

中华文明源远流长、博大精深，是中华民族独特的精神标识，是当代中国文化的根基，是维系全世界华人的精神纽带，也是中国文化创新的宝藏。在漫长的历史进程中，中华民族以自强不息的决心和意志，筚路蓝缕，跋山涉水，走过了不同于世界其他文明体的发展历程。要深入了解中华文明五千多年发展史，把中国文明历史研究引向深入，推动全党全社会增强历史自觉、坚定文化自信，坚定不移走中国特色社会主义道路，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴而团结奋斗。

## 中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》

新华社北京8月22日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》全文如下。

村级组织包括村党组织、村民自治组织、村集体经济组织、村务监督组织和其他村级经济社会组织，是党和政府联系人民群众的桥梁纽带，也是全面实施乡村振兴战略的重要力量。为深入贯彻落实党中央关于减轻基层负担的决策部署和习近平总书记关于基层治理重要指示精神，推动健全基层减负常态化机制，规范村级组织承担的工作事务、设立的工作机制、加挂的牌子、出具的证明事项，现提出如下意见。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九和十九届历次全会精神，以增强村党组织领导的村级组织体系整体效能为主线，以为村级组织和村干部松绑减负为目标，以推动党政机构、群团组织（以下简称党政群机构）工作思路和工作作风转变为保障，深化拓展基层减负工作成果，加强源头治理和制度建设，力争用两年左右时间，基本实现

村级组织承担的工作事务权责明晰，设立的工作机制精简高效、加挂的牌子简约明了、出具的证明依规便民，进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来，不断提高农村基层治理水平，为全面推进乡村振兴提供更加坚实的组织保证。

### 二、主要任务

#### （一）减轻村级组织工作事务负担

1. 明确村级组织工作事务。根据《中国共产党农村基层组织工作条例》、《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中华人民共和国乡村振兴促进法》等党内法规、国家法律法规以及有关章程的规定，村级组织工作事务包括宣传贯彻党的理论和路线方针政策，党中央、国务院以及地方党委和政府决策部署；加强村党组织及其领导的村级组织自身建设，组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众；实行村民自治，发展壮大农村集体经济，维护村民群众合法权益，开展村级社会治理，提供村级综合服务。县级党委和政府依法依规明确党政群机构在全面推进乡村振兴方面的职责范围和履职方式，依法依规明确党政群机构要求村级组织协助或者委托村级组织开展工作事务的制度依据、职责范围、运行流程。未经县级党委和政府统一部署，党政群机构不得将自身权责事项派交村级组织承担。不

得将村级组织作为行政执法、拆迁拆违、招商引资、安全生产等事务的责任主体。

2. 创新村级组织工作方式。建立健全村级组织工作事务分流机制，分类办理政府基本公共服务事项、村级公共事务和公益服务事项，以及村民群众个人事项。探索以清单等方式规范公共服务事项，强化村级组织兜底服务、综合服务能力。对交由村级组织办理的公共服务事项，由乡镇党委和政府提供必要工作条件。对村民群众确有需求，但村级组织难以承担的公共服务和公益服务事项，由乡镇党委和政府协调解决。将属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的村级公共服务事项纳入政府购买服务指导性目录，在征求村级组织意见基础上，由县乡级政府依法购买服务。深化全国基层政权建设和社区治理信息系统分级应用，探索以县（市、区、旗）为单位推进村级数据资源建设，逐步实现村级组织工作数据综合采集、多方利用。

3. 完善村级组织考核评价机制。建立以解决实际问题、让村民群众满意为导向的村级组织考核评价机制，坚决杜绝简单以设机制挂牌子安排村级组织任务、以填报表格或者提供材料调度村级组织工作，以“是否留痕”印证村级组织实绩等问题。县级党委和政府应整合各党政群机构要求村级组织填报的各类表格。

（下转第三版）

## 全市迎接国务院大督查、安全生产、防灾减灾、疫情防控工作调度部署会召开

本报讯（记者 任杰）8月22日，市政府召开会议，传达自治区部署迎接国务院第九次大督查筹备工作会议精神，调度推进全市迎接国务院大督查和安全生产、防灾减灾、疫情防控工作。副市长、市公安局局长王勇主持并讲话，副市长牛文俊出席。

会议强调，要高度重视、全力配合做好国务院大督查工作，确保组织领导、主体责任、督查落实、问题整改坚决到位，推动国家各项决策部署落地落实、取得实效。要压紧靠实安全生产责任，紧盯重点领域，持续推进排查整治，坚决遏制各类生产安全事故。要强化监测预警，全力做好防灾减灾救灾各项工作。要保持疫情防控指挥体系高效运转，严格落实重点地区返通人员排查、多点监测预警、末端排查管控等各项工作措施，坚决守住疫情不出现规模性反弹的底线。

会议以视频形式召开。市应急管理局、卫健委分别通报了全市安全生产、防灾减灾和疫情防控工作情况。

## 从各领域单兵突进 转向系统整体协同推进 我市完善优化营商环境制度体系建设

### 优化营商环境进行时

本报讯（记者 许媛媛 通讯员 江城傲）年初以来，在市委市政府推动下，我市营商环境持续优化，围绕营商环境建立健全制度体系、完善机构设置、打造智慧政务，不断加快从各领域单兵突进转向系统整体协同推进，助力经济高质量发展。

健全制度体系，充分发挥制度的刚性约束。围绕优化营商环境一系列制度规则，筑牢优化营商环境的制度基础。市营商办除构建总体谋划、专项攻坚、强化保障的“1+10+7”工作体系外，还制定了“每月10日前召开全市优化营商环境月度例会”的月例会制度，进一步统筹推进全市优化营商环境工作，强化对各旗县市区优化营商环境工作的定期调度，确保全市优化营商环境攻坚各项任务有效落实，推动营商环境持续优化提升。

完善机构设置，筑牢全市营商环境底层基础。为全面提升营商环境建设水平，我市设立了营商环境专班作为营商环境常设机构，解决人员不固定、抽调人员工作无法与原单位完全脱钩，职能作用发挥不充分，未达到预期效果等问题。营商环境专班今年以来调度市本级营商环境工作进展11次、调度各旗县市区营商环境工作进展11次，不定对各地各部门明查暗访、受理全市营商环境投诉举报14件，开展季度督查考核2次，形成了层层抓整改、项项抓落实的良好局面，有效推动了全市优化营商环境工作落地见效。

建设智慧政务，打造政务服务“总门户”。为推动互联网与政务服务深度融合，建成了覆盖全市整体统一、部门协同、一网通办的“智慧政务”服务体系，实现了市、旗县市区、苏木乡镇（街道）三级网上行政审批。重点便民服务项目实现“一号申请、一窗受理、一网通办”，大幅提升政务服务智能化水平，使政府管理和服务的精准性、有效性大大提高，企业办事成本持续降低，市场主体获得感和满意度明显提升。

## 我市开展廉洁文化主题集中宣讲活动

### 清风同行

本报讯（记者 王晓飞）近期，我市廉洁文化主题集中宣讲活动在开鲁县、霍林郭勒市等各旗县市区和市卫健委、住建局等市直部门开展。此次集中宣讲活动由市纪委监委、市委宣传部联合组织开展，旨在深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命战略思想以及关于党风廉政建设、廉洁文化建设的重要论述，充分发挥廉洁教育基础作用，进一步夯实清正廉洁思想根基，弘扬崇廉拒腐社会风尚，激励党员干部廉洁奉公、担当作为，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

宣讲团由党校教师、高校专家学者、基层干部等优秀宣讲人才组成，宣讲团围绕《加强新时代廉洁文化建设，营造风清气正的政治生态和发展环境》为题，对新时代廉洁文化建设的内涵和重大意义、新时代廉洁文化建设的重点任务和现实路径、如何做好新时代廉洁文化建设工作等方面进行宣讲。此次活动让全市党员干部接受了一次深刻的廉洁文化教育，夯实了清正廉洁的思想根基，激励全市党员干部廉洁奉公、担当作为。



## 奈曼：大踏步全面开启建设现代化新征程

本报记者 杨朝东

### 奋进新征程 建功新时代 非凡十年·通辽新跨越

回首10年，奈曼旗最具标志性的事就是该旗60419名建档立卡贫困人口全部脱贫，173个贫困嘎查村全部出列，退出国家级贫困旗县序列。

回首10年，奈曼旗坚持工业经济主导地位不动摇，初步培育形成了镍基绿色循环新材料、复合新材料、区域绿色农畜产品生产加工、中蒙医药和绿色能源等五个主导产业。

奈曼，大踏步全面开启建设现代化新征程！

#### 退出国家级贫困旗县序列！载入奈曼史册

奈曼是贫困旗。这个帽子戴了多年。

2018年9月30日，奈曼旗青龙山镇互利村的23位农民身披红花集体宣布脱贫。这23位农民是23户建档立卡贫困户家庭的代表，共有55口人。他们依靠“两委”班子牵头成立的通辽市光照农产品种植加有限公

司，将自己的土地流转给公司，每亩地在年初就获得400元的“保底分红资金”，收获后可以获得180元左右的二次收益，加上在公司务工的收入，扶贫产业资金入股公司的收益，使这23户农民家庭迅速走出贫困，有底气地在脱贫申请书上签字，自豪地宣布：我今天脱贫了。

奈曼旗累计投入资金13.7亿元，实施扶贫项目352个，贫困群众收入稳步增长，生活质量明显提升。2020年，该旗现行标准下60419名建档立卡贫困人口全部脱贫，173个贫困嘎查村全部出列，退出国家级贫困旗县序列！

#### 五大主导产业，聚焦发展第一要务

五大主导产业，彰显奈曼拼搏精神。

几年来，奈曼旗坚持工业经济主导地位不动摇，初步培育形成了镍基绿色循环新材料、复合新材料、区域绿色农畜产品生产加工、中蒙医药和绿色能源等五个主导产业。

2018年3月8日，记者曾经来到经安镍基合金新材料项目建设工地采访。当时，十几台推土机在平整土

地，气势十分宏大。从经安镍基合金新材料项目建设到该项目的上游企业内蒙古和道镍铬复合材料有限公司，由“铁”到“钢”的历程，背后是奈曼人付出的巨大努力，印证的是他们打造镍基合金全产业链的一串串坚实的脚印。

2020年4月，记者曾到位于奈曼旗工业园区的内蒙古玻丝特制造有限公司采访。该公司的生产原料是一颗颗晶莹剔透、小小的玻璃球。经过高温加热融化，变成了细丝，柔软得如细线一样缠绕在轴上，形成一个个线圈，这线圈又成为纱，又成为玻璃布……说起玻纤产业园区，奈曼旗工业和信息局的冯明磊信心满满：“我们把握时机，将这片土地规划为玻璃纤维产业制造基地，推动玻纤及复合材料项目加速落地，打造百亿级新型建材产业集群。基地目前已有多家玻璃纤维企业在园区开工建设，这些企业建成后，形成了相互间的上下游产业，产业链不断延伸，实现高附加值。”小玻璃球逐渐滚动成大产业，奈曼正在实现着玻璃纤维工业价值链“攀升”的新目标。

几年来，奈曼旗累计协调大用户直购电33.5亿度，落实助保金贷款4.5亿元、担保贷资金10.6亿元，为企业减免税费近3亿元，全旗工业企业发展到380余家，规模以上工业企业达到33家。

（下转第三版）

## 扎旗：“稳粮扩油”保安全 “一地双收”保增长

### 端牢中国饭碗通辽在行动

本报讯（特约通讯员 王呼斯冷 通讯员 扎来特）金秋八月，走进扎鲁特旗鲁北镇阿木斯尔嘎查的友好种植合作社大豆玉米复合种植基地，一排排的玉米、一垄垄的大豆随着微风荡起层层绿色波浪，翠绿的叶片间，玉米硕大饱满，毛豆挂满枝头，呈现出一片丰收在望的景象。

“今年，合作社大豆玉米带状复合种植了3000多亩地，雨水充沛，大豆长势良好，预计大豆亩产能达到450斤左右，再加上大豆补贴和玉米的收入，年收入能翻一

番。”合作社理事长毛建友说。

在乌额格其苏木胡杰嘎查立杰种植专业合作社高产高密度项目地里，技术人员正操作植保无人机低空作业，雾化的农药均匀地喷洒在玉米叶面上，为玉米高产打下良好基础。

立杰种植专业合作社理事长张粒粒介绍：“眼前这一片是集中种植的1000亩玉米，大面积的种植有利于大型机械和科学化种植，从目前玉米的长势来看，亩产能达到1700斤左右，比去年提高很多。”

近年来，扎鲁特旗全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，在守住耕地红线，稳住粮食安全“基本盘”的基础上，大力推行大豆玉米带状复合种植模式，提升耕地利

用率，努力实现“稳粮扩油”保安全、“一地双收”保增长，筑牢粮食生产的“安全线”。

该旗农牧局副局长白朝克图介绍：“近几年，扎鲁特旗加速推动传统农业向现代农业转型升级，鼓励和引导广大农民因地制宜调整种植结构，稳定粮食作物播种面积，在确保粮食综合生产能力有效提升的同时，积极争取农业基础设施项目，培育家庭农场、农民合作社400多个，累计投入资金近1亿元；落实种粮农民一次性补贴、玉米大豆生产者补贴、大豆玉米复合种植等政策资金近4.5亿元，这不仅全面提升了全旗农业生产水平，还增加农民的收入，为乡村振兴奠定了坚实的基础。”

### 关于征集损害营商环境问题线索的启事

为更好全市优化营商环境问题整改工作，通辽日报社在通辽在线APP《民声》栏目面向全社会征集损害营商环境的问题线索，通辽日报将对损害营商环境的反面典型予以曝光，扎实推动全市营商环境不断优化、持续向好。