

# 建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场

## ——解读中办、国办《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》25日对外公布。

生态环境部相关负责人表示，这一文件充分彰显了我国积极稳妥推进碳达峰碳中和的坚定决心和有力行动。要准确把握加强全国碳市场建设的总体要求、主要目标和重点任务，加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场，为实现人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑。

### 全国碳市场建设实现稳起步、稳运行

生态环境部相关负责人介绍，当前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。两个市场相互衔接，共同构成全国碳市场体系。全国碳市场建设实现了稳起步、稳运行，制度体系日趋完善，市场活力稳步提升，数据质量全面改善，推动全社会低成本减排的市场功能逐步显现。

从全国碳排放权交易市场来看，截至2025年7月底，全国碳排放权交易市场配额累计成交量6.81亿吨，成交额467.84亿元，价格“指挥棒”作用逐步显现。2024年纳入全国碳排放

权交易市场的重点排放单位共计2096家，配额清缴完成率接近100%。

从全国温室气体自愿减排交易市场来看，2023年以来，生态环境部会同有关部门先后出台了造林碳汇、海上风电等6个方法学，完成首批948万吨核证自愿减排量登记。截至2025年7月底，累计成交核证自愿减排量246.03万吨，成交额2.08亿元。

这位负责人表示，经过不断探索和实践，全国碳市场建设统筹把握好节奏和力度，在考虑企业承受能力的同时，充分激发降碳内生动力，有力促进全社会形成“排碳有成本、减碳有收益”的低碳发展意识，行业高科技、高效能、高质量特征不断显现。

### 明确全国碳市场中长期发展的路线图

这份文件明确了全国碳市场中长期发展的时间表、路线图、任务书，提出了到2027年和2030年要实现的主要目标。

生态环境部相关负责人表示，要充分发挥市场功能，纵深推进全国碳排放权交易市场建设。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，明确市场中长期碳排放配额控制目标，逐步由强度控制转向

总量控制，稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，建立配额储备和市场调节机制。

意见要求，积极发展全国温室气体自愿减排交易市场。国家应对气候变化战略研究和国际合作中心总经济师张昕认为，要聚焦碳达峰碳中和重点领域及绿色低碳零碳负碳关键技术，加快构建温室气体自愿减排项目方法学体系，为创造巨大绿色市场机遇奠定项目与减排量供给基础。同时，加快健全市场交易制度，加快丰富市场交易产品与交易主体，加强与其他资源环境要素市场机制的有效衔接。要强化市场监管，防范市场发生系统性风险，并积极开展国际合作。

此外，业内人士指出，要落实意见要求，逐步丰富市场要素，着力提升全国碳市场活力。全面加强能力建设，提高全国碳市场管理水平。

### 做好统筹工作推进碳市场建设

全国碳市场建设是一项复杂的系统工程，要坚持问题导向、目标导向，强化系统观念，统筹好市场和政府、长远目标和短期目标、整体和局部、国内和国际等关系，推动全国碳市场体制机制更加完善、数据可靠性更高、行业包容性更强。

比如，在统筹好有效市场和有为政府的关系方面，生态环境部华南环

境科学研究所所长严刚认为，政府在构建制度框架与风险防控体系，在设定碳排放控制目标、完善市场调节、平衡市场供需、加强市场监管等方面发挥作用。市场则聚焦资源配置效能释放，通过丰富交易产品、扩展交易主体等提升活力，激发内生动力，形成真实碳价信号。要平衡好“放得活”与“管得住”的关系，既要充分激发市场活力，又要加强监管，维护市场秩序，确保碳市场健康有序发展。

在统筹全国碳市场与地方试点碳市场衔接方面，严刚说，随着全国碳市场加快扩大行业覆盖范围，试点碳市场覆盖的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设发展探索经验。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展合作的制度保障，在全国碳市场制度设计中坚持国际标准并预留对外接口，在开放合作和深入交流中提升国际影响力，发挥碳市场促进绿色低碳发展的桥梁作用，推动国内绿色低碳技术、产业等走出去。（据新华社电）

## 阅兵空中梯队将呈现4大亮点

新华社北京8月25日电（记者米思源 张瑞杰）抗战胜利80周年阅兵活动临近，记者从空中梯队获悉，本次受阅的空中梯队涵盖我军联合作战主体空中力量。届时，陆、海、空军战机将以强大阵容低空飞过天安门广场，并呈现4大亮点。

一是多型新机首次受阅。从机型来看，即将受阅的战机很多是首次亮相阅兵场。特别是一些新型战机，作为中国军队现役主力战机，是应对高端战争的新锐和利器。这些装备的集中亮相，充分体现中国军队高新武器装备的最新发展水平，也充分展示人民军队拒强敌、制强敌的强大力量底气。

二是梯队编成体系联合。这次阅兵活动中，空中梯队将以作战体

系编成，涵盖陆、海、空3个军种预警指挥、战略投送、对面打击等多域作战力量。此外，各梯队还将按照实战要求混合编组，有的梯队编有多种机型，还有不少机型挂载武器装备受阅，凸显要素融合、体系联合。

三是受阅部队代表性强。部分受阅部队历史悠久，战功卓著，有在革命战争中涌现出的英模单位，也有奋进新时代的典型代表。此外，即将受阅的飞行员中还有多位“金头盔”“金飞镖”获得者。

四是凸显纪念主题。空中梯队将紧贴“铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来”主题，通过悬挂旗帜和标语，组成特定数字编队队形，营造浓厚的纪念氛围，宣示中国人民爱好和平、人民军队捍卫和平的坚定立场决心。

## 青山作证 金山可期

（上接第一版）扎鲁特旗林业和草原局党组成员高权波指着远处的草场笑道：“以前风蚀坑吞掉了半块草场，现在优质牧草能没过羊腿。”

大工程带动大治理的密码藏在数据里：“5820”工程200多万亩造林就绿色网络，“双千万亩”工程让1000万亩草原重焕生机，“科尔沁草原山水林田湖草沙一体化保护和修复工程”修复2115万亩生态系统，在奈曼旗常兴穿沙公路两侧，137公里的绿色走廊串起100万亩治理区，驱车行驶在常兴穿沙公路上，两侧的绿树草地如绿色绸缎般铺向远方，偶尔可见野兔、野鸡从草丛中窜出。很难想象，几年前这里还是沙化严重的区域，裸露的沙丘在风中扩张。

### 绿富同兴：从“沙害”到“沙金”的转身

盛夏时节，走进开鲁县小街镇的中科羊草种植基地，结穗的羊草随风摇曳，阵阵草香沁人心脾，吸引游客纷纷前来打卡游玩。养牛大户范顺来看着眼前这一切，感慨万分：“2019年以前，这里都是盐碱地，几乎寸草不生，不敢规模化养殖，怕饲料跟不上。这几年，有了中科羊草，我家的牛也从原来的100多头发展到现在的1200多头了，年底存栏能达到1500头。下一步打算把羊草基地扩大到10000亩。”

在通辽，生态账本上的“绿色收益”越来越厚。内蒙古科兴羊草业科技有限责任公司负责人赵俊涛算了这样一笔账：“中科羊草每年能收割两茬草，一茬种子，亩均年产干草600公斤、种子15—20公斤。年均亩纯收益1500块钱左右，效益稳定、可观。”6年来，已有48家羊草企业入驻小街镇，全镇种植中科羊草超6万亩，带动就业千余人，形成了政府主导、龙头企业示范带动、农牧民参与的产业格局，“全国首个中科羊草小镇”的招牌愈发亮眼。

“塞外红”苹果红透了沙区的秋天。在科尔沁区庆和镇永合屯村，果农们正把红彤彤的果子装箱，发往浙江、广东等地甚至马来西亚。这个通辽林草所培育的品种，让35万亩沙地变成“花果山”，年产值超6亿元。“以前沙地里种啥啥不成，现在这果子‘论个卖’。”果农王大姐高兴地说。

生态旅游的账本更令人惊

喜。库伦旗银沙湾的沙漠越野、科左后旗大青沟的森林探秘、奈曼旗古图的星空露营……全市年沙地生态旅游人数已经超过200万人次。

### 长效守护：从“三分治”到“七分管”

在“三北”防护林科尔沁沙地“双百万亩”综合治理项目区努古斯台项目区内，绿意盎然的樟子松随山坡向远处延伸，目之所及，皆是绿意。科左后旗林草局工作人员取回安放在防护林中的红外相机，进行影像留存。红外相机拍摄到了天鹅、狐狸、豹子、野鸡等野生动物在不同时段活动的画面，“2020年以后，豹子、山猫等野生动物从罕见变成了常见。”科左后旗“双百万亩”综合治理项目区护林员郭力说。生态友好的背后是通辽法治护航的强有力保障。“三分治、七分管”，我市坚持建设与管理双向发力，以完善的法治体系守护绿水青山。市人大常委会颁布实施了《通辽市沙化土地治理条例》等地方性法规，出台了《通辽市人民代表大会常务委员会关于坚决打赢科尔沁沙地歼灭战的决定》，市委、市政府印发了《关于进一步加强林草资源保护严格规范林间种植行为的指导意见》《通辽市毁林毁草违法行为集中整治工作方案》《关于进一步加强禁垦禁牧工作的通知》等相关文件，用最严格的监督执法守护生态颜值。构建党委、政府、纪检监察、公检法司、林草部门联动工作机制，从严格执行禁垦禁牧政策，常态化整治破坏草原林地违法违规行为，对破坏生态红线、乱开垦、滥放牧和违规占用林草资源等行下狠手、出重拳。

智慧管护让沙区有了“千里眼”。科左后旗的林长制智慧平台，用北斗定位追踪每片林地；扎鲁特旗的无人机带着热成像镜头巡航，16公里范围的火情、盗伐尽收眼底。“以前骑马巡逻一天看不了几百亩，现在鼠标一点全掌握。”老护林员的活里满是感慨。

金色网格在沙地上持续延伸，绿色版图在瀚海间拓展。从“沙进人退”到“绿富同兴”，通辽以47年的坚韧，在生态账本上写就平衡密码。当光伏板与草方格共绘蓝图，当林果香与牧歌交织成曲，这片土地正印证：青山永驻，便是金山绵延的永恒注脚。



### 做好准备迎开学

8月24日，在浙江省嘉兴市南湖区一家商场，家长带着孩子选购学习用品。

开学在即，各地积极做好各项准备工作，家长和孩子纷纷购买学习用品，迎接新学期。

新华社发

## 中国人民银行等三部门发文支持林业高质量发展

新华社北京8月25日电（记者吴雨 任军）记者25日从中国人民银行获悉，近日，中国人民银行、金融监管总局、国家林草局联合印发《关于金融支持林业高质量发展的通知》，提出15条具体措施，发挥金融力量推动林业高质量发展。

据介绍，三部门提出的举措，涉及深化集体林权制度改革金融服务、强化林业重要战略实施金融保障、加大林业产业高质量发展金融投入、建立金融支持生态产品价值实现机制、完善政策配套体系及保

障机制等五个方面。

通知提出，要加大林权抵押贷款产品和服务创新力度，拓宽可抵押林权范围，依法合规延长贷款期限，推进林权抵押贷款增量提质扩面。有条件的地区根据实际需要推动成立林权收储机构，鼓励社会资本开展林权收储担保服务。鼓励各地优化林权价值评估机制，探索建立林业数据库和交易流转平台等。

根据通知，三部门将加强国家储备林建设项目融资需求对接，优化贷款审批手续；聚焦“三北”工程等

重点生态工程建设，探索多元化投入机制；积极满足林下特色产业培育、原料收储及精深加工、转型升级、冷链保鲜和物流等融资需求；鼓励金融机构探索完善林业生态产品抵押价值评估方法，促进生态资源向生态资本转化。

此外，通知还明确了相关配套政策和保障机制。通知要求，要用好结构性货币政策工具，拓宽涉林企业直接融资渠道，加大林业领域资金支持；探索构建包括指数保险、产量保险、收入保险和责任保险在内

的森林保险产品体系；构建评估、保险、监管、处置、收储五位一体的林权抵押贷款风险管理机制；各地要建立金融支持林业改革发展工作会商机制，搭建有效的改革和信息交流平台。

记者了解到，下一步，中国人民银行将与金融监管总局、国家林草局等部门加快推动通知各项工作落实落地，畅通银企融资对接渠道，不断提升深化集体林权制度改革金融服务质效，助力林业高质量发展。

■广告

### 关于对超比例安排残疾人就业的用人单位给予奖励的公示

根据内蒙古自治区残联、发改委、财政厅等六部门联合印发的《内蒙古自治区贯彻落实关于完善残疾人就业保障金制度更好促进残疾人就业的总方案的实施意见》（内残联发〔2021〕10号）文件要求，对超比例安排残疾人就业的用人单位进行奖励。现将通辽市本级符合奖励条件的用人单位进行公示如下：

- 通辽光远电力安装有限责任公司（超比例安置2人，奖励金额19100.00元）；
- 通辽市鑫龙服务有限公司（超比例安置2人，奖励金额19100.00元）；
- 内蒙古岳泰股份有限公司（超比例安置1人，奖励金额9550.00元）；
- 中国铁路沈阳局集团有限公司通辽房建公寓段（超比例安置1人，奖励金额9550.00元）。

公示时间：2025年8月27日—2025年9月2日  
如对公示对象有异议的，请在公示期间向通辽市残疾人联合会反映。  
受理电话：0475—2730882

通辽市残疾人联合会  
2025年8月27日

### 万华·锦海棠项目(前期)物业管理招标公告

根据《前期物业管理招标投标管理暂行办法》和《内蒙古自治区物业管理条例》等有关规定，通辽市豪林路桥建设有限公司就万华·锦海棠项目(前期)物业管理单位选聘进行公开招标。欢迎符合资格的投标人参加投标。

一、招标项目  
(一)物业项目名称：万华·锦海棠  
(二)物业项目地点：通辽市科尔沁区哲里木大街以北，红领巾大街以南，福利路以西，通辽大街以东  
(三)物业项目概况：万华·锦海棠系通辽市豪林路桥建设有限公司投资建设商品房住宅小区，总占地面积9.114465万平方米，总建筑面积18.834118万平方米，其中，住宅14.514781万平方米，商业0.069838万平方米，住宅共1086套；本项目建筑容积率为1.61，建筑覆盖率为16.74%，绿化率为35%。

二、招标范围  
(一)万华·锦海棠项目(前期)物业管理及相关服务。  
(二)预计接管日期：2027年7月。  
(三)服务期限：两年。  
(四)投标人资格要求：  
1. 在科尔沁房产事务服务中心备案的物业服务企业；  
2. 具有工商营业执照，经营范围包含物业管理。

三、招标其它相关事项  
(一)资格审查方式  
采用投标报名的方式。  
1. 报名时间：2025年8月27日至2025年9月2日

2. 报名地点为：  
万华·锦海棠营销中心。  
3. 报名需递交资料：  
(1)《工商营业执照》复印件；  
(2)法人身份证明；  
(3)在物业主管部门进行备案的物业服务企业；  
(4)企业业绩及当前在服务项目的证明资料。  
投标申请人须按上述要求提供报名资料一套。投标申请人提供的以上资料均一式一份，并按上述顺序装订成册，所有复印件均需加盖投标申请人单位公章，封面需有联系人姓名及联系方式。上述资料有任何一项缺陷，招标人不予受理。  
(二)是否接受联合体投标：是 否。  
(三)投标人应承担其编制投标文件与递交投标文件所涉及的相关费用。  
(四)本招标文件所涉及的时间一律为北京时间。  
(五)本招标公告由招标人负责解释，招标人保留变更、修改本公告的权利。  
(六)其他事项  
招标人：通辽市豪林路桥建设有限公司  
招标人地址：通辽市科尔沁区万华·锦海棠营销中心  
联系人：李博傲  
联系电话：13019543445

通辽市豪林路桥建设有限公司  
2025年8月27日