

将和谐稳定创建在基层

——从基层治理创新看中国特色社会主义制度优势

新华社记者 刘奕雯 熊琦 李伟

新时代中国调研行·非凡十年看优势

“我们既要坚持好、巩固好经过长期实践检验的我国国家制度和治理体系，又要完善好、发展好我国国家制度和治理体系，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”2019年10月31日，习近平总书记在党的十九届四中全会第二次全体会议上指出。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出一系列重大部署，完善共建共治共享的社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，努力促进人的全面发展和社会全面进步。

实践证明：始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和治理体系的本质属性，也是我国国家制度和治理体系有效运行、充满活力的根本所在。

把党的全面领导贯穿到基层治理全过程

2022年国庆假期的第一天，湖北省武汉市东湖新城社区照例又热闹了起来。

近处，裙袖翻飞，居民随着音乐欢快起舞；远处，欢声笑语，孩子们在社区广场嬉戏玩耍。小区的居民三五成群，或闲谈散步，或锻炼身体，脸上洋溢着幸福的笑容。

“党员干部常态化下沉服务社区制度给社区各项治理工作带来了强有力的支撑，社区治理力量进一步加强，现在社区面貌日新月异，居民拥有了更多获得感、幸福感和安全感。”网格员杨铭新说。

社区治理得好不好，关键在基层党组织、在广大党员。

时间回拨到2年前，习近平总书记回信勉励武汉东湖新城社区全体社区工作者时指出，“抓细抓实疫情防控各项工作，用心用情为群众服务”。

党旗在基层一线高高飘扬。2020年抗疫期间，武汉市组织全市5.5万名党员干部紧急下沉支援社区，增援正在进行的新冠肺炎疫情排查“攻坚战”。通过加强小区党建，统筹各方资源力量，守牢守牢疫情防控的关键阵地。

“通过党员引领基层群众，在围绕社区服务、社会治理方面，大家群策群力、积极参与，老百姓的幸福感和获得感、参与社区治理的踊跃度有很大提升。”东湖新城社区党委书记陶久娟说。

两年多来，在基层党建的引领下，161名党员常态化下沉东湖新城社区，老东湖巡逻队、“谢小王”志愿服务队、阳光屋综合服务中心、抗疫先锋队等一系列志愿团体相继涌现，灾害应急、消防应急、物资保障应急、公共卫生应急等多支小分队接连成立，服务居民的力量更强。

随着疫情防控转入常态化，武汉认真总结疫情防控经验，将党建引领小区治理的探索创新逐步推广，形成基层治理的有效实践。

国家长治久安、人民安居乐业，办好中国的事情，关键在党。

2020年9月17日，习近平总书记在基层代表座谈会上强调，基础不牢，地动山摇。只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好，中国特色社会主义的根基才能稳固。

《中国共产党农村基层组织工作条例》《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》《中国共产党农村工作条例》等相继出台，全面推行党组织书记、村(居)委员会主任“一肩挑”成为共识，持续提升基层党组织的组织力。

建好“桥头堡”，党的组织覆盖和工作覆盖持续扩大。

走在干净整洁的街道上，处处可见千花竞艳、百草葳蕤；步入小区、商铺，一派窗明几净、欢声笑语……

在内蒙古鄂尔多斯市康巴什区康城社区，一根“红纽带”织就一张“为民网”。

——纵向上形成“社区党总支—网格党支部—党员楼栋长—共产党员户”四级网格组织体系；

——横向上以社区党总支为统领，建立“联合党委”，吸纳区域内外13家党组织抱团共建。

纵到底横到边的“组织堡垒”打通影响基层治理效率的痛点堵点，实现服务精准投送、治理精准落地。

基层治理千头万绪，如何在千头万绪中下好“绣花功夫”？

只有把党的全面领导贯穿到基层治理全过程各方面，不断拓展党的组织覆盖和工作覆盖，才能构筑



杭州市临安区锦南街道的消防安全员(右一)在社区微型消防站给该片区的网格员进行消防器材使用培训(2022年6月23日报)。

好基层社会治理“桥头堡”，打通每一个“神经末梢”，使政治方向不偏离，资源能力有保障，不断把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。

共建共治共享，将以人民为中心作为根本立场

2005年12月成立的湖南长沙市芙蓉区东湖街道龙马社区具有区域大、片区多、单位多、企业多等特点。

“小社区”如何撬动“大单位”？近年来，龙马社区发动辖区单位联合成立“党建联盟”，建立了资源清单、需求清单、共建清单等“三张清单”，实施“群众点单、支部接单、党建联盟接单、群众评单”的互动服务模式，构建起共建共治共享的治理格局。

走进位于社区内的农科院生鲜市场，通透敞亮、干净整洁的市场内，店铺整齐排列，格外热闹，与之前年久失修、设施条件差、顾客稀少的场景形成强烈的反差。

共同参与、群策群力，“集各方之智、聚各界之力”让社会治理的活力竞相迸发。党的十九届四中全会提出，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

浙江省衢州市柯城区荷花街道新荷社区，处处井然有序；小区主通道上张贴着内容全面的“红色物业明白墙”；每个楼道口都能看到各具特色的“网格公约”……

作为老旧房扎堆的社区，新荷社区曾经也饱受“垃圾没人清理、绿地成了菜园子”等问题困扰。“社区、物业、业委会和业主四方，各有各的委屈，各有各的诉求。”社区住户章女士说。

如今，通过建立“红色物业联盟”，新荷社区把业委会、物业公司、小区业主等多主体统起来，利用联席会议等载体，合力解决小区管理中的难点问题。

紧紧依靠人民、一切为了人民，共建共治共享的社会治理制度把社会治理变成亿万人民参与的生动实践，让人民群众成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。

2020年1月7日，北京大兴居民李先生反映自己居住的小区门口高峰时段经常堵车，希望在此处增设一处红绿灯。

1月9日，他得到大兴交通支队回复：“经研究，将此纳入人行横道信号灯安装计划，预计5月31日前安装完毕。”

人民群众的每一件小事就是民生大事，积极主动发现问题、解决问题就是为老百姓办实事。北京探索出一条基层治理的新路径，“接诉即办”与“吹哨报到”联合打通了城市基层治理的“最后一公里”，政府服务在互联网时代提速，凸显新时代新气象。

共建的力量来自人民，共治的智慧出自人民，共享的成果为了人民。这项建议的采纳是共建共治共享的社会治理制度优势所在生动写照。

当前，党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系已经形成，人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体不断彰显“中国之治”新优势。

众人的事情由众人商量，汇聚起广大人民群众磅礴力量

“这次的治理方案，我们的诉求得到了充分的表达，也真正起到了作用，现在我们小区停车有序，环境变得更好了，居民之间也和谐了许多，住在这里越来越舒心了。”看着小区的变化，河北省邢台市襄都区左岸春天小区居民高海军兴奋不已。

“通过协商议事这种形式，让群众沟通有渠道、参与有平台，听民声、聚民智、解民忧，社区治理更符合居民的诉求，让群众成为社区治理真正的参与者和受益者。”邢台市顺德北社区党委书记李小倩说。

有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。如今，普遍建立的“有事好商量”机制，让百姓将心声“一吐为快”，助民生“关键小事”好商量、快解决。

“不到3小时，就解决了居民的4件烦心事。”湖北省十堰市郧阳区青龙泉社区居民党芝说，“通过小小社情民意联络站，开展沟通恳谈会，老百姓对社区治理各方面的诉求，有了解决平台。”

成为一家人，共下一盘棋。这个易地扶贫搬迁安置社区，立足群众生产生活现实需要，突出抓好社区治理，带领广大搬迁群众安居乐业、幸福生活。

从各地“有事好商量”机制的建立，到新时代“枫桥经验”借助互联网搭建起千群交流平台，再到各地争相涌现的民情直通车、居民论坛、民主听证会、民主议事会……一项项运用民主协商的方式，找到全社会意愿和要求的“最大公约数”，凝聚社会治理的最大共识，形成了社会治理的最大合力。

近年来，浙江省绍兴市诸暨市枫桥镇枫源村深入推进民主治村，创新发展“三上三下三公开”机制，从收集议题到方案制定，再到最后落实措施，充分尊重民意、吸收民意、表达民意，真正做到让群众共同参与、共同协商、共同决策。

把矛盾化解在基层，看似一件件小事，却是关乎群众利益和社会稳定的大事。秉持“矛盾不上交”理念，新时代“枫桥经验”在更多地方落地生根。

巷子可以窄，治理的路子要宽。成都市公安局青羊区分局黄瓦街派出所的辖区内，有知名的“网红打卡地”——宽窄巷子。然而，噪音、油烟扰民，曾是周边群众反映强烈的突出问题，派出所一天因这类问题接警十几次。

对此，由公安、城管、市场监管、社区、商家及居民代表发起成立“商居联盟”。大家通过建微信群、开每月例会、签订责任书等方式，实现自我管理监督，这类警情大幅下降至每月3起左右。

团结奋进向未来

——各地群众致信预祝党的二十大圆满成功

新华社记者 白阳

“在党的二十大即将召开之际，我怀着无比喜悦的心情，特呈剪纸作品一幅，表达一份诚挚心意！”日前，福建漳浦剪纸艺人高少萍，创作了一幅融合航天、高铁、丝路等元素的剪纸作品。

纸短情长。连日来，各地群众通过书信等形式，预祝党的二十大圆满成功，表达在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下建功新时代、奋进新征程的坚定信念。

迎接盛会 共襄盛举

一封封来信、一件件实物，传递群众对盛会的期盼、对国家的祝福。

40名来自福建省厦门市何厝小学的少年队员，向大会寄来一本他们亲手制作的画册。《童心向党》《祖国在我心中》……一幅幅充满童真的作品，饱含着少年儿童对祖国的深情。

近年来，崔雪琴带领乡亲们，充分发掘河北省非物质文化遗产“原村土布纺织技艺”的产业潜力，带动村民致富，她本人也在2021年获全国脱贫攻坚先进个人。她在信中说，相信在党中央领导下，我们的生活会越来越好，国家越来越强大。

3年过八旬的中国工程院院士沈昌祥、李幼平、何新贵，联名致信预祝大会胜利召开。他们说，建设科

技强国，我们置身其中感到无比自豪。坚信在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，实现高水平科技自立自强、建设世界科技强国的目标定能早日实现！

盛世伟业 共享荣光

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民攻坚克难、开拓进取，打赢了人类历史上最大规模脱贫攻坚战，在中华大地上全面建成小康社会。新时代的一项项政策措施聚焦社会所需、群众所盼，让全体人民共享发展成果。

湖南省湘西土家族苗族自治州保靖县米溪村村主任张少金来信说，他们村地处大山中，过去非常贫困。脱贫攻坚打响后，村民们在专家指导下，通过种植新品种优质茶叶一举摘掉贫困帽子，自己一年销售茶叶的收入超过100万元，“打心眼儿感谢党中央！”

江西省吉安市市民刘正辉来信表示，他父亲服用的一种特效药被纳入医保，感谢党的惠民医保好政策，让老百姓更有获得感、幸福感、安全感。

在创新创业创造的时代浪潮下，许多有志青年敢闯敢拼，将个人奋斗的“小目标”融入党和国家事业“大蓝图”。在浙江省嘉兴市嘉善县缪家村从事水产养殖的杨珍，来信讲述了自己返乡创业的故事。她由衷感谢党中央对“三农”工作的重视，给予

青年创业者实现自我价值的机会。

绿水青山就是金山银山。新疆维吾尔自治区阿勒泰地区哈巴河县村民叶尔不拉提·热扎别克在来信中说，近年来，他们引进沙棘产业龙头企业，通过退耕还林补助等帮扶措施，在盐碱沙漠种植沙棘30多万亩，取得经济效益、生态效益和社会效益的多赢。

砥砺前行 共谱华章

正在云南省宁蒗彝族自治县开展支教工作的刘卫琴等8名江苏海安教师，在信中讲述了支教以来的心路历程。他们表示，要坚决把支教火炬传递下去，走好新时代“扶志、扶智”支教道路。

湖南省农业科学院袁隆平杂交水稻创新团队来信说，一年来，团队聚焦低镉水稻、耐盐碱水稻和第三代杂交水稻品种选育核心技术攻关，取得多项进展。“我们将争取更大技术突破，保障国家粮食安全！”

铮铮誓言，澎湃着团结奋进的力量。2022年6月，经过两千多个日夜的奋战，新成昆铁路全线最长的小相岭隧道顺利贯通。

逐梦百年路，奋斗向未来。群众来信表示，在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上，一定踔厉奋发、砥砺前行，心一意跟党走，谱写民族复兴新篇章。

二十大代表风采

李闯：锻造最精锐的反恐特战尖刀

身体精瘦，不善言谈，是武警河北总队某部大队长李闯给人的第一印象。然而只要走上训练场，全副武装的他全身充满活力，眼眸里透出犀利的光。

李闯是党的二十大代表。“这既是荣誉也是责任，这份责任将成为我锻造最精锐反恐特战尖刀的动力！”入伍19年来，李闯先后被评为“中国武警十大忠诚卫士”“全国青年岗位能手”“全军备战标兵个人”，被武警部队授予“勇士勋章”，荣立个人一等功1次、二等功3次、三等功4次。

2018年，武警部队反恐特战力量建设迈入单列单建、特战特建、体系抓建的“快车道”。李闯受命担任新组建某部的首任大队长。

让李闯担任这个职务，大家并不意外。2017年5月，在中东某地举行的被誉为国际特种兵顶级赛事的“勇士竞赛”中，来自世界各地的数百名特战高手角逐奖杯。由李闯带领的中国“天剑突击队”一举斩获总冠军，扬威国际赛场。

单位刚组建时，缺教员、缺场地、缺磨合，第一次参加总队特战比武，就拿了个倒数第一。一时间，官兵垂头丧气、灰头土脸。带领官兵走出低谷，成为李闯必须要闯的关。

李闯敢闯敢干敢担责。他立下“一年打基础、三年见成效、五年当尖刀”的军令状，全身心投入军事训练和部队建设。

5年来，在老兵们的记忆里，他房间的灯常常是大队最后一个熄灭，第一个点亮。

李闯把新军事训练大纲完全“吃透”，组织训练像使用魔方，大纲内容时而被打碎，时而被打分类整合，时而又被串联起来重新排列组合。

新大纲对特战狙击有了更高要求。一开始，狙击手训练成绩总是难以提高，李闯看在眼里，急在心头。他反复琢磨，设计出一张能记录一周射击成绩的靶纸，狙击手每次射击后，把射击的光照、时间段、气象条件等内容填写在弹着点旁的表格里。每隔一段时间，李闯就会带领狙击手一起研究这张靶纸，将所有人员的情况进行对比，针对每一个人制定不同训练“套餐”。

李闯的这个办法，简单实用，深受狙击手欢迎。很快，全队狙击成绩稳步提升。

李闯敢闯敢干，也心细如丝，未雨绸缪。训练中，有时，他变身成指挥官头目，给红军出难题、设险局。有时，他也当特战小队指挥员，亲自带领特战队员和蓝军交手，获得第一手数据。

李闯身在军营，但眼光始终瞄着全军乃至世界的精英特种兵。他潜心学习，每遇到国际上发生重大恐怖暴力事件，都要把自己摆进去去思考揣摩。每遇特种兵国际赛事，不论能否去现场，他都要千方百计找来视频反复琢磨。

大队组建后，李闯推动建成了多媒体反恐专修室。在这里，官兵们既可以通过AI技术复盘反恐战经典战例，也可以随时开“主题沙龙”，讨论反恐作战新技能。

几年前，李闯就敏锐地察觉到现代战争的一些新特点，并加以研究。他以无人机作战实践为课题，对利用无人机精确打击、定点投掷和目标引导等课题进行研究和实践，探索“无人机破窗突入”等实用战法。

5年弹指一挥间，这支新作战力量战斗力实现跃升。

(据新华社电)

孙金龙：当好基层带兵人

党的二十大代表、陆军第71集团军某旅“济南英雄连”连长孙金龙时常告诫自己：“当好基层带兵人，要像钢钉一样深深扎在岗位上！”

入伍15年，孙金龙先后被陆军表彰为“优秀带兵人标兵”“优秀共产党员”“第四届‘四有’新时代革命军人标兵”，荣立一等功1次、二等功1次、三等功3次。

2011年，孙金龙在北京军区侦察特种兵比武中夺得“特种射击”项目第一名；2016年，孙金龙赴澳大利亚参加国际陆军轻武器技能大赛，获3金4银和1枚荣誉奖章……孙金龙所在部队是战功赫赫的“济南第一团”“济南英雄连”，是该部首屈一指的荣誉连队。

2019年，孙金龙被任命为“济南英雄连”连长。孙金龙说，那是他新的起点。作为装甲步兵连的新成员，他下定决心：从一个兵做起！

他拜军士为师，白天扎在训练场，强化实操训练，晚上住在学习室，研究装备理论。

为提高射击水平，他练习闭眼调枪，练到只看一眼目标就能一次性将炮口调到位。服役多年的军士骨干都对他竖起大拇指。

自己练强远远不够，提高连队整体水平才是目标。作为带兵人，孙金龙始终坚持：看我做，跟我学，要求他人做到的，自己先做到。

“连长比许多战士大十几岁，5公里越野成绩始终连领先，大家没有什么理由不努力？”下士邹刚平说。

在政治指导员靳明超眼中，孙金龙组织训练很有一套。

训练前，孙金龙先搞考核，让大家呈现出真实水平。“组织训练有针对性，战士们参与训练更有积极性。”孙金龙说。

训练中，孙金龙先给战士们做示范，立下标准，然后严格按照标准和大家一起训练。

下士曹世豪至今记得，当初一个简单的战术动作“卧倒起立”，连长带着自己练了一整天，裤子都磨破了。

训练后，孙金龙会召集各专业负责人做总结。他总是让大家多讲问题，找出不足，再逐项解决。

“连长是教练员更是指挥员。单兵单装训练是基础，指挥全连达成战术目的才是关键。”孙金龙说。

每年野外驻训，孙金龙都会把驻训场当成检验协同水平、提升指挥能力的“大沙盘”。

晚上他带领骨干在沙盘上模拟推演。谁掩护？谁射击？谁爆破？战术分解直至单兵，协同配合精确到秒。白天在训练场，他指挥全连进行实地检验。推演，检验，再推演，再检验。“一切为了打赢。”这是孙金龙的口头禅。

一次演习中，一台步战车由于故障影响了全连的战术达成。战斗中，出故障不可怕，不能及时排故才可怕。孙金龙带领骨干举一反三，编制排故手册，提高每个人临机处置能力。

今年野外驻训遭遇持续高温天气，连队严格按实战标准开展野训。任务最紧的时候，他带领连队在1个月内参加4场对抗演习，次次打出高水准。

在战士们眼中，孙连长既是狠角色也有温柔面。驻训期间，他经常睡到各班帐篷里，和战士们谈心，帮助大家打开心结，解决困难。

3年来，连队培养出3名集团军优秀教练员，25人在各级比武竞赛中摘金夺银，连队连续两年在旅评为“四铁”先进单位，荣立集体二等功1次。(据新华社电)