

深刻认识五年规划彰显的制度优势

□王一鸥

习近平总书记指出：“今年是‘十四五’规划收官之年，要在加紧落实规划目标任务的同时，适应形势变化，把握战略重点，科学谋划好‘十五五’时期经济社会发展。”五年规划并非中国独有，也不是中国首创，然而坚持接续编制和实施五年规划的唯有中国。五年规划已经成为我国社会主义现代化建设特色鲜明的实践，深嵌于中国特色社会主义制度之中。由此形成的坚持党中央集中统一领导、集中力量办大事、有效市场和有为政府相结合、“一张蓝图绘到底”和坚持全国一盘棋的制度优势，有力推动了我国经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。面向未来，坚持好、发挥好五年规划的制度优势，对于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大意义。

坚持党中央集中统一领导的制度优势

习近平总书记指出：“用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。”自1953年实施第一个五年计划起，我国已经接续编制和实施了14个五年规划（计划）。坚持党中央集中统一领导，确保了规划在编制中充分体现党的战略意图，也确保规划实施中能够有效调动和汇聚各方力量，把我国从一个积贫积弱的农业国建设成为世界第一制造业大国、世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进提供了坚强保障。

新中国成立之初，我国的基本国情是“一穷二白”，工业基础十分薄弱，“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”。为了改变这一面貌，我们致力于实现“使中国由农业国变为工业国”的宏伟目标，把落后的农业国建设成为社会主义工业化国家。1951年，党中央决定编制第一个五年计划，并于1953年付诸实施，通过确立和实施重工业优先发展战略，建设156项重点工程，为我国的工业化奠定初步基础。此后，除了国民经济调整时期外，我国接续编制和实施了“二五”至“五五”计划，对建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系、把我国从一个农业大国转变为一个初具规模的工业化国家发挥了重要作用。

改革开放后，我们党对我国社会主义现代化建设进行新的部署，明确提出“三步走”战略。党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标。五年规划的功能、内容和形式也相应调整。“六五”计划将国民经济计划更名为“国民经济和社会发展计划”，“十一五”规划将“计划”更名为“规划”。五年规划在推进社会主义现代化建设、引领经济社会发展中所起的作用更加凸显。这个时期，中国经济发展进入快车道，国内生产总值先后超过意大利、法国、英国、德国，2010年超过日本，成为世界第二大经济体，跨入上中等收入国家行列，社会主义现代化建设的物质基础更加巩固。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，党的十九大确立了将实现第二个百年奋斗目标分为两个阶段安排

的战略部署。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的宏伟蓝图。习近平总书记亲自担任“十三五”“十四五”规划建议文件起草组组长，亲自谋划、亲自推动五年规划编制工作。“十三五”规划建议聚焦全面建成小康社会目标，强调必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。“十四五”规划建议以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，围绕创新驱动、产业升级、绿色发展等重大战略作出系统部署，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了行动指南。这个时期，在五年规划的引领下，我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的台阶，开创了中国式现代化的崭新局面。

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党中央集中统一领导在五年规划编制和实施中发挥了定海神针作用。每一次编制五年规划，党中央都提出关于制定五年规划的建议，阐明经济社会发展指导方针、主要目标和重点任务，把党的主张转化为国家意志。在编制过程中，我们党广泛征求社会各界意见，充分吸收民智民意，使五年规划充分反映专家意见、群众智慧、社会期盼，凝聚全社会共识，激发全体人民奋斗力量。在实施过程中，党发挥总揽全局、协调各方的作用，保证规划高效实施。总之，我们党通过五年规划这一治国理政方式，凝聚起广大人民群众的智慧，形成推进中国式现代化势不可挡的磅礴力量。

集中力量办大事的制度优势

习近平总书记指出：“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法宝。”集中力量办大事是我国“赶上时代”，自立于世界民族之林的战略选择。新中国成立之初，为尽快改变落后面貌，我们通过实施五年计划，将有限人力、物力、财力集中起来推动工业化，在“人均钢铁产量只够打一把镰刀”的条件下，在较短时间内建成了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。改革开放后，通过实施五年规划调动各方面资源和力量，保障实施“三步走”战略。“七五”时期，我国基本上解决了人民温饱问题；“九五”时期，人民生活总体达到小康水平；“十一五”时期，我国实现了从进入下中等收入国家行列向进入上中等收入国家行列的跨越。党的十八大以来，五年规划对引领经济社会发展的作用更加凸显。“十三五”时期决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。即将收官的“十四五”规划，引领我国经济规模稳步增长、质量显著提升、结构持续优化，推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。可以说，正是集中力量办大事的制度优势，才使我国实现了跨越式发展，用几十年的时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，彰显出强大的制度优势。

集中力量办大事，集中力量是前提，集中优势资源才能办大事、办成大事。新中国成立以来，我国之所以能够在重大工程建设、重大科技攻关、精准脱贫攻坚、推进

绿色发展、防范化解重大风险等方面取得一系列重大成果，关键就在于发挥集中力量办大事的制度优势。近年来，在科技创新领域，面对个别国家的“脱钩断链”和“小院高墙”，正是依靠集中力量办大事的制度优势，加快健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，整合优势科技资源，开展关键核心技术联合攻关，我国在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域取得一批重大原创性成果，全球创新指数排名跃升第十位，实现高水平科技自立自强的步伐明显加快。当前，世界百年变局加速演进，不稳定、不确定、难预料因素增多。面对更加严峻复杂的外部环境，更需要用好集中力量办大事的制度优势。

五年规划是集中力量办大事的重要实现形式。五年规划按照中国式现代化的顶层设计，确定每个五年期的发展目标、重点任务、重大工程和重要举措，也就是明确每个阶段的“大事”。在此基础上，通过专项规划、区域规划，形成“施工蓝图”，并动员各方面资源向重点领域和关键环节汇聚，引导各类资源高效优化配置，促进全社会协同发力，也就是要办成“大事”。同时，通过接续编制和实施五年规划，保持中国式现代化进程的连续性，一个五年接着一个五年干，不断构筑起中国式现代化的宏伟大厦。

有效市场和有为政府相结合的制度优势

习近平总书记指出：“中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用。”改革开放以后，随着社会主义市场经济体制的建立和完善，五年规划的功能、内容和形式也随着时代发展不断调整完善。从性质看，从早期计划经济体制下的指令性计划调整为指导性计划，再调整为社会主义市场经济体制下的战略性、纲领性、指导性规划；从理念看，从追求发展速度转向注重发展质量，再到更加注重促进人的全面发展和社会全面进步；从内容看，从微观经济活动管理转向加强对宏观经济的战略性引领，从经济建设扩展到经济社会发展，再扩展到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局；从指标看，从以经济指标为主，扩展到吸纳更多社会、文化、绿色发展等方面的指标；从实施看，从政府主导转变为有效市场和有为政府相结合。

五年规划是有效市场和有为政府更好结合的重要制度载体。自党的十四大确立社会主义市场经济体制的改革目标以来，五年规划都注重对改革完善社会主义市场经济体制作出部署。比如，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》强调，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。五年规划将党和国家的发展理念、战略意图、主要目标、重点任务和重大举措一发布，给经营主体明确的方向和预期；五年规划将发展和改革统一起来，推动发展目标任务与改革重大举措相结合，既通过改革推动高质量发展，又着力构建高水平社会主义市场经济体制；五年规划加快市场基础设施联通，推动完善市场制度和机制，加快构建全国统一大市场，更好发挥

市场配置资源的决定性作用。可以说，社会主义市场经济条件下的五年规划是以市场机制为基础，促进有效市场和有为政府更好结合的发展规划。

编制和实施五年规划，是政府更好发挥作用的重要方式。规划是中长期发展之纲。五年规划阐明国家战略意图，明确政府工作重点，优化公共资源配置，引导规范经营主体行为，是政府对经济社会发展的战略引领。不同于短期的宏观调控，这种引领是战略性的，是为实现国家战略目标、从国家整体利益和长远利益出发对中长期经济社会发展进行的总体部署，以推动市场自发作用下的发展过程向有利于实现战略目标的发展过程转换。正是通过五年规划更好发挥政府的“有为”，才能有效推动我国持续向全面建成社会主义现代化强国的目标迈进。

“一张蓝图绘到底”的制度优势

习近平总书记指出：“从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”一个国家、一个民族要有共同的奋斗目标。中国人民的共同奋斗目标，就是要全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴。五年规划是确保实现共同奋斗目标的重要手段，也彰显了“一张蓝图绘到底”的制度优势。

“一张蓝图绘到底”彰显着眼长远的战略定力。中国共产党是有着远大而坚定理想的政党，保持战略定力和历史耐心，不断推进强国建设、民族复兴伟业。正是保持这种战略定力和历史耐心，才能让我们不为风高浪急所扰，不为一时一事所惑，向着既定目标迈进。从1953年新中国开始实施第一个五年计划，到今年“十四五”规划即将收官，70多年间国际环境风云变幻，我国发展之路并不平坦。但我们始终如一实施一个又一个五年规划的坚定不移，将中国式现代化推向前进，充分彰显了“一张蓝图绘到底”的战略定力。

“一张蓝图绘到底”彰显了坚持不懈的奋斗精神。全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴，不可能毕其功于一役，实施五年规划是新长征路上的“接力跑”，必须一棒接着一棒跑下去，每一棒都要为下一棒跑出一个好成绩。纵观我国已经实施的14个五年规划（计划），从推进国家工业化到人民生活总体小康，再到全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，五年规划如同历史的刻度，标志着中国式现代化的历史进程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央团结带领全国各族人民共同奋斗，在中华大地上全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，并将胜利完成“十四五”规划目标任务基础上，接续实施“十五五”规划，向着第二个百年奋斗目标坚定迈进。

坚持全国一盘棋的制度优势

2016年1月，习近平总书记在省部级

主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上指出：“‘下好‘十三五’时期发展的全国一盘棋，协调发展是制胜要诀’；在今年4月30日主持召开部分省市‘十五五’时期经济社会发展座谈会时指出：‘要深入研究优化区域布局、促进区域协调发展和巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴和城乡融合发展、加快农业农村现代化等方面的有效措施，稳步增加城乡群众收入。’坚持全国一盘棋，既要考虑‘全局之所需’，把国家发展总目标分解为不同层级、不同类别的予目标，落实到区域规划中，以确保国家发展总目标的实现，又要兼顾‘一域之所能’，实施区域重大战略，推动各地区充分发挥比较优势，深化区域分工，促进各地区找准定位，更好融入国家发展大局。”

坚持全国一盘棋，有利于增强区域发展的协同性、联动性、整体性。我国幅员辽阔、区域差异大，下好发展的全国一盘棋，促进各地区按照比较优势进行分工，可以避免重复建设、同质化竞争与产业结构趋同。改革开放以来，每一个五年规划都高度重视通过区域经济社会布局下好发展的全国一盘棋。特别是本世纪以来，党中央先后实施了推进西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起等战略。“十一五”规划纲要明确提出“坚持实施推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略”。“十二五”规划纲要进一步强调要“实施区域发展总体战略”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在坚持实施区域协调发展战略的同时，高质量推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略的实施，从全局谋划区域，以区域服务全局，区域发展协调性进一步增强，推动形成全国一盘棋发展新格局。

坚持全国一盘棋，有利于推进全国统一大市场建设。构建全国统一大市场，打通制约经济循环的关键堵点，促进人才、资金、技术、数据等生产要素跨区域流动，打破地方保护和市场分割，能够更好形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。通过编制和实施五年规划，建设高标准联通的市场基础设施，完善现代物流体系，健全现代商贸流通体系，降低全社会物流成本和交易成本，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动，提高市场运行效率和资源配置效率，能够更好联通国内国际两个市场，为构建新发展格局提供强大支撑。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，科学制定“十五五”规划使命在肩。面向未来，我们要坚持好、发挥好五年规划的制度优势，让五年规划汇聚起全国人民推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量，把中国式现代化推向更加光明的未来。

（作者为中国国际经济交流中心副理事长；转自《人民日报》2025年10月21日第9版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

树牢正确权力观政绩观事业观

□牛静静

树牢正确的权力观、政绩观、事业观是新时代干部的根本价值遵循，是纠治“四风”病源的“本质之举”，是营造风清气正政治生态的“源头工程”。在“十四五”即将收官，“十五五”即将到来之际，在强国建设、民族复兴的关键时期，广大党员干部更要注重自身主观世界改造，追本溯源，率先垂范，严于律己，修身正己。

树牢正确的“三观”，是党的性质、宗旨和初心使命的根本要求。领导干部是“权力的保管员”，不是“财产的保管员”。干部手中的权力是人民赋予的，理应用来为人民谋利益。领导干部“三观”正确与否，直接关系到民生福祉和党执政根基稳固。

树牢正确的“三观”，直接关系到国家治理效能和治理体系现代化的实现。当前党员干部中仍存在权力观上的“错位”和“缺位”，“拍脑袋决策”“拍胸脯决策”时有发生；政绩观上的“短视”和“虚浮”。只求“政绩”，不求“实绩”；事业观上的“功利”和“躺平”。“挑肥拣瘦”“讨价还价”。

权力来自于人民，领导干部只有权力的行使权，并没有权力所有权，要坚持公正用权。牢记“大公无私”“公私分明”“先公后私”“公而忘私”。公款姓公，一分一厘都不能乱花，公权分

明，一丝一毫都不能私用；坚持依法用权。

政绩观就是对政绩的总体看法和根本观点，是对领导干部从政价值取向的直接反映。我们要始终以实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益为工作的出发点和落脚点；创造不断满足人民群众对美好生活向往的政绩；求真务实，重结果重落实，不做只留痕不留政绩的事儿，定不切实际的目标，不开解决问题的会。

事业观是我们对自己所从事的事业总体认知和根本观点。党员干部干事创业不能“涛声依旧”“重复昨天的故事”。我们的事业就是要为人民利益而不懈奋斗，为中国特色社会主义事业不懈奋斗，不负“共产党员的党员干部”称号。

权力观决定着政绩观，政绩观体现着事业观，事业观包含着权力观。三者相互联系，相互影响、相互依存、互进互促，要“全面把握”，更要“一体践行”。

储备具有正确“三观”的年轻干部。要严格按照习近平总书记关于选拔干部重要思想的突出特点践行，注重年轻干部，培养年轻干部，抓好后继有人这一根本大计，健全培养选拔优秀年轻干部常态化体制机制。着重培养“坚定信念”“对党忠诚”“注重实际”“实事求是”“勇于担当”“善于作为”“坚持原则”“敢于斗争”“严守规矩”“不逾底线”，“勤学苦练”“增强本领”

的年轻干部。

坚持选拔具有正确“三观”的干部。坚持党管干部的原则，坚持“德才兼备”“以德为先”“五湖四海”“任人唯贤”。树立选人用人的正确导向。要从“德”“绩”“勤”“能”“廉”“规”六个方面着手，要把政治标准放在首位，提高领导干部的政治判断力，政治领悟力，政治执行力。

坚持创新培育正确“三观”的有效途径。要增强党性立场，增强政治意识，严守政治纪律，自觉同党中央保持一致，这一党性教育的目标；要学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想这一党的创新理论，加强理想信念教育；要用好身边的正确的政绩观和事业观的典型；要加强警示教育。

坚持提高领导干部践行“三观”的能力。增强“八种本领”，提高“调查研究能力”、提高“控权用权能力”、提高“敢于斗争能力”、提高“领导思维能力”。

坚持不断完善考评“三观”的科学体系。引导干部树立践行正确政绩观，能上能下、能进能出。要科学设置考核目标，防止错误的考核理念。建立责任追究制度，强化激励担当。

树牢正确的权力观、政绩观、事业观，才能够咬定青山不放松，才能够扎根在破岩中，才能够任尔东南西北风。

（作者单位：中共科左后旗委员会党校）

习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上强调：“落实整治形式主义为基层减负长效机制，让广大基层干部有更多精力抓落实。”形式主义在基层有多种表现形式，数字形式主义是其中不可忽视的一种。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能被形式各异的数字形式主义束缚手脚。

同一些基层干部交流时发现，过去一段时间，他们的手机里动辄有好几个政务应用程序。打开手机，不同业务系统指令此起彼伏，搞得不少干部在“打卡签到”“拍照上传”等任务上忙得团团转，很难抽出时间和精力顾及其他工作。还有一些干部反映，各类数字平台建成后，其维护和运营也是一项长期工程，需要持续的技术和人才力量支持。有的地方和部门在数字政务建设中片面追求大而全，缺乏统筹规划，重复建设问题不同程度存在，浪费了大量人力物力不说，还搞出不少“空壳化”数字政务平台，难以真正发挥数字赋能基层治理的效用。

2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，这是首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，彰显了我们党持之以恒纠“四风”、坚持不懈为基层减负的鲜明态度和坚定决心。经过持续努力，指尖上的形式主义得到有力治理。同时，在一些地方和部门，“互联网+政务”仍存在“数字形式主义”的倾向，“数字赋能”可能变成“数字负担”。

从表面上看，“数字赋能”变成“数字负担”的原因在于数字技术使用不当，究其根源，则是一些领导干部政绩观错位，责任心缺失、工作作风不实，使形式主义披上了数字化、信息化的外衣。比如，一些地方和

部门将“工作上网”等同于改革创新，热衷于开设名目繁多的政务应用程序，把下载量、点击量视为显性政绩，把考核指标集中在登录率、响应率、点赞率等表面数据上。这样，数字政务工具就沦为“装点门面”的道具。又如，一些地方“数”出多门，形成数据壁垒、碎片化数字政务，使得基层干部经常要在多个端口重复填报同类数据信息，完成不同部门下达的雷同任务，如此一来，数字技术非但没有赋能基层治理，反而导致效率降低、负担加大的问题。“数字赋能”一旦变成“数字负担”，基层干部就会被签到、转发、点赞，以及多头上传表格、图片、视频等繁琐事务缠住手脚，难以身至一线、心到基层，面对面、实打实为群众解决急难愁盼问题。“数字赋能”异化为“数字负担”，还可能助长“指”上谈兵、追求虚假“数字政绩”的不良风气。诸如如此的“数字形式主义”，不仅空耗行政资源、消磨基层精力，更会影响党和政府的形象。

由“数字形式主义”衍生出的“数字负担”名目繁多、方式各异，防止“数字赋能”变成“数字负担”，需要综合施策、靶向发力。一方面，教育引导党员领导干部牢固树立正确政绩观，把群众满意度、问题解决率作为“数字赋能”的核心指标，摒弃靠数字装点门面的弄虚作假，大力营造不比“键对键”有多炫酷、不比“面对面”有多忙碌，少在“群里吼”、多在“田间走”的干事创业氛围，变“痕迹论英雄”为“实绩论英雄”，变“民生账单”为“幸福清单”；另一方面，坚持系统思维，精简整合各类数字政务平台，着力打破数据壁垒，推动数据资源共享，通过“一网通办”“一表通用”解决多头填报、重复填报问题，让基层干部轻装上阵，聚精会神解难题、办实事，把“数据流”汇成群众的“幸福流”。

莫让「数字赋能」变成「数字负担」

杨平

有的放矢

思想纵横