,而是变成了实实在在的烟火气,让每个来到这里的市民,都能触摸到这座城市的活力……

蒙超最耀眼的火光,点燃心底的那份豪,热浪滚滚冲破屏幕

蒙超的热度,早已冲破奥体中心的围墙,在全网掀起浪潮。联赛期间,6次主场在线观众人次从8万飙升到388万,现场观众从首场21887人涨到决赛40813人,辽宁、吉林及兴安盟、赤峰市的博主和球迷纷纷驱车赶来,中心城区32家酒店推出“蒙超福利”,比赛期间全部满

房,订单量较赛前增长35%以上。没抢到票的人也不遗憾,通辽征集了24家“第二现场”,悦来河休闲街、商场、酒吧里摆上小马扎,架起大屏幕,能容纳近10万人一起观赛,带动中心城区夜间消费额同比增长42%,出租车订单量增加48%,网约车日均接单超1.2万单,司机师傅笑着说“接单接到手机发烫”。

文化与流量的共振,更让这份热度有了灵魂。每场主场赛事的暖场和中场,近一小时的文艺表演从不重样:安代舞演员甩着红绸起舞,好来宝艺人即兴把通辽的逆袭融入编进唱词,《浪花》《万丽》等科尔沁民歌一唱响,台下就有人跟着哼唱。这些表演被拍成短视频,在自媒体平台收获超500万次点赞,总浏览量破2亿次,单条视频点赞超10万次,“通辽主场演出”话题搜索量超1500万。本土音乐人也被点燃灵感,《热血通辽》上线后话题浏览量超百万,《蒙超力量》更冲上QQ音乐原创榜TOP29,相关视频浏览量近千万次;豆包、阿古达木、哈琳等通辽籍歌手回到家乡公益演出,舞台上的他们眼含热泪,台下球迷跟着合唱,屏幕内外的热爱紧紧连在一起。

通辽文旅官方抖音也借势涨粉超1万,互动活跃度提升45%。这不是昙花一现的流量,而是通辽把文化揉进流量里,让安代舞、好来宝借赛事“活”起来,让蒙超的热度变成文旅增量,最终实现流量变现。蒙超这把钥匙,打开的不仅是文旅出圈的门,更是城市价值提升的文旅。

蒙超最动人的模样,是把“对手”变成“兄弟”,把绿茵场变成心连心的桥

蒙超的赛场上,比进球更动人的,是跨越地域的情谊。赤峰与通辽赛前,两队球员隔着绿茵场互递特产,脸上真诚的微笑没有丝毫“对手”的疏离,一句“主场备好马奶酒等你”的邀约,比比更暖人心,社交媒体上满是“蒙超无弱旅,草原有兄弟”的刷屏。

决赛现场的一个细节,更成了全网热议的“名场面”:一名通辽队球员意外受伤,身着传统跤服的搏克手抬着担架快步上场,高大的搏克手步伐沉稳,小心翼翼护着球员,这一幕被拍成短视频后迅速走红,网友纷纷评论“好有力量的”“医护人员”“这很草原,很通辽”。没有剑拔弩张的敌意,只有场上拼尽全力、场下亲如兄弟的坦荡——蒙超

就像一场流动的那达慕,把内蒙古各盟市的人连在一起,各民族球迷在看台上并肩呐喊,比赛结束了,大家还能围坐在一起喝奶茶、聊战术,把赛场的情谊延续到生活中。这种超越输赢的格局,是草原独有的胸怀,更是“中华民族一家亲”最生动的注脚。

无论烟火气里的文旅融合,还是全网沸腾的流量转化,通辽借蒙超展现的,不仅是一场赛事的热闹,更是通辽越走越宽的“文旅+”“+文旅”多元融合之路,这条路注定会让“悦来通辽”的品牌形象更加鲜活,更具温度。蒙超落幕,但通辽的活力从未退场。正如赛事评论区那句获赞无数的留言:“比分为胜负,但通辽球队的顽强拼搏带来了城市认同感与发展机遇,提升了城市的荣誉感。通辽球队是我心目中真正的冠军!”足球点燃的拼搏之火、文旅融合激活的消费浪潮、非遗展演传递的文化自信,共同构成了通辽最耀眼的活力和自信!

时下,欢呼声喝彩声赞扬声仍不绝于耳,热度不减。这座科尔沁草原上的美丽城市,正以蒙超为媒,向全中国乃至世界展现着传统与现代交织、激情与温情共生的独特魅力!