

通遼日報

遼寧省黨委機關報

中共通遼市委機關報

通遼市融媒体中心出版 郵發代字：15-11

國內統一連續出版物號：CN 15-0006



通遼融媒客戶端

通遼融媒公眾號

中國通遼網

2025年10月29日

星期三 乙巳年九月初九

第21991號 今日4版

中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五年規劃的建議

(二〇二五年十月二十三日中國共產黨第二十屆中央委員會第四次全體會議通過)

中國共產黨第二十屆中央委員會第四次全體會議深入分析國際國內形勢，就制定國民經濟和社會發展“十五五”規劃提出以下建議。

一、“十五五”時期是基本實現社會主義現代化的關鍵時期

(1)“十四五”時期我國發展取得重大成就。“十四五”時期我國發展歷程極不尋常、極不平凡。面對錯綜複雜的國際形勢和艱巨繁重的國內改革發展穩定任務，以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全國各族人民，迎難而上、砥礪前行，經受世紀疫情嚴重衝擊，有效應對一系列重大風險挑戰，推動黨和國家事業取得新的重大成就。科技創新成果豐碩，新質生產力穩步發展；全面深化改革進一步推進，高水平對外開放不斷擴大；全過程人民民主深入發展，全面依法治國有效實施；文化事業和文化產業蓬勃發展，精神文化產品豐富多彩；民生保障扎實穩固，脫貧攻堅成果鞏固拓展；綠色低碳轉型步伐加快，生態環境質量持續改善；國家安全能力有效提升，社會治理效能增強，社會大局保持穩定；國防和軍隊建設取得重大進展；“一國兩制”實踐深入推進；中國特色大國外交全面展開；全面從嚴治黨成效顯著，反腐敗鬥爭縱深推進，黨的創造力、凝聚力、戰鬥力明顯提高。我國經濟實力、科技實力、綜合國力躍上新台階，中國式現代化邁出新的堅實步伐，第二個百年奮鬥目標新征程實現良好開局。這些重大成就的取得，根本在於以習近平同志為核心的黨中央領航掌舵，在於以習近平同志為核心的黨中央思想科學指引。

(2)“十五五”時期在基本實現社會主義現代化進程中具有承前啟後的重要地位。實現社會主義現代化是一個階梯式遞進、不斷發展進步的歷史過程，需要不懈奮鬥、接續奮鬥。“十五五”時期是基本實現社會主義現代化夯實基礎、全面發力的關鍵時期，要鞏固拓展優勢、破除瓶頸制約、補強短板弱項，在激烈國際競爭中贏得戰略主動，推動事關中國式現代化全局的戰略任務取得重大突破，為基本實現社會主義現代化奠定更加堅實的基礎。

(3)“十五五”時期我國發展環境面臨深刻複雜變化。大國牽動國際形勢，國際形勢演變深刻影響國內發展，我國發展處於戰略機遇和風險挑戰並存、不確定難預料因素增多的時期。從國際看，世界百年變局加速演進，國際力量對比深刻調整，新一輪科技革命和產業變革加速突破，我國具備主動運籌國際空間、塑造外部環境的諸多有利因素。同時，世界變亂交織、動盪加劇，地緣衝突易發多發；單邊主義、保護主義抬頭，霸權主義和強權政治威脅上升，國際經濟貿易秩序遭到嚴重挑戰，世界經濟增長動能不足；大國博弈更加複雜激烈。從國內看，我國經濟基礎穩固、優勢多、韌性強、潛能大，長期向好的支撐條件和基本趨勢沒有變，中國特色社會主義制度優勢、超大规模市場優勢、完整產業體系優勢、豐富人才資源優勢更加彰顯。同時，發展不平衡不充分問題依然突出；有效需求不足，國內大循環存在卡點堵點；新舊動能轉換任務艱巨；農業農村現代化相對滯後；就業和居民收入增長壓力較大，民生保障存在短板弱項；人口結構變化給經濟發展、社會治理等提出新課題；重點領域還有風險隱患。

變局蘊含機遇，挑戰激發鬥志。全党要深刻領悟“兩個確立”的決定性意義，增強“四個意識”、堅定“四个自信”、做到“兩個維護”，保持戰略定力，增強必勝信心，積極識變應變求變，敢於鬥爭、善於鬥爭，勇於面對風高浪急甚至驚濤駭浪的重大考驗，以歷史主動精神克難關、戰風險、迎挑戰，集中力量辦好自己的事，續寫經濟快速發展和社會長期穩定兩大奇蹟新篇章，奮力開創中國式現代化建設新局面。

二、“十五五”時期經濟社會發展的指導方針和主要目標

(4)“十五五”時期經濟社會發展的指導

思想。堅持馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、“三個代表”重要思想、科學發展觀，全面貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，深入貫徹黨的二十大和二十屆歷次全會精神，圍繞全面建成社會主義現代化強國、實現第二個百年奮鬥目標，以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興，統籌推進“五位一體”總體布局，協調推進“四個全面”戰略布局，統籌國內國際兩個大局，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，堅持總中求進工作總基調，堅持以經濟建設為中心，以推動高質量發展為主題，以改革創新為根本動力，以滿足人民日益增長的美好生活需要為根本目的，以全面從嚴治黨為根本保障，推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長，推動人的全面發展、全體人民共同富裕邁出堅實步伐，確保基本實現社會主義現代化取得決定性進展。

(5)“十五五”時期經濟社會發展必須遵循的原則。

——堅持黨的全面領導。堅決維護黨中央權威和集中統一領導，提高黨把方向、謀大局、定政策、促改革能力，把黨的領導貫穿經濟社會發展各方面全過程，為我國社會主義現代化建設提供根本保證。

——堅持人民至上。尊重人民主體地位，緊緊依靠人民，維護人民根本利益，促進社會公平正義，注重在發展中保障和改善民生，在滿足民生需求中拓展發展空間，推動經濟和社會協調發展、物質文明和精神文明相得益彰，讓現代化建設成果更多更公平惠及全體人民。

——堅持高質量發展。以新發展理念引領發展，因地制宜發展新質生產力，做強國內大循環，暢通國內國際雙循環，統籌擴大內需和深化供給側結構性改革，加快培育新動能，促進經濟結構優化升級，做優增量、盤活存量，推動經濟持續健康發展和社會全面進步。

——堅持全面深化改革。聚焦制約高質量發展的體制機制障礙，推進深層次改革，擴大高水平開放，推動生產關係和生產力、上層建築和經濟基礎、國家治理和社會發展更好相適應，持續增強發展動力和社會活力。

——堅持有效市場和有為政府相結合。充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，更好發揮政府作用，構建統一、開放、競爭、有序的市场體系，建設法治化、信用經濟，打造市場化法治化國際一流營商環境，形成既“放得活”又“管得好”的經濟秩序。

——堅持統籌發展和安全。在發展中固安全，在安全中謀發展，強化底線思維，有效防範化解各類風險，增強經濟和社會韌性，以新安全格局保障新發展格局。

(6)“十五五”時期經濟社會發展的主要目標。

——高質量發展取得顯著成效。經濟增長保持在合理區間，全要素生產率穩步提升，居民消費率明顯提高，內需帶動經濟增長主動力作用持續增強，經濟增長潛力得到充分釋放，全國統一大市場建設縱深推進，超大规模市場優勢持續顯現，新型工業化、信息化、城鎮化、農業現代化取得重大進展，發展新質生產力、構建新發展格局、建設現代化經濟體系取得重大突破。

——科技自立自強水平大幅提高。國家創新體系整體效能顯著提升，教育科技人才一體發展格局基本形成，基礎研究和原始創新能力顯著增強，重點領域關鍵核心技术快速突破，並跑領跑領域明顯增多，科技創新和產業創新深度融合，創新驅動作用明顯增強。

——進一步全面深化改革取得新突破。國家治理體系和治理能力的現代化深入推進，社會主義市場經濟體制更加完善，高水平對外開放體制機制更加健全，全過程人民民主制度化、规范化、程序化水平進一步提高，社會主義法治國家建設達到更高水平。

——社會文明程度明顯提升。文化自信更加堅定，主流思想輿論不斷巩固壯大，社會主義核心價值觀廣泛踐行，全民族文化創新創造活力不斷激發，人民精神文化生活更加豐富，中華民族凝聚力和中華文化影響力顯著增強，國家軟實力持續提高。(下轉第二版)

同志們：

受中央政治局委託，我就《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五年規劃的建議》(以下簡稱《建議》)起草的有關情況向全會作說明。

一、《建議》稿起草過程

制定中長期規劃指導經濟社會發展，是我們黨治國理政的一種重要方式。“十四五”規劃將於今年完成，需要研究制定“十五五”規劃。研究制定好“十五五”規劃，對於推動我國經濟社會持續健康發展，為如期基本實現社會主義現代化奠定更加堅實的基礎，具有重大意義。

今年1月，中央政治局決定，黨的二十屆四中全會審議“十五五”規劃建議，成立文件起草組，由我擔任組長，李強、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志擔任副組長，有關部門和地方負責同志參加，在中央政治局常務委員會領導下承擔《建議》稿起草工作。2月11日，文件起草組召開第一次全體會議，《建議》稿起草工作正式啟動。

黨中央把發揚民主、集思廣益貫穿文件起草工作全過程，深入開展調查研究，廣泛徵求各方意見。1月22日，黨中央發出《關於對黨的二十屆四中全會研究“十五五”規劃建議徵求意見的通知》，在黨內外一定範圍徵求意見。2月下旬，黨中央組織6個調研組，赴12個省區市進行專題調研。此同時，黨中央部署部分中央和國家機關進行35項重點課題研究。4月30日，我在上海主持召開部分省區市“十五五”時期經濟社會發展座談會。之後，委託李強同志先後召開經濟界、科技界、基層代表3個座談會。我們還開展了網上徵求意見活動，收到留言300多萬條，有關方面從中整理出1500餘條建議。各方面普遍認為，黨的二十屆四中全會重點研究“十五五”規劃建議問題，對更好發揮國家發展規劃的戰略導向作用，進一步凝聚起全党全國各族人民團結奮鬥的磅礴力量，以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業，具有重要意義。綜合判斷，“十五五”時期我國發展面臨的戰略機遇和風險挑戰並存，不確定難預料因素增多，但我國經濟社會發展長期向好的支撐條件和基本趨勢沒有變。各方面普遍希望，明確“十五五”時期經濟社會發展的總體思路、重要原則、主要目標、戰略任務和重大舉措，推動“十五五”時期高質量發展，為基本實現社會主義現代化奠定更加堅實的基礎。

8月4日，《建議》稿下發黨內一定範圍徵求意見，包括徵求黨內部分老同志意見，還專門听取了各民主黨派中央、全國工商聯負責人、無黨派人士代表意見。在徵求意見情況看，各地區各部門對《建議》稿給予充分肯定。大家一致認為，《建議》稿準確把握“十五五”時期黨和國家事業發展所處歷史方位，深入分析我國發展環境面臨的深刻複雜變化，對未來5年發展作出頂層設計和戰略擘畫，指導方針科學精準，主要目標清晰明確，任務舉措務實，是乘勢而上、接續推進中國式現代化建設的又一次總動員、總部署，體現了續寫經濟快速發展和社會長期穩定兩大奇蹟新篇章、奮力開創中國式現代化建設新局面的歷史主動，必將對黨和國家事業發展產生重大而深遠的影響。同時，各方面提出了許多好的意見和建議。文件起草組逐條分析，做到能吸收的盡量吸收，對《建議》稿增寫、修改、精簡文字共計218處，覆蓋各方面意見和建議452條。

《建議》稿起草期間，中央政治局常務委員會召開3次會議、中央政治局召開2次會議進行審議、修改，形成了提

關於《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五年規劃的建議》的說明

習近平

交這次全會會議的《建議》稿。

可以說，這次文件起草工作，是發揚黨內民主和全過程人民民主的又一次生動實踐。

二、起草《建議》稿的主要考慮和《建議》稿的基本內容

《建議》稿起草的總體考慮是，按照黨的二十大作出的全面建成社會主義現代化強國“兩步走”戰略安排，準確把握“十五五”時期在基本實現社會主義現代化進程中的重要地位，深入分析國內國際形勢，對“十五五”時期我國經濟社會發展作出系統謀劃和戰略部署。

在《建議》稿起草過程中，我們注意把握以下幾點。一是堅持目標導向和問題導向，立足於夯實基礎、全面發力的基本定位，以為基本實現社會主義現代化目標奠定更加堅實的基礎為着眼點進行系統謀劃，以有力有序有效應對世界百年變局的新形勢和發展中突出問題為着力點補短板、強弱項。二是堅持系統思維，按照統籌推進“五位一體”總體布局、協調推進“四個全面”戰略布局的要求，全面部署經濟社會發展和黨的建設各方面工作。三是堅持進一步全面深化改革，注重運用改革辦法破解發展難題，為發展增動力、激活力。四是堅持擴大對外開放，既把發展放在自己力量基礎上，又統籌用好全球要素和市場資源。

《建議》稿由15個部分構成，分為三大板塊。第一板塊包括第一、第二、第三部分，為總論，主要闡述“十四五”時期我國發展取得重大成就、“十五五”時期在基本實現社會主義現代化進程中具有承前啟後的重要地位、“十五五”時期我國發展環境面臨深刻複雜變化、“十五五”時期經濟社會發展和黨的建設指導思想、遵循的原則和主要目標等內容。第二板塊包括第三至第十四部分，為分論，主要闡明關係全局和長遠的重點問題，分領域部署“十五五”時期的戰略任務和重大舉措，明確從產業發展、科技創新、國內市場、經濟體制、對外開放、鄉村振興、區域發展、文化建設、民生保障、綠色發展、安全發展、國防建設等重點領域的思路和重點工作。第三板塊包括第十五部分和結尾語，主要部署堅持和加強黨中央集中統一領導、推進社會主義民主法治建設、港澳台工作、推動構建人類命運共同體、充分調動全社會積極性主動性創造性等任務。

三、需要說明的幾個重點問題

《建議》稿提出了一些重要觀點和重大舉措。這裡，就其中幾個重點問題作簡要說明。

第一，關於“十五五”時期的重要地位。實現社會主義現代化是一個階梯式遞進、不斷發展進步的歷史過程，需要不懈奮鬥、接續奮鬥。《建議》稿提出，“十五五”時期在基本實現社會主義現代化進程中具有承前啟後的重要地位，這是根據“十五五”時期應承擔的歷史任務作出的判斷。黨的二十大確定到2035年基本實現社會主義現代化，“十四五”時期是第一個五年，已經打下堅實基礎，實現良好開局。“十五五”時期是夯實基礎、全面發力的關鍵時期，制定和實施好“十五五”規劃，就能為2035年基本實現社會主義現代化奠定更加堅實的基礎。

《建議》稿從這個基本定位出發謀劃“十五五”時期發展，既同“十四五”規劃提出的理念和思路保持連續性，又準確把握未來5年我國發展大勢，提出符合實際、具有前瞻性的總體思路、重大原則、主要目標、戰略任務。要抓住這個時間窗口，巩固拓展優勢、破除瓶頸制約、補強短板弱項，在激烈國際競爭中贏得戰略主動，推動事關中國式現代化全局的戰略任務取得重大突破，確保基本實現社會主義現代化取得決定性進展。(下轉第三版)

認真學習宣傳貫徹黨的二十屆四中全會精神 全力衝刺全年各項目標任務

本報訊 10月26日至28日，孟憲東深入霍林郭勒市、扎魯特旗，實地調研“十五五”規劃編制、項目建設、年度目標完成等工作。

孟憲東先後來到霍林郭勒市高新區綠色低碳物流中心、康鴻新材料、創源金屬、金源光伏、錦聯鋁材、聯展新材、霍煤鴻駿、南露天礦、扎魯特旗伊牛香食品、源洋生物、中環益興、中化學新材料等項目現場，察看生產、建設情況，檢查環保、安全措施是否落實到位，了解現場協調相關企業需要幫助解決的困難問題，並在兩地分別召開座談會，听取工作匯報、肯定取得成績、提出具體要求。

孟憲東指出，學習好貫徹好黨的二十屆四中全會精神是當前和今後一個時期的重大政治任務。要充分認識全會的重大意義，切實把思想和行動统一到黨中央決策部署上來，迅速掀起學習宣傳貫徹熱潮，推動全會精

神不折不扣落到實處。要主動對標對表黨中央《建議》戰略部署和具體任務，發揮比較優勢、找准自身定位，積極向上溝通對接，充分利用“外力”“外腦”，大膽謀劃、深入謀劃，謀深謀實“十五五”時期經濟社會發展戰略任務和思路舉措，科學編制貫徹上級精神、符合地區實際、引領“十五五”高質量發展的高水平規劃。要全力以赴衝刺全年各項目標任務，以更加精準有力措施穩生產、擴投資、促消費，切實做到“斤斤計較、顆粒歸倉”，為全市年度目標任務順利完成、“十四五”圓滿收官勇挑大梁、多作貢獻。要一刻不停開展項目謀劃和招商引資，深化主導產業研究，精準研判市場走勢，做強做優招商隊伍，以更大力度“走出去、請進來”，着力吸引一批支撐性強、帶動力大的新項目好項目，為地區高質量跨越追趕持續注入強勁動能。(施軒)

各民族共榮共進的“通遼答卷”

本報記者 王櫻潤

西江河文脈，綿延千年；草原沃土，見證民族和諧。

“十四五”時期，是我市在高質量發展道路上砥礪奮鬥的關鍵五年，也是全市各族人民同心同德、團結奮鬥，共同譜寫民族團結進步事業新篇章的輝煌五年。“十四五”以來，我們始終堅持以鑄牢中華民族共同體意識為主線，高站位謀劃、高標準推進、高質量落實，將民族團結的“種子”播撒在科爾沁草原的每一寸土地，傾心澆灌，碩果盈枝。



強化政治引領，把穩民族團結之“舵”

我始終將黨的領導作為民族工作最堅實的坐標，把鑄牢中華民族共同體意識作為新時代黨的民族工作的總綱。從深入人心的理論宣講，到潤物無聲的干部教育，全市上下在思想燈塔的指引下，不斷夯實“三個離不開”“四個共”“五個認同”的根基。“十四五”以來，我們堅持不懈用黨的創新理論凝心鑄魂。(下轉第四版)

擘畫新藍圖 奮進新征程

——黨的二十屆四中全會精神在我市干部群眾中引發熱烈反響

本報記者 包烏雲 李萌 張博 山丹 實習生 常玉

藍圖繪就風正勁，实干篤行見擔當。黨的二十屆四中全會會議通過了《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五年規劃的建議》，對未來五年發展作出頂層設計和戰略擘畫，在我市廣大干部群眾中引發熱烈反響。大家紛紛表示，要深入學習貫徹全會精神，切實把思想和行動统一到習近平總書記重要講話精神和黨中央決策部署上來，奮發

學習貫徹黨的二十屆四中全會精神

全會指出，“十五五”時期是基本實現社會主義現代化夯實基礎、全面發力的關鍵時期，在現代化進程中具有承前啟後的重要地位，這為我們謀劃未來發展提供了根本遵循和行動指南。作為發展和改革部門，我們將把學習貫徹全會精神作為當前重大政治任務，(下轉第四版)

篤行，加快推進高質量發展，奮力譜寫中國式現代化遼寧新篇章。