

# 不折不扣、科学精准落实二十条优化措施

## ——国务院联防联控机制回应焦点问题

新华社记者 张泉 田晓航 顾天成

二十条优化措施发布以来,各地迅速贯彻落实,细化执行方案。如何不折不扣、科学精准落实二十条优化措施,进一步提高疫情防控的科学性、精准性、有效性?国务院联防联控机制17日举行新闻发布会,就相关焦点问题回应社会关切。

**防止“一封了之”“一放了之”**  
国家卫生健康委新闻发言人米锋说,要坚决反对两种倾向,既要持续整治“层层加码”,防止“一封了之”,又要反对不负责任的态度,防止“一放了之”,保障好二十条优化措施不折不扣落地落实,保障好人民群众生命安全和身体健康。

国家疾控局副局长沈洪兵说,要落实好“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求,做到既要防住疫情,又尽可能减少对经济社会发展和民生服务保障的影响。

二十条优化措施发布以来,各地结合自身实际,在隔离转运、核酸检测、医疗服务等方面采取更为精准的措施。一些地方也在及时纠正与第九版防控方案和二十条优化措施不相符的做法,进一步提高疫情防控的科学性、精准性、有效性。

与此同时,各地整治“层层加码”问题专班发挥主导作用,指导各方面及时纠正违反“九不准”要求等突出问题,及时纠正不作为、乱作为行为,及时纠正“一封了之”“扩大赋码”等简单粗暴做法,有效维

护了人民群众的正常生产生活秩序。

**进一步提升疫情防控科学性、精准性**  
“二十条优化措施,是对第九版防控方案的补充和完善,不是放松,更不是放开和‘躺平’,而是为了进一步提升防控的科学性、精准性。”沈洪兵说。

不再判定密接的密接;将风险区由“高、中、低”三类调整为“高、低”两类,高风险区一般以单元、楼栋为单位划定;纠正“一天两检”“一天三检”等不科学做法;对密切接触者入境人员,将“7天集中隔离+3天居家健康监测”管理措施调整为“5天集中隔离+3天居家隔离”……

“这样的优化调整,对各地疫情处置工作提出了更高的标准,要求我们的流调、风险研判更加精准高效,该管住的风险要管住,该落实的措施要落实到位,该取消的要坚决取消。”中国疾控中心研究员王丽萍说。

加强医疗资源建设是二十条优化措施的重要内容。“我们抗击新冠肺炎疫情和应对病毒的变异,不能打无准备之仗,因此要加强医疗服务能力建设和救治资源准备。”国家卫生健康委医疗应急司司长郭燕红说。

郭燕红说,要持续加强定点医院建设,满足对普通型、重症、危重症等患者的救治需求;加强方舱医院建设,主要收治无症状感染者、轻症感染者;加强发热门诊建设,并严格执行首诊负责制,真正实现早发现、早报告、早隔离、早治疗。

**有效控制疫情跨地区传播扩散风险**

近期,部分省份在返回人员中陆续发现感染者。面对人员跨省流动,如何有效控制疫情跨地区传播扩散风险?

沈洪兵说,国务院联防联控机制综合组明确要求,当前疫情尚未得到有效控制的地区,要切实承担起防范疫情扩散的首要责任。当前没有疫情但流入风险较高的地区,要进一步完善疫情跨地区传播防控工作,关口前移,面向流入人员提供“落地检”服务。

“疫情发生地滞留人员较多时,要专门制定疏解方案。”沈洪兵说,目的地要增强大局意识,不得拒绝接收滞留返回人员,并按照要求落实好返回人员的防控措施,既要避免疫情扩散,也不得加码管控。

与此同时,我国优化了文化和旅游行业疫情防控措施。文化和旅游部15日印发通知,要求跨省旅游经营活动不再与风险区实施联动管理;跨省游客需凭48小时内核酸检测阴性证明乘坐跨省交通工具,并对跨省流动人员开展“落地检”等。

文化和旅游部市场管理司副司长李晓勇说,跨省旅游经营活动不再与风险区实施联动管理,有利于整治个别地区“一刀切”“层层加码”、随意限制跨省旅游经营活动等问题,调整跨省旅游管理政策也有利于遭受疫情影响的旅游行业恢复发展。

# “一封了之”“一放了之”都要不得

优化调整疫情防控二十条措施发布以来,各地正在迅速贯彻落实,细化执行方案。部分城市在判定高风险区时,及时精准到单元和楼栋;有的地方在隔离转运、核酸检测、医疗服务等方面,增添更多细节和温度。根据国家卫生健康委官网“落实疫情防控‘九不准’公众留言板”数据,11日到16日群众投诉量下降39%。

面对百年不遇的新冠疫情,如何做好防控工作,没有现成的答案。不断优化调整防控措施,就要充分认识抗疫情的复杂性、艰巨性、反复性,从我国国情实际出发,坚持稳字当头,坚持底线思维,切实增强工作的针对性。

面对复杂的防控形势,各地各部门要坚定不移坚持人民至上、生命至上,坚定不移落实“外防输入、内防反弹”总策略,坚定不移贯彻“动态清零”总方针,完整、准确、全面贯彻党中央决策部署。

近三年来,我国有效应对了全球多轮疫情冲击,最大程度保护了人民生命安全和身体健康,统筹疫情

防控和经济社会发展取得重大积极成果。

保持来之不易的抗疫成果,要在落实各项防疫举措的同时加强分析研判,既持续坚持“层层加码”“一刀切”等做法,防止“一封了之”,又反对不负责任的态度,防止“一放了之”。

“一封了之”是庸政懒政。按照疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求,一些地方在及时纠正与第九版防控方案和二十条优化措施不相符的做法。目前,各地整治“层层加码”问题专班发挥主导作用,指导各方面进一步提升疫情防控的科学性、精准性,及时纠正违反“九不准”等突出问题,及时纠正“扩大赋码”“动辄‘全域静默’”等简单做法。

严格执行国家统一的防控政策,要落实属地责任,严禁随意封城停课、停工停产、未经批准阻断交通、随意封控、长时间不解封等“加码”行为,加大通报、公开曝光力度,对造成严重后果的依法依规严肃追究。

“一放了之”是见手就松。优化防控措施不是放

松防控,更不是放开、“躺平”。当前,必要的防疫举措不能放松。二十条优化措施对密切接触者、入境人员等风险人员管控方式作出了调整,国务院联防联控机制强调,这是基于第九版防控方案的实践评估数据和风险研判,是为了更好地集中资源,提高防控效率。

适应病毒快速传播特点,要严格按照早发现、早报告、早隔离、早治疗,以快制快,避免战线扩大、时间延长。要集中力量打好重点地区疫情歼灭战,采取更为坚决、果断措施,尽快遏制疫情扩散蔓延,尽快恢复正常生产生活秩序,决不能等待观望、各行其是。

因时因势优化调整疫情防控措施,实际上对各地疫情处置工作提出了更高标准。严防两种过度倾向,把该管住的重点风险管住,该落实的防控措施落实到位,该取消的坚决取消,把有限的防控资源用在最重要的防控工作。最大程度保护人民生命安全和身体健康,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响,我们就能实现高效统筹疫情防控和经济社会发展。(据新华社电)

# 交通运输部修订发布六个疫情防控工作指南

新华社北京11月17日电 近日交通运输部根据国务院联防联控机制综合组印发的《关于进一步优化新冠肺炎疫情防控措施 科学精准做好防控工作的通知》《新型冠状病毒肺炎防控方案(第九版)》有关要求,修订发布六个疫情防控工作指南。

修订发布《客运场站和交通运输工具新冠肺炎疫情防控工作指南(第九版)》,删除了中风险区防控有关内容,调整了开展入境人员、密切接触者转运的高风险岗位从业人员闭环作业疫情防控要求。将原则上暂停出现本土疫情的县级行政区跨城公交、跨城出租汽车服务调整为低风险区内的跨城公交、出租汽车查验乘客48小时核酸检测阴性证明。明确客运站经营者应当按照属地联防联控机制要求提供“落地检”场所,便利跨省出行乘客开展“落地检”。

修订发布《道路货运车辆、从业人员及场站新冠肺炎疫情防控工作指南(第六版)》,明确了从事跨省运输的货运车辆司乘人员应配合接受“落地检”。更新了出现本土疫情区域重点物资运输保障措施。根据风险区划分原则的变化,更新了出现本土疫情的

县级行政区道路货运疫情防控工作。

修订发布《国内游轮常态化疫情防控工作指南(第六版)》,调整了疫情防控风险区域划定要求,取消限制游客中风险区旅居史、游轮停靠中风险区等要求,并同步调整在船游客来源(途经)地疫情防控等级动态变化后,针对涉及“中风险区”游客实施的应急处置措施。取消了接到协查通报在船游客转为次密切接触者的应急处置措施。增加了乘坐跨省游轮的乘客还应持有48小时内核酸检测阴性证明,港口客运站及游轮运输企业应在游客进港及于始发港登轮时查验相应游客48小时内核酸检测阴性证明等相关要求。

修订发布《港口及其一线人员新冠肺炎疫情防控工作指南(第十一版)》,按照最新要求将港口高风险岗位人员封闭管理作业后的7天集中隔离或居家隔离医学观察相关要求调整为:5天居家健康监测。5天居家健康监测期间,落实属地赋码管理要求,第1、3、5天各完成1次核酸检测,非必要不外出,确需外出的不前往人员密集公共场所、不乘坐公共交通工具。为尽量减少港口所在地区疫情对

港口生产的影响,高效统筹港口疫情防控和保通保畅工作,增加“港口所在地区出现疫情,要加强形势研判,必要时提前安排作业人员进驻港口,实行封闭管理”,同时为保障进驻人员基本生活,要求相关单位进一步完善预案,做好提前应急进驻作业人员住宿等保障。

修订发布《公路水路进口冷链食品物流新冠病毒防控和消毒技术指南(第六版)》,更新了结束闭环作业的高风险岗位从业人员的健康监测及核酸检测要求,由“7天集中隔离或7天居家隔离”,调整为“5天居家健康监测,第1、3、5天各开展1次核酸检测,非必要不外出,确需外出的不前往人员密集公共场所、不乘坐公共交通工具”。明确了从事进口冷链食品跨省运输的司乘人员应配合接受“落地检”。

修订发布《公路水路进口高风险非冷链集装箱货物预防性消毒工作指南(第三版)》,对于结束闭环作业的高风险岗位从业人员,补充了“开展5天居家健康监测,第1、3、5天各开展1次核酸检测,非必要不外出,确需外出的不前往人员密集公共场所、不乘坐公共交通工具”相关内容。

# 国务院办公厅印发《关于市场监督管理综合行政执法有关事项的通知》

新华社北京11月16日电 日前,国务院办公厅印发《关于市场监督管理综合行政执法有关事项的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出,《市场监督管理综合行政执法事项指导目录》(以下简称《指导目录》)是落实统一实行市场监管执法要求、明确市场监管综合行政执法职能的重要文件,2022年版《指导目录》已经国务院原则同意。《指导目录》实施要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央、国务院决策部署,扎实推进市场监管综合行政执法改革,统筹配置行政执法职能和执法资源,切实解决多头多层重复执法问题,严格规范公正文明执法。

《通知》明确,《指导目录》主要梳理规范市场监管领域依据法律、行政法规设定的行政处罚和行政强制事项,以及部门规章设定的警告、罚款的行政处罚事项,并将按程序进行动态调整。行政处罚和行政强制事项的设定依据均为现行有效的法律法规规章原文,不涉及增设行政相对人责任义务等内容。各省、自治区、直辖市可根据法律、行政法规、部门规章和地方法规等,对有关事项进行补充、细化和完善,建立动态调整和长效机制。有关事项和目录按程序审核确认后,要在政府门户网站等载体上以适当方式公开,接受社会监督。

《通知》强调,要切实加强对市场监管领域行政处罚和行政强制事项的源头治理,稳定市场预期,激发市场主体活力。凡没有法律法规规章依据的行政执法事项一律取消。对列入《指导目录》的行政执法事项,要按照减少执法层级、推动执法力量下沉的要求,区分不同事项和不同管理体制,结合实际明晰第一责任主体,把查处违法行为的责任压实。按照公开透明高效原则和履职需要,制定统一的市场监管综合行政执法程序规定,明确行政执法事项的工作程序、履职要求、办理时限、行为规范等,消除行政执法中的模糊条款,压减自由裁量权,促进同一事项相同情形同基准裁量,同标准准入门槛。按照突出重点、务求实效原则,聚焦市场监管领域与市场主体、群众关系最密切的行政执法事项,着力解决反映强烈的突出问题,让市场主体、群众切实感受到改革成果。

《通知》要求,各地区、各部门要高度重视深化市场监管综合行政执法改革,全面落实减权、减权、制权、晒权等改革要求,统筹推进机构改革、职能转变和作风建设。要切实加强对组织领导,落实工作责任,明确时间节点和要求,做细做实各项工作,确保改革举措落地生效。

# 民政部发文明确养老机构行政检查不得影响其正常经营活动

新华社北京11月16日电(记者 高蕾) 记者16日从民政部了解到,民政部近日专门印发文件加强和规范养老机构行政检查工作。文件强调,行政检查应当遵循依法、公平、公正、高效的原则,不得影响养老机构的正常经营活动。

据了解,近年来,我国养老服务领域持续深化“放管服”改革,进一步激发市场主体活力,助力养老服务高质量发展。但在一些地方一定程度存在多头重复检查、运动式检查、一刀切执法等问题,干扰了企业的正常经营秩序。为此,民政部印发《养老机构行政检查办法》,为减轻市场主体负担,进一步改善养老服务营商环境提供解决方案。

办法共分5章41条,聚焦行政检查源头、过程、结果三个关键环节,重点细化了检查类型、明确了检查各环节要求,强化了对检查行为的监督管理等。

根据办法规定,行政检查包括日常检查、专项检查和个案检查三类。日常检查是常态化检查,专项检查是对普遍性突出问题的检查,个案检查是根据问题线索有针对性的检查。

办法明确,日常检查原则上应当通过双随机抽查的方式进行。专项检查可以根据实际采取双随机抽查或者全覆盖检查的方式。发现养老机构涉嫌违法违规问题线索后,民政部门应当立即实施个案检查;需要立案查处的,按照行政处罚程序规定进行调查处理。

# 马石光:当好奔忙而快乐的“快递小哥”

新华社记者 史卫燕 谢奔

## 踔厉奋发向未来·二十大精神在基层

“今晚饭争取吃口热乎的。”马石光的这个愿望,在又一个从早忙到晚的一天,又泡汤了。党的二十大代表、圆通速递湖南省长沙市高桥分公司营运部经理马石光从北京回来没多久,公司就开始备战“双十一”购物节。

于是,马石光又像拧了发条一样忙了起来。一方面,他想把党的二十大精神新部署赶紧分享给家乡的同事同行们,一分钟也不愿耽搁;另一方面,今年“双十一”网购订单压力增长同样迅猛,想要确保尽快把包裹准确送达,收货、调度、清点、递送,一丁点错都不能出。所以这段时间,他两头兼顾,马不停蹄,一分钟恨不得掰成两分钟过。踏踏实实吃上一口热乎晚饭,自然也就成了奢望。

又是一个忙碌的夜晚。只见马石光熟练地将电子面单对准“进出港扫描系统”,“嘀”声过后,快递相关信息录入系统,根据系统提醒,该件今天必须送到客户手中。

马石光是不少同行眼中的楷模。他本人直接派送的包裹量迄今已超过100万件,而投诉率却始终是零。“只要客户需要,我们就要把快递按时送到。”马石光这样总结“零投诉”的秘诀。

一次,有人网购了件家具,件大又沉,放在快递点太占地方,客户收件时间又定不下来。马石光索性把家具绑到三轮车上,一趟趟地试着送,最后愣是两天里反反复复跑了十几趟才送到。“累得腿肚子抖个不停。”  
光能吃苦也不行。一位微商曾因其仓库层高、货物重、没电梯,快递员们对他的送货订单避之不及,为此十分苦恼。马石光创新思路,充分沟通,为他设计出一套扬长避短的高效送货合作方案。现在,这名微商已与马石光所在公司稳定合作了近10年。

从业19年,马石光苦干实干巧干,从一名普通快递员成长为企业管理人员进而光荣当选为党代表。“使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会,这是党的二十大报告的庄严承诺,只要肯拼搏,我们都是受益人。”  
行业大势向好。马石光说,下一步他要积极推动提升从业人员的综合素质,“数字应用提升了工作效率,自动设备降低了工作强度,快递员有必要也有时间提升自己的技术素质、服务素质,这也是未来职业升级的需要。”

另外,他还会继续收集快递一线从业人员的心声和意见,推动职业体系建设。“党的二十大报告明确支持和规范发展新就业形态,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,这意味着筑牢我们的保护网,免去大家后顾之忧,让大家更好地铆足了劲拼发展。”



### 融合前沿AI技术 传递科技创新之美

这是活动现场展出的一款救援机器人(11月17日摄)。当日,为期四天的第五届世界声博会暨2022科大讯飞全球1024开发者节线下活动在安徽省合肥市启动。活动现场设置了科技、工业、生活、城市、教育、健康等主题展馆,一大批融合前沿AI技术的“黑科技”产品亮相,观众可以近距离感受科技创新的力量。  
新华社发