

# 推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航

## ——党的二十大报告诞生记

新华社记者 张旭东 丁小溪

这是辉映未来的历史时刻——

2022年10月16日上午10时,北京人民大会堂。中国共产党第二十次全国代表大会隆重召开。

习近平总书记代表第十九届中央委员会,向大会作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》的报告。

会场内,2300多名代表和特邀代表心潮澎湃,一次次热烈掌声传递着信心和力量。

这是举旗定向的政治宣言、引领复兴的行动纲领——

3万余字的报告,凝聚党心民心,全面总结过去五年工作和新时代十年的伟大变革,提出开辟马克思主义中国化时代化新境界新要求,擘画迈向全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的宏伟蓝图。

“中国共产党已走过百年奋斗历程。我们党立志于中华民族千秋伟业,致力于人类和平与发展崇高事业,责任无比重大,使命无上光荣。”习近平总书记的话语催人振奋,响彻在神州大地。

新时代新征程中国共产党人的庄严宣誓,凝聚起推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航的磅礴力量——

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,弘扬伟大建党精神,自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

深刻把握新的历史特点,牢牢把准新征程新要求——习近平总书记担任党的二十大文件起草组组长,全程领导党的二十大报告起草工作,倾注了大量心血。

2021年11月,党的十九届六中全会决定,党的二十大于2022年下半年在北京召开。

一个拥有9600多万名党员的大党,在新时代新征程上如何引领14亿多人民团结奋进夺取新的更大胜利?如何统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,把新时代中国特色社会主义伟大事业不断推向前进?

党的二十大,是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。作为大会筹备工作的重要组成部分,起草一份凝聚全党全国智慧、反映人民意愿、对党和国家事业发展具有重大指导作用、在国际社会产生积极影响的纲领性文献,是开好大会的重要环节。

习近平总书记对党的二十大报告起草工作高度重视,全程领导了报告起草工作,倾注了大量心血。

2022年1月,习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会、中央政治局会议,决定成立党的二十大文件起草组。文件起草组由习近平总书记担任组长,王沪宁、赵乐际、韩正同志担任副组长,党和国家有关领导同志、有关部门和地方负责同志参加。

2022年2月16日,中南海怀仁堂。

习近平总书记主持召开党的二十大文件起草组第一次全体会议,宣布中央关于成立党的二十大文件起草组的决定。文件起草工作正式启动。

会上,习近平总书记对起草工作进行动员和部署,要求充分认识党的二十大报告起草工作的重大意义,深入研究报告起草涉及的重大理论和实践课题,并高瞻远瞩指出起草报告有五个必须全面把握和深入思考的新历史特点——

一是党已经走过创造辉煌的一百年,正团结带领人民承前启后、继往开来,在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利,我国发展面临新的战略机遇。

二是党团结带领人民实现了第一个百年奋斗目标,全面建成小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,踏上了实现第二个百年奋斗目标、全面建设社会主义现代化国家新征程,我国发展面临新的战略任务。

三是中华民族伟大复兴取得历史性成就,既进入了不可逆转的历史进程,也进入了乘势而上、确保中华民族伟大复兴不被迟滞甚至打断的关键时期,我国发展面临新的战略阶段。

四是中国特色社会主义新时代已经走过第一个十年,必须继续开创新时代中国特色社会主义事业新局面,我国发展面临新的战略要求。

五是百年变局和世纪疫情相互交织,世界进入新的动荡变革期,世界和平与发展面临严峻挑战,外部环境更加不稳定、不确定,我国发展面临新的战略环境。

立足“两个大局”,胸怀“国之大者”,习近平总书记深刻指出,党的二十大谋定未来的目标任务和行动纲领,必须充分考虑这些新的历史特点,使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

举一纲而万目张。

主题是报告的灵魂。对于党的二十大报告的主题,习近平总书记一直在思考。

习近平总书记在这次全体会议上精辟指出,党的全国代表大会报告必须有一个统摄全局的主题,向党内外、国内外宣示,党在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进。

“既要同党的十八大、十九大报告主题一脉相承,又要充分体现新时代、新征程、新阶段的新要求。”习近平总书记强调,研究确定党的二十大报告主题,必须牢牢把握中国特色社会主义新时代这个历史方位和时代坐标,牢牢把握全面建设社会主义现代化国家这个中心任务,牢牢把握实现中华民族伟大复兴中国梦这个奋斗目标,牢牢把握团结奋斗精神。

3月15日,党的二十大文件起草组举行第二次全体会议,起草组同志认真交流对习近平总书记重要讲话的认识和体会,讨论报告涉及的重大理论和实际问题。

5月17日,党的二十大文件起草组举行第三次全体会议。

习近平总书记听取各地区各部门各方面反馈意见和建议汇总情况汇报,研究讨论党的二十大报告框架方案。

这次会议上,习近平总书记明确提出四点要求,为报告起草工作提供了根本遵循:

——把握历史方位。“把面临的形势分析透,把握住新发展阶段的历史方位和时代特点,是起草好党的二十大报告的前提和基础”。

——聚焦战略任务。“在部署改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各项工作时要锚定第二个百年奋斗目标,紧紧围绕未来5年党的战略任务展开”。

——坚持守正创新。在思想理念、政策举措上既要继承,又要勇于创新。

——增强斗争精神。“要充分体现敢于斗争、敢于胜利的精神气概,各方面战略谋划和工作举措都要直面矛盾和问题”。

这次会议讨论确定,党的二十大报告的框架方案按

总分结合、先总后分的结构,拟分15个部分,文件起草组分为5个小组负责各部分的起草工作。

谋深虑远,方能行稳致远。

党的二十大报告能否准确研判新时代新征程我国发展面临的国际国内环境,积极回应全党全军全国各族人民期盼,科学部署长远目标任务,考验着一个政党的理论勇气和执政能力。

6月27日,习近平总书记主持召开党的二十大文件起草组第四次全体会议,讨论修改党的二十大报告稿初稿。

“党的二十大不仅要谋划未来5年的经济社会发展,还要在党的十九大部署基础上对全面建设社会主义现代化国家进行谋划,在思想理念、政策举措上既要继承,又要勇于创新。老祖宗不能丢,又要说新话;优良传统要弘扬,又要创造新办法。”

习近平总书记要求,文件起草组要继续在提出新思想新观点新举措上下功夫,从党和国家事业发展全局出发,从各方面各领域工作的方向和原则要求出发,不断增强报告稿的思想性、战略性、前瞻性、指导性。

对于重大理论和实践问题,习近平总书记指明思考和研究的方法:

“要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论,坚持战略思维、辩证思维、创新思维、历史思维、底线思维,从历史和现实、理论和实践、国内和国际等的结合上进行思考,确保得出的结论、作出的部署经得起历史和实践检验。”

7月11日和7月21日,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,审议党的二十大报告送审稿。中央政治局常委同志赞成报告稿的框架思路、内容结构、重大思想、主要提法,并对完善报告稿提出了具体建议。

7月26日,北京京西宾馆。省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的二十大”专题研讨班开班式在这里举行。

“我们要牢牢把握新时代新征程党的中心任务,提出新的思路、新的战略、新的举措,继续统筹推进‘五位一体’总体布局、协调推进‘四个全面’战略布局,踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。”

开班式上,习近平总书记作了重要讲话,深刻阐释了关于党的二十大报告若干重大理论和实践问题的基本考虑,并就下一步将报告稿下发各地区各部门征求意见提出明确要求。

党的二十大报告起草过程中,习近平总书记自始至终高度重视、全程领导,多次主持召开起草组工作会议,多次主持中央政治局常委会会议,中央政治局会议审议通过报告稿,对涉及党和国家事业发展的重大理论和实践问题进行讨论研究。

“报告中许多新的重要思想、重要观点、重大论断、重大举措,都是总书记深入研究、反复思考、亲自提出来的,这与他长期以来的理论思考和实践探索是分不开的。”文件起草组成员说。

从滴水成冰的内蒙古阿尔山边防哨所,到暑气升腾的新疆吐鲁番交河故城;从海南三亚国家南繁科研育种基地的滚滚稻浪,到山东威海甲午海战故地刘公岛的阵阵海风……

十年来,习近平总书记步履不停、“调研开路”,发现问题、认识国情、寻求规律,不断丰富发展治国理政新理念新思想新战略,在广袤的土地上、广阔的视野下推进中华民族伟大复兴,为党的二十大报告起草提供了丰厚依据。

习近平总书记立足时代之基、回答时代之问、引领时代之变,以非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当,进行了一系列新的具有开拓性的理论创造,为党的二十大报告起草提供了思想指引。

习近平总书记的坚定理想信念、真挚为民情怀、高度历史自觉、强烈责任担当,潜移默化体现在报告起草工作全过程,起草工作扎实有力推进,不断取得丰硕成果。

一场场扎实调研、一次次深入讨论、一遍遍精心修改……在习近平总书记亲自领导下,文件起草组共召开6次全体会议、数十次小组和工作班子会议以及专题会议,对重要观点、重要提法、重要举措反复推敲、论证、打磨,报告稿在层层推进中逐步丰富、完善、成熟。

**起草充分发扬民主,凝聚全党全国智慧——党的二十大报告起草坚持走群众路线,反映人民意愿,汇集各方智慧,充分解放思想,广泛凝聚共识**

“在起草工作中要充分发扬民主,加强调查研究,广泛听取意见,集中起各方面智慧。”习近平总书记在党的二十大报告起草伊始就明确强调。

怎样科学总结新时代十年党和国家事业取得的重大成就、主要经验,以及存在的问题挑战、薄弱环节?

怎样全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚决维护习近平总书记核心地位,坚持党的全面领导,坚决维护党中央权威和集中统一领导?

怎样坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度、文化,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信?

怎样坚持以中国式现代化推进中华民族伟大复兴、全面建设社会主义现代化国家?

怎样统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设?

怎样坚定不移全面从严治党,明确推进党的自我革命的任务、重点工作、重大举措?

……

回答好这些重大问题,必须深入进行调查研究,广开言路,集智聚力。

1月27日,党中央向各地区各部门发出《关于对党的二十大报告议题征求意见的通知》,决定就党的二十大报告议题在党内一定范围组织讨论,广泛征求意见,同时,通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

按照党中央部署,54个单位承担重点课题调研任务,围绕26个专题开展调研,形成80份调研报告,共计132.7万字。在3个月连续深入调研中,64个课题组到各省区市实地调研179批次;25个课题组对465个单位进行书面调研;10个课题组委托252个单位进行专题调研。各课题组共召开1501场座谈会、18场视频座谈会,参会19022人次。课题组咨询访谈1847人次。

听民意、汇民智、聚民力。

4月15日至5月16日,党的二十大相关工作网络征求意见活动开展。这是我们党历史上第一次将党的全国代表大会相关工作面向全党全社会公开征求意见。

“围绕党的全国代表大会相关工作开展网络征求意见,是全党全社会为国家发展、民族复兴献计献策的一种有效方式,也是全过程人民民主的生动体现。”

这次会议讨论确定,党的二十大报告的框架方案按

习近平总书记早在2月份就对此次网络征求意见作出重要指示,亲自审定有关工作安排、进行专门部署,指明了此次网络征求意见的努力方向,提供了根本遵循。

在网络征求意见结束后,习近平总书记再次作出重要指示,指出要总结这次活动的成功做法,走好新形势下的群众路线,善于通过互联网等各种渠道问需于民、问计于民。

为构建现代能源体系,统筹推进碳达峰碳中和提出对策;建议推动教育高质量发展,培养高素质人才;为健全防止返贫动态监测和帮扶机制想办法……在人民群众广泛响应、积极参与下,活动期间共收集各类意见建议留言超过854.2万条、2.9亿字,体现出了建言数量质量“双高”的特点。

经过认真梳理汇总,按照尊重原意、分类整合、突出重点、简洁凝练的原则,摘编具有建设性、代表性的意见建议1675条,并印发文件起草组全体同志,各小组结合本组负责起草的有关部分范围,逐条研究相关建议,提出吸收意见的建议。

科学决策、民主决策,开诚布公、畅所欲言。

6月9日、8月18日、8月23日、8月26日、8月29日,习近平总书记先后在成都、沈阳、北京主持召开五场党的二十大报告起草和党章修改工作征求意见座谈会,听取31个省区市党政主要负责同志、解放军各大单位和中央军委机关有关部门主要负责同志提出的修改意见和建议。

7月4日至5日,文件起草组召开四次党的二十大重点课题调研成果汇报会,分别听取了48个调研组围绕23个重点课题开展的调研成果汇报。

7月11日,中央政治局常委会会议第一次审议党的二十大报告送审稿。中央政治局常委同志赞成报告稿的框架思路、内容结构、重大思想、主要提法,认为报告稿立意高远、视野宽阔、亮点很多,思想性、理论性、战斗性都很强,并对修改完善报告稿提出了重要意见。

7月21日,中央政治局常委会会议第二次审议报告稿,常委同志一致同意关于报告稿的修改建议。

7月28日,中央政治局会议第一次审议党的二十大报告送审稿。中央政治局委员一致赞成报告稿。

8月4日,中央办公厅向各地区各部门发出通知,就党的二十大报告征求意见稿在党内一定范围组织讨论、征求意见。

8月31日,习近平总书记在北京主持召开座谈会,当面听取各民主党派、全国工商联和无党派人士对党的二十大报告征求意见稿的意见。

到9月1日,经统计,围绕党的二十大报告征求意见稿,108个单位在征求4700余人的意见基础上提交了书面意见,党外人士提交了10份书面材料,各地区各部门各方面共提出修改意见1570条,扣除重复意见后为1435条。其中原则性修改意见173条,具体修改意见1262条。

根据习近平总书记重要指示精神,文件起草组还吸纳了中央领导同志、从中央领导职务上退下来的老同志对报告征求意见稿的意见和建议。

对于这些意见和建议,文件起草组认真研读党的重要文献,参考各方意见,召开多轮工作会议仔细研究,反复讨论斟酌,持续滚动更新提炼有关新提法、新举措、新行动清单,到9月9日起草组5个小组分别召开了13轮工作会议。

发展新型农村集体经济;加强青少年体育工作;完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系;用好红色资源……不少意见和建议得到采纳,体现在党的二十大报告中。

截止到提交党的十九届七中全会审议,文件起草组对党的二十大报告稿共作出增写、改写、文字精简260处,覆盖各方面意见和建议269条。

9月7日,中央政治局常委会会议第三次审议党的二十大报告送审稿,要求文件起草组根据会议审议意见,抓紧修改报告稿,准备提交中央政治局会议审议。

9月9日,中央政治局会议第二次审议报告送审稿。中央政治局委员听取了文件起草组关于研究吸收各方面意见建议修改报告稿的情况汇报,审议了报告送审稿,准备提交党的十九届七中全会审议。

9月26日、29日,习近平总书记分别主持中央政治局常委会会议和中央政治局会议,研究党的二十大关于十九届中央委员会报告的决议稿。

10月9日,党的十九届七中全会召开。文件起草组全体同志认真听取与会同志意见建议,对报告稿进行完善修改。

10月16日,党的二十大开幕会上,一份份凝聚全党意志、体现人民意愿的二十大报告醒目地摆在了2300多名代表和特邀代表的席前。

党的二十大代表由全国各级党组织和广大党员选举产生,广泛分布在不同领域、不同层级,对各行各业、各个方面党员意愿、群众诉求有着深刻了解。大会召开前,代表们通过不同方式,听取了所在选举单位对党的二十大报告的意见,并把他们的期盼和愿望带到大会上。

10月17日上午,习近平总书记参加党的二十大广西代表团讨论。代表们结合实际工作,对报告发表意见。会场内,气氛热烈,凝聚着共识,升腾着希望。

习近平总书记指出,党的二十大报告进一步指明了党和国家事业的前进方向,是我们党团结带领全国各族人民在新时代新征程坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。学习贯彻党的二十大精神,要牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义,牢牢把握新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务,牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求,牢牢把握团结奋斗的时代要求。

党的二十大召开期间,根据各代表团和列席人员讨论反馈的意见,对报告稿又作出了修改。

海纳百川,气象万千。各个方面各领域的智慧和力量广泛凝聚,全社会全民族的主动性、创造性充分发挥。

党的二十大报告起草过程,真正成为坚持走群众路线、充分发扬民主、集中全党全国人民智慧的过程,成为深入调查研究、总结实践经验的过程,成为充分解放思想、广泛凝聚共识的过程。