

促进高质量充分就业

□沈坤荣

就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。党的十八大以来，习近平总书记科学把握就业形势新变化，作出促进高质量充分就业的重大部署，形成一系列重要论述。《习近平经济文选》第一卷中的多篇著作都对促进高质量充分就业作出深刻论述，为新时代坚持以人民为中心的发展思想，创造更加良好的就业环境和劳动条件，促进高质量充分就业提供了科学指引。比如，《正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题》指出：“要在推动高质量发展中强化就业优先导向。就业是民生之本。要提高经济增风破浪、行稳致远”中指出：“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”。我国经济正处在新旧动能转换的关键阶段，新兴产业快速崛起，经济整体呈现回升向好趋势，但国内有效需求依然偏弱，回升基础尚不稳固。在产业形态转型和新旧动能转换过程中，就业结构与岗位需求也面临深刻调整。习近平总书记在《中国式现代化要靠科技现代化作支撑》中指出：“当前，我国人才培养与科技创新供需不匹配的结构性矛盾比较突出。”当下，“就业难”和“招工难”并存，劳动力技能与岗位需求不匹配，是就业结构性矛盾的主要体现，而产业结构调整是导致结构性失业的主要因素之一。人工智能、集成电路、高端装备制造等战略性新兴产业催生大量知识密集型岗位，但一部分劳动者现有知识技能结构难以适应这些岗位要求。同时，人口年龄结构变化带来劳动力供给结构调整，大龄劳动者占劳动年龄人口比重逐步提升，而大龄劳动者知识技能转型升级较为困难，在一定程度上加剧技能供需不匹配导致的就业结构性矛盾。此外，劳动者求职预期和就业观念与企业招工用工实际需求之间存在错位，如制造业、家政服务业长期面临“用工荒”，企业在招工时倾向专业化、年轻化的劳动者，但这些行业对新生代劳动者吸引力不足。结构性就业矛盾既是长期性难题，又是深层次症结。实施就业优先政策，统筹抓好教育、培训和就业，促进高质量充分就业，是解决结构性就业矛盾的根本途径。

深入理解促进高质量充分就业的重要性与紧迫性

促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。数字时代，我国经济发展的内外环境正在发生深刻变化。只有清醒认识稳就业面临的机遇与挑战，才能准确把握促进高质量充分就业的时代特征，更深入理解促进高质量充分就业的重要性与紧迫性。

变乱交织的国际环境导致世界经济增长不确定性增强。习近平总书记在《把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局》中指出：“当今世界正经历百年未有之大变局。最近一段时间以来，世界最主要的特点就是一个‘乱’字，而这个趋势看来会延续下去。”当前，贸易保护主义抬头，地缘政治冲突加剧，全球秩序和贸易格局加速演变，更加碎片化的国际市场和不可预测的贸易政策环境，导致全球贸易增长的不确定性增强。总体来看，世界经济既面临各种旧冲突尚未解决带来的成本积累，又面临地缘政治冲突博弈格局不确定性带来的新冲击。我国在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展，必须坚定不移办好自己的事，努力以

自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。今年以来，一系列稳就业政策举措出台，取得了积极成效。今年上半年我国就业形势总体稳定，城镇新增就业695万人，完成全年目标任务的58%；6月份全国城镇调查失业率为5.0%，与去年同期持平。正是因为采取了稳就业稳经济的若干举措，在一季度实现良好开局的基础上，我国经济延续了稳中向好的发展趋势，社会大局保持稳定。事实表明，促进高质量充分就业不仅是加强民生保障的必然要求，更能增强维持经济韧性、应对外部环境变化的底气。

国内新旧增长动能转换增加结构性失业。习近平总书记在《确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远》中指出：“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”。

我国经济正处在新旧动能转换的关键阶段，新兴产业快速崛起，经济整体呈现回升向好趋势，但国内有效需求依然偏弱，回升基础尚不稳固。在产业形态转型和新旧动能转换过程中，就业结构与岗位需求也面临深刻调整。习近平总书记在《中国式现代化要靠科技现代化作支撑》中指出：“当前，我国人才培养与科技创新供需不匹配的结构性矛盾比较突出。”

当下，“就业难”和“招工难”并存，劳动力技能与岗位需求不匹配，是就业结构性矛盾的主要体现，而产业结构调整是导致结构性失业的主要因素之一。

人工智能、集成电路、高端装备制造等战略性新兴产业催生

大量知识密集型岗位，但一部分劳动者现有知识技能结构难以适应这些岗位要求。同时，人口年龄结构变化带来劳动力供给结构调整，大龄劳动者占劳动年龄人口比重逐步提升，而大龄劳动者知识技能转型升级较为困难，在一定程度上加剧技能供需不匹配导致的就业结构性矛盾。

此外，劳动者求职预期和就业观念与企业招工用工实际需求之间存在错位，如制造业、家政服务业长期面临“用工荒”，企业在招工时倾向专业化、年轻化的劳动者，但这些行业对新生代劳动者吸引力不足。结构性就业矛盾既是长期性难题，又是深层次症结。

实施就业优先政策，统筹抓好教育、培训和就业，促进高质量充分就业，是解决结构性就业矛盾的根本途径。

数智技术广泛应用对传统就业岗位需求造成一定冲击。习近平总书记在《扎实推动共同富裕》中指出：“新一轮科技革命和产业变革有力推动了经济发展，也对就业和收入分配带来深刻影响，包括一些负面影响，需要有效应对和解决。”当前，人工智能等数智技术加速向千行百业渗透，产业智能化、绿色化、融合化趋势深刻影响传统的生产方式，对传统就业岗位造成一定冲击。数智技术的岗位替代效应显著减少了低技能就业岗位。例如，人工智能等技术的运用降低了

对于执行常规性、重复性、标准化工作任务的中低技能劳动力的需求，对现有工作岗位产生负面冲击，形成技术性失业。同时，数智技术的岗位创造效应催生远程工作、人机协作等多元工作方式，刺激智能化相关职位需求快速增长。与快速迭代的数智技术相比，劳动力技能提升速度相对较慢，因而短期内稳就业依然面临较大压力。从长期看，在数字化浪潮推动下，更多元化的新就业形态将广泛衍生，形成新的岗位需求。新一轮科技革命和产业变革加速演进，机遇与挑战并存，必须积极拥抱数字化浪潮，探索数字技术助力就业的新路径，提升人力资本水平，促进高质量充分就业。

促进高质量充分就业必须聚焦重点领域

习近平总书记强调：“着力稳就业、稳企业、稳市场，稳预期，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。”面对内外部环境演变和就业矛盾变化，只有坚定信心，坚定不移办好自己的事，继续实施就业优先战略，于重点领域加力挖潜扩容就业岗位，才能有力促进高质量充分就业。

支持经营主体稳岗扩岗，有效应对外部环境变化。习近平总书记在《弘扬企业家精神》中指出：“当前，就业压力加大，部分劳动者面临失业风险。关爱员工是企业家履行社会责任的一个重要方面，要努力稳定就业岗位，关心员工健康，同员工携手渡过难关。”企业是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量，采取有效措施推动企业增加就业岗位对于稳就业、保民生至关重要。受到美国单边关税政策的影响，涉及出口企业的生产经营和稳岗用工面临较大挑战，稳岗压力沿着外贸产业链向上下游配套企业蔓延。

有效应对外部冲击影响，需要以支持经营主体稳岗扩岗为抓手，建立援企稳岗常态化机制，落实好失业保险稳岗返还、吸纳就业补贴、重点群体税收优惠等政策。对于受美国加征关税影响大的企业，要从供需两端发力，用好用足存量政策、迅速推出增量政策、提前研究储备政策，更大力度减负稳岗扩岗。

打造就业友好型产业，积极顺应增长动能转换。习近平总书记在《开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面》中指出：“把就业摆在突出位置，城镇产业发展和乡村产业培育都要重视扩大就业容量。”基于经济发展周期视角，只有积极顺应增长动能转换，打造就业友好型产业，才能从根本上促进就业扩容提质。要努力推动产业升级，创造更多高质量岗位。加快发展先进制造业集群、壮大新兴产业、布局未来产业，增强新产业的就业吸纳效应；加快推动生产性服务业融合、生活性服务业多样化发展，进一

步扩大就业容量。促进产业转型升级和就业扩容提质相协调。健全就业影响评估机制，推动重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局与岗位创造、失业风险评估同步开展。

支持和规范发展新就业形态，努力拓展就业增长空间。2014年8月，习近平总书记在中央财经领导小组第七次会议上指出：“要把握好科技创新和稳定就业的平衡点，既要坚定不移加快创新，也要实施有效的社会政策特别是教育和社保政策，解决增强劳动人口就业能力和保障基本生活问题，确保社会大局稳定。”随着数智技术与实体经济融合走向深入，以平台经济、零工经济、共享经济为代表的新经济形态竞相发展，催生新就业形态，创造了大量岗位需求，支撑就业形势总体稳定。新就业形态呈现数字驱动、网络支撑、平台协同的灵活用工新特点，成为吸纳就业的新“蓄水池”。与此同时，新就业形态存在社保覆盖率较低、劳动收入波动较大、职业发展相对受限等短板。要辩证看待数智技术创新发展对就业造成的冲击，积极适应数智时代就业新变革新形势，在把握数智技术发展新机遇、构筑数智时代中国竞争优势的同时，通过支持和规范发展新就业形态等方式，放大数智技术就业创造效应，努力拓展就业增长空间。

加强政策协同，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长

科学谋划“十五五”时期高质量充分就业，必须以习近平经济思想为指引，把握时代特征、聚焦重点领域，加快构建部门协同、上下联动、服务精准、管理科学的高质量充分就业工作体系，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。

坚持就业优先导向，强化就业政策与各类政策协调配合。习近平总书记在《把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局》中指出：“经济工作从来都不是抽象的、孤立的，而是具体的、联系的。”经济社会发展是一个有机整体，只有推动各领域各环节紧密配合、协同共进，才能实现高质量发展。要增强宏观政策取向一致性，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力，打造就业友好型政策。一是推动就业政策与产业政策协调配合。习近平总书记在《扎实推动共同富裕》中指出：“新一轮科技革命和产业变革有力推动了经济发展，也对就业和收入分配带来深刻影响，包括一些负面影响，需要有效应对和解决。”当前，人工智能等数智技术加速向千行百业渗透，产业智能化、绿色化、融合化趋势深刻影响传统的生产方式，对传统就业岗位造成一定冲击。数智技术的岗位替代效应显著减少了低技能就业岗位。例如，人工智能等技术的运用降低了

量就业岗位。三是强化就业政策与其他经济社会政策同向发力。推动就业政策与分配政策协同发力，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加大对灵活就业的保障支持，为灵活就业营造良好环境。

构建高质量和谐劳动关系，完善劳动者的劳动权益与就业服务保障。习近平总书记在《坚持以人民为中心的发展思想，推进全面建成小康社会进程》中指出：“在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困。”只有始终坚持以人民为中心的发展思想，与时俱进加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，健全就业公共服务体系，才能切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益。一是完善新就业形态劳动者的劳动权益保护体系。积极推进新就业形态领域的立法与劳动争议调解等工作，加强新就业形态劳动者公共服务和权益保障，建立与新就业群体劳动强度相匹配的收入分配机制。二是加强对重点就业群体的就业支持与引导。完善高校毕业生等青年就业支持政策，促进退役军人等青年就业支持政策，促进退役军人工高质量就业，拓展农民就业增收新渠道。三是加快构建就业质量评估体系。探索确立有助于就业政策落地、可供国际比较的就业质量评价标准，可从就业环境、劳动保护、重点行业与重点群体就业情况等就业质量维度，探索设置相应的考核评价指标。

加大“投资于人”力度，构建匹配产业发展的人力资本积累体系。习近平总书记在《扎实推动共同富裕》中指出：“要坚持在发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首位，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，提升全社会人力资本和专业技能，提高就业创业能力，增强致富本领。”提升就业质量，必须加大“投资于人”力度。只有不断提升劳动者素质，更好保障劳动者的尊严，创造更多发展机会，才能形成经济发展和民生改善的良性循环。要健全数智技能人才培养体系。充分发挥“链主”企业在数智技能人才培养中的关键作用，深化产教融合协同育人机制，建设数智技能资源供给体系，打造数智技能重点攻关平台。优化劳动者职业培训和发展环境。健全终身职业技能培训制度，建立多元化的培训经费投入和保障机制。优化劳动者职业发展环境，健全人才评价选拔机制，拓展技能人才职业发展通道。

（作者为南京大学商学院教授；转自《人民日报》2025年8月22日第9版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

北疆文化视域下扎实推进草原文化与产业创新融合发展

□吴梅荣

弘扬北疆文化、推进北疆文化建设是内蒙古自治区党委在完成好习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”和全方位建设模范自治区两件大事、全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古新篇章中作出的重大文化发展决策。而草原文化被明确界定为北疆文化的重要组成部分和核心内容，科尔沁草原文化作为北疆文化的精髓所在，其蕴含的生态智慧与蒙古文明为构筑中华民族现代文明注入了独特的精神内核。扎鲁特旗作为这一文化体系的重要承载地，通过文化基因挖掘、民族团结实践、绿色产业培育，为中华文明多元一体提供边疆范本，最终服务于民族复兴战略。

通辽市草原文化发展现状

通辽市是科尔沁文化的发祥地，草原文化资源丰富且历史悠久。扎鲁特旗则是通辽市草原最广袤的旗县，是科尔沁草原腹地，也是我国北方重要的生态安全屏障。作为通辽市的最重要组成部分，扎鲁特旗拥有科尔沁草原仅存相对集中连片的原始草原，享有“中国最美山地草原”美誉。其文化资源独具特色，不仅是乌力格尔和扎鲁特版画的发源地，还保留了延续千年的“走敖特尔”（转场）民俗，为文旅农融合发展提供了丰富的资源支撑。据调查，全旗共发现史前文化遗址、金界壕、豫州城、寂善大师墓等不可移动文物点393处，其中3处为国家级重点文保单位，南宝力皋吐遗址尤其具有重大考古价值。

通辽市草原文化产业围绕“北疆文化”品牌，形成了文旅融合、非遗传承、特色节庆等多元化发展格局。重点打造了民俗文化旅游休闲、蒙医药康养、马产业等八大板块，并通过“文化+”模式赋能传统产业升级。

扎鲁特旗作为通辽市文化产业的特色区域，以乌力格尔、好来宝、扎鲁特刺绣、版画等非物质文化遗产闻名。该旗积极探索“文旅农融合”新路径，通过建设非遗馆、打造精品旅游线路、发展悦来通辽、那慕汗文创品牌等，并借助数字化营销，让版画、刺绣等传统技艺成为带动农牧民增收致富的文化产业，是通辽市草原文化产业创新发展的一个缩影。

通辽市草原文化与产业创新融合面临的困境

产品缺乏内涵，文化深度挖掘不足。目前，通辽市对草原文化的挖掘仍显表层化，旅游体验多停留在观光层面，文创产品种类和数量有限，难以充分释放生态与经济效益。例如，扎鲁特旗具有两千年历史的“敖特尔”转场文化尚未形成具有影响力的品牌，草原文化品牌记忆点较薄弱。

缺乏长期性发展战略支撑。政府系统性规划有待完善，目前，非遗资源开发集中于手工艺品和节庆活动，未能与文创设计、研学教育等新业态深度融合，产业化水平较低。政府在文旅基础设施建设上投入较大，但针对企业参与融合发展的专项激励政策尚未形成体系化方案。企业参与积极性不高。非遗文创产品开发与企业合作主要依靠政府主导的节庆活动，缺乏常态化合作机制。

乡村旅游产品创新力度不足，通辽地区版画、刺绣等非遗技艺仍以传统工艺品形式存在，未能与现代动漫、影视等媒介结合，产品附加值低于行业平均水平。新媒体运营能力薄弱，全域新媒体矩阵（包括抖音、快手）短视频内容转化效率低。近年来，虽举办多场文化活动，但缺乏持续性策划与宣传，未能形成“月月有热点”，尤其是冬季旅游业资源宣传和成效较低，旅游业季节性波动显著。

通辽市草原文化与产业创新融合发展的实践路径

深挖文化内涵，打造草原文化品牌IP。为满足旅游者对绿色、康养等深度体验的需求，草原文化产品需从“草原+文化+旅游”的简单叠加，转向以休闲度假、健康养生为核心的创新体系。具体策略包括：提取科尔沁民歌叙事、安代舞故事情节、南宝彩陶纹饰、山地草原景观等元素，构建视觉识别系统；设立“北疆文化传承”直播平台，常态化展演非遗项目；拍摄草原文化系列微电影，展现人文风貌；通过沉浸式叙事和文化体验区设计，开发电竞游戏、文旅元宇宙等数字产品，打

造草原文化特色品牌，全面提升文化旅游品质。

推动产业深度融合，助推草原文化产业高质量发展。推动非遗资源数字化转化，如开发乌力格尔数字音频、蒙古刺绣AR交互明信片等新产品；依据农牧民生产生活原型，推出“敖特尔游牧文化”盲盒系列，集成勒勒车模型等文创内容，开发多元文化产品。

建立数字文化基因库，运用现代技术保存非遗文化，实现版权确权与共享开发；构建非遗数字档案，利用三维扫描进行数字化保护；在生产端引入智能绣花机等设备提升产能，建立线上定制平台；在管理端构建“文旅产业大脑”，整合客流、民宿预订等数据，优化线路调度与营销策略，加强数字文旅建设。

健全政策法规支持，持续推进草原文化品牌建设。实施“非遗传承人培养”计划，如传统工艺大师提供资金支持；推行“师带徒”专项补贴机制，配套开展“草原文化工匠”评选；高校与企业合作共建“北疆文化产学研基地”，开设文旅策划、数字文创等专业，为参与校企项目的硕士团队提供生活津贴。推动乌兰牧骑向“一专多能”转型，将蒙古马精神、“三北”精神等融入课程体系。构建“非遗工坊+校园工作室”协同机制，强化人才政策。

加大研发与政策支持。统筹自治区北疆文化建设专项资金，支持通辽市文化遗产保护、文旅项目开发及产品创新，重点向南宝、哈民AR可视化、罕山VR体验等项目倾斜。对参与“北疆文化”品牌建设的企业给予税收减免政策。鼓励各类人才申报的相关国家级课题、核心期刊成果等给予奖励。创新“文旅贷”金融产品，实施利率优惠，设立风险补偿资金。安排专项资金，系统推广草原文化品牌，对承办特色活动的市场主体给予场地补贴。

通过上述路径，为推进北疆文化建设、打造北疆文化品牌、实现通辽市草原文化与产业创新融合发展、增强文化软实力与经济竞争力提供理论支撑和实践参考。

【作者单位：中共扎鲁特旗委员会党校；本文系全市党校（行政学院）系统2025年度重点调研课题阶段性成果】

常言道：“小洞不补，大洞吃苦。”习近平总书记强调：“守住拒腐防变防线，要从小事小节上守起。”在生活中，小事小节看似微不足道，实则是一面精准反映思想与作风的“镜子”，能清晰映照出一个人内心的真实状态。

不虑于微，始贻于大；不防于小，终亏于大德。思想和作风的变质滑坡，“魔鬼”往往就潜藏在“不起眼”的小事小节中。对于党员干部来说，小事小节绝非小事一桩，它与大事大节紧密关联，是党性原则的直接体现。个别党员干部“栽跟头”、犯错误，正是从小事小节的失节失范开始的：把一次违规吃喝当作拉近情感距离的小事，将一点小恩小惠看成正常人情往来……然而，就是这些看似不起眼的行为，如同打开了“潘多拉魔盒”，让一些党员干部逐渐走上了“张口要、伸手拿”的歧途，最终越陷越深、难以自拔。

深刻剖析其中原因，主观上，是这些党员干部自身党性修养出现了松动，纪律意识变得松弛，在各种小恩小惠的诱惑面前丧失了抵抗力；客观上，小事小节具有一定的隐蔽性，容易被忽视，就像隐藏在草丛中的陷阱，稍不留意就会陷入其中。主观原因与客观原因相互交织、互相影响，构成了踩红线、“闯红灯”的诱因。在现实生活中，个别党员干部正是在小事小节中麻痹大意，抱着“芝麻绿豆大的事无伤大雅”的心态，在细节细微处放松了自我要求。他们以所谓的人之常情、“下不为例”为借口，在规矩的边缘“兜圈子”“搞变通”“打折扣”，最终把违规违纪的“雪球”越滚越大，直至积重难返。

对于党员干部而言，小事小节这面“镜子”，不仅能照见自身的问题，还能映照出身边人、身边事的情况。那些处心积虑搞攀附，总想走“上层路线”的人，往往就是从小事小节下手进行“围猎”。这样的人不把主要精力放在工作上，做不到严细深实，而是把心思花在观察领导一言一行、揣摩领导喜好习惯上。他们在推杯换盏、拉拉扯扯中，把原本清清爽爽的同志关系、规矩矩的上下级关系搞得变了味、走了样，无形中助长了形式主义、官僚主义的不良风气。对于这样的人和事，必须从小事上、细节处抓早抓小、防微杜渐，将不良风气扼杀在萌芽状态。

“正心以为本，修身以为基。”守住小事小节，不是一阵子的事，而是一辈子的事。在一时一事上守住小节、把住细节或许并不困难，但要在时时事事上都做到慎独慎微，却绝非易事。纠正“小事无妨”“小节无害”的错误认识，关键要在第一次、第一步上严于律己、守牢底线。在小习惯、小爱好上勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”。无论何时何地，都要心有所畏、言有所戒、行有所止，始终做到不放纵、不越轨、不逾矩。

党和人民事业发展到什么阶段，党的作风建设就要推进到什么阶段。

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是对纪律作风的一次全面再检阅、再提升。

广大党员干部要以此为契机，时时揽镜自照、事事立身正行，以“尺寸之功”补住“小窟窿”、

纠正“小错误”，让“小节”不失范、

“小事”不逾矩，切实筑牢拒腐防变的坚固堤坝。

有的放矢

分管主任：张志军 主编：王彦春 编辑：王彦春 美编：付泽东

常照小事小节这面「镜子」

□刘鑫